

Expertengruppen der EU-Kommission

Lobbyismus in der EU



- [Überblick A-Z](#)
- [Lobbyismus in der EU](#)

Expertengruppen der EU-Kommission (engl. EU Expert Groups, European Commission's advisory groups) sind vor der eigentlichen Gesetzgebung tätig.

sind von Unternehmensvertretern durchsetzt

Sie beraten und erarbeiten Grundlagen bei der Vorbereitung von Gesetzgebungsvorschlägen und politischen Initiativen der **EU-Kommission**.

Beiträge haben formell keine bindende Wirkung. Dennoch sind Sie im Gesetzgebungsprozess wichtig, Grundlage Die Arbeitsweise der Expertengruppen findet in der Form von Treffen bzw. Sitzungen statt. Hierbei werden Stellungnahmen, Empfehlungen und Berichte erstellt.

Inhaltsverzeichnis

1 Beschreibung der Expertengruppen	1
2 Kritik an den Expertengruppen	2
2.1 Kritik von Nichtregierungsorganisationen	2
2.2 Kritik des Europäischen Parlaments	3
2.3 Kritik der Europäischen Bürgerbeauftragten O'Reilly	3
3 Beispiele lobbyrelevanter Expertengruppen	3
4 Fallstudien einzelner Expertengruppen	5
5 Uneingeordnet	6
5.1 Finanzbranche	7
6 Quellen	8
7 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus	8
8 Einzelnachweise	9

Beschreibung der Expertengruppen

Die **EU-Kommission** greift häufig auf externe ExpertInnen zurück. Expertengruppen beraten die EU-Kommission bei der Vorbereitung von Gesetzgebungsvorschlägen und politischen Initiativen.

Es gibt 2 Arten:

- formelle Expertengruppen – eingesetzt durch einen Beschluss der EU-Kommission
- informelle Expertengruppen – eingesetzt von einer einzelnen Kommissionsdienststelle

Diese werden noch unterschieden in Ständige und Nichtständige Expertengruppen.

Mitglieder von Expertengruppen:

- Einzelpersonen die als unabhängige ExpertInnen gelten
- Einzelpersonen, die Interessen einer Interessengruppe in einem bestimmten Politikbereich vertreten
- Organisationen im weiteren Sinne (also Unternehmen, Lobbyverbände, NGOs, Gewerkschaften, EU-Einrichtungen). Sie benennen Einzelpersonen als ihre ständigen Vertreter
- Regionale oder kommunale Behörden von Mitgliedstaaten. Sie ernennen ihre Vertreter in der Gruppe

Quelle: ^[1]

Kritik an den Expertengruppen

Kritik von Nichtregierungsorganisationen

Die Studie "A Year of Broken Promises" vom November 2013 schaute auf 38 Expertengruppen und Untergruppen, die im Zeitraum von September 2012 bis September 2013 gebildet wurden:

- In der Generaldirektion "Steuern und Zollunion" repräsentieren fast 80% aller nicht-staatlichen VertreterInnen der neuen Expertengruppen Unternehmensinteressen
- In der Generaldirektion "Unternehmen und Industrie" beträgt die Anzahl der UnternehmensvertreterInnen 62%
- Im Generalsekretariat beträgt die Anzahl der UnternehmensvertreterInnen in neu gegründeten Expertengruppen 64%
- Insgesamt wurden 52% der Sitze von VertreterInnen großer Unternehmen eingenommen

Ergebnis: Die Studie hat gezeigt, dass viele der Expertengruppen weiterhin von Interessen von Großkonzernen dominiert sind. Andere Organisationen sind unterrepräsentiert.

Quellen: Die Studie "A Year of Broken Promises": ^[2], Kommentar von LobbyControl: ^[3]

Eine Studie im Frühjahr 2014 im Auftrag von ÖGB und AK ergab, dass sich nicht viel geändert hat. In 17 untersuchten Expertengruppen stammten nach wie vor etwa 70% der Mitglieder aus der Finanzindustrie. Gewerkschaften waren fast gar nicht vertreten.^[4]

Kritik des Europäischen Parlaments

- Der Haushaltsausschuss des **EU-Parlament** hat sich im Oktober 2014 dafür ausgesprochen, 15% der Haushaltsmittel der Expertengruppen einzufrieren. Nach dem Votum muss nun noch das Plenum des EU-Parlaments der Budgetsperre zustimmen. Die EU-Abgeordneten fordern einheitliche Auswahlkriterien, damit die Expertengruppen endlich ausgewogener besetzt werden. Außerdem muss erkennbar sein, wessen Interessen sie wirklich vertreten.^[4]
- Bereits 2012 hatte das EU-Parlament die Mittel für die Expertengruppen eingefroren. Es formulierte 4 Bedingungen:

- keine Dominierung der Expertengruppen durch Unternehmen
- keine Lobbyisten sitzen in Expterengruppen als "unabhängigen Mitglieder"
- Öffentliche Gespräche für die Anwendung für alle neuen Expertengruppen
- volle Transparenz

Nach der Zusage der EU-Kommission wurde das Budget im September 2012 freigegeben. Die 4 Bedingungen sollten bis 2015 als de facto Regeln gelten. Ein informeller Prozess zwischen EU-Parlament und EU-Kommission wurde gestartet.^[4] ^[5]

Kritik der Europäischen Bürgerbeauftragten O'Reilly

Am 14.05.2014 Europäischen Bürgerbeauftragte Emily O'Reilly kündigte an, dass sie ihre eigenen Untersuchung zur Besetzung der Expertengruppen durchführen will.^[5]

Beispiele lobbyrelevanter Expertengruppen

Name der Expertengruppe		zugeordnet aktiv der seit: Generaldirektion:	Link zum Regist ereintrag
CARS 2020 Expert Group	(siehe Fallstudien einzelner Expertengruppen)	11.03 ENTR - GD Unternehmen und Industrie	^[6]
Data Retention Experts Group	(siehe Fallstudien einzelner Expertengruppen)	06.09 HOME - GD Inneres	^[7]
Expert Group on Agricultural Commodity Derivatives and Spot Markets	94% der Mitglieder repräsentieren Unternehmensinteressen ^[2]	AGRI - GD Landwirtschaft und ländliche Entwicklung SG - Generalsekreta riat, SJ - Juristischer	^[8]

Name der Expertengruppe		zugeordnet aktiv der seit: Generaldirektion:	Link zum Regist ereintr ag
Expert Group on a Debt Redemption Fund and Eurobills	(siehe Fallstudien einzelner Expertengruppen)	Dienst	[9]
Group of Experts on Banking Issues - GEBI		MARKT - GD Binnenmarkt und Dienstleistung en	[10]
High Level Group on Administrative Burdens	Vorsitzender: Edmund Stoiber (Fallstudien einzelner Expertengruppen)	2007 - SG - Oktob er 2014	Generalsekreta riat [11]
High-Level Group on Financial Supervision in the EU / De Larosière Expert Group	Vorsitzender war Jacques de Larosière (Fallstudien einzelner Expertengruppen)	ist been det	
Joint Transfer Pricing Forum (JTFF)	entscheidend für die Bekämpfung von Steuervermeidung, von 16 sind 8 in Unternehmensberatungen wie Deloitte und die anderen 8 von multinationalen Unternehmen	01.10 . 2005	TAXUD - GD Steuern und Zollunion [12]
Licence for Europe - Stakeholder Expert Group	(Fallstudien einzelner Expertengruppen)	MARKT - GD 20.06 . 2013	Binnenmarkt und Dienstleistung en [13]
Platform for Tax Good Governance, Aggressive Tax Planning and Double Taxation	(Fallstudien einzelner Expertengruppen)	10.07 . 2013	TAXUD - GD Steuern und Zollunion [14]
TTIP Advisory Group	Beratergruppe zum Freihandelsabkommen TTIP	01 /2014	TRADE - GD Handel [15]
VAT Expert Group	wird von Unternehmensinteressen dominiert, darunter 2 Mitglieder von Deloitte , 1x Ernst&Young und 1x KPMG [2]	25.09 . 2012	TAXUD - GD Steuern und Zollunion [16]

Die EU-Kommission veröffentlicht alle Expertengruppen in einem Online-Register: [EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen](#)

Die Gesamtzahl beträgt xxx. Abfrage per Suchmaske am xx.xx.2015 Es gibt aktuell ca. 800 Expertengruppen.^[17] Die Anzahl der Expertengruppen kann jedes Jahr variieren, da es zeitlich begrenzte (Nichtständige) und zeitlich unbegrenzte (Ständige) Expertengruppen existieren. Zudem werden jedes Jahr neue Expertengruppen initiiert.

Fallstudien einzelner Expertengruppen

De Larosière Expert Group / High-Level Group on Financial Supervision in the EU

Einrichten dieser Gruppe war Reaktion auf die Finanzkrise 2007/2008

Jacques de Larosière

4 der 8 Mitglieder hatten enge Verbindungen mit den Banken, die am meisten verwickelt waren in die Finanzkrise ([Goldman Sachs](#), [Citigroup](#), [Lehman Brothers](#), [BNP Parisbas](#)), Nummer 5 war als Anwalt der Deregulation bekannt while a 5. was a known advocate of deregulation and und Nummer 6 arbeitete für UK Financial Services Authority Es gab einen Ergebnisreport von dieser Gruppe

Platform for Tax Good Governance, Aggressive Tax Planning and Double Taxation

Nachdem im ersten Halbjahr 2013 viel über die Steuervermeidungsstrategien von multinationalen Unternehmen wie [Apple](#) oder [Starbucks](#) berichtet wurde, richtete Mitte 2013 die EU-Kommission diese Expertengruppe zum Thema ein.

Die Expertengruppe (Kurzform: "Plattform") besteht aus 28 VertreterInnen der EU-Mitgliedsländer sowie 15 VertreterInnen von Nichtregierungsorganisationen. 9 der 15 "NGOs" sind Unternehmerverbände, Handelskammern sowie Wirtschaftsprüfer- und Steuerberatervertretungen, z.B. [BusinessEurope](#), [International Chamber of Commerce](#) (ICC, Internationale Handelskammer) [Confédération Fiscale Européenne](#) (C.F.E., europäischer Steuerberaterverband). Akteure also, die die effektive "Vermeidung" von Steuern bisher erfunden, gefördert oder zumindest schweigend geduldet haben.^[18], ^[19]

Internetadresse der "Plattform": [Plattform für verantwortungsvolles Handeln im Steuerwesen](#)

Stoiber group / High-Level Group on Administrative Burdens

Diese Expertengruppe bestand von 2007 bis 2014 und wurde geleitet vom ehem. bayrischen Ministerpräsident [Edmund Stoiber](#). Ihr Auftrag war, Vorschläge zu finden, wie existierende EU-Gesetze vereinfacht werden konnten zum Nutzen kleiner und mittelständiger Unternehmen (KMU). Ziel war also eine weitere Deregulierung auf EU-Ebene. Es wurde ein finaler Report herausgebracht.

Die Expertengruppe bestand aus 16 Mitgliedern. 9 davon waren VertreterInnen von

Unternehmensinteressen.^[2] Die Stoiber group hatte ein Budget von 17 Mio. €. Sie gab viel von dem öffentlichen Geld für Beratungsdienstleistungen aus. Sie beauftragte etwa die Wirtschaftsprüfungsfirma [Deloitte](#), zusammen mit [Cap Gemini](#) und [Ramboll Management](#). Pikant daran ist, das Stoiber seit Ende 2009 Vorsitzender des Beirats von [Deloitte](#) ist.^[20], ^[21]

Unter konkreten Lobbyismus-Verdacht geriet Stoiber 2012, als er die Interessen des bayrischen Schnupftabakproduzenten Pöschl bei dem damaligen EU-Gesundheitskommissar [John Dalli](#) vertreten hatte.

Es ging um die Verhinderung der Verschärfungen der EU-Tabakrichtlinie.^[22] Kritisch an dem Handeln Stoibers ist, dass er als Vorsitzender der Expertengruppe privilegierten Zugang zu einem EU-Kommissar hatte. Er nutzte sein Amt für ein Anliegen, was nicht einmal Thema seiner Expertengruppe war.^[23]

CARS 2020 Expert Group

Diese Expertengruppe war zuvor unter dem Namen "CARS21" unterwegs. Sie berät zur Zukunft der Auto-Industrie. 10 von 16 Mitgliedern vertreten Unternehmensinteressen. CARS21 verwässerte und verzögerte Regelungen für höheres CO2-Emissionsstandards für Autos.^[2]

Expert Group on a debt redemption fund and eurobills

Barroso publicly announced the creation of a new Expert Group on a debt redemption fund and eurobills im Juli 2013. Diese war undemokratisch direkt ausgewählt von Barroso und Olli Rehn

<http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=2935&NewSearch=1&NewSearch=1>

10 Mitglieder 7 representing corporate interests, 2 academia and 1 hybrid interests Chairperson **Gertrude Tumpel-Gugerell** is on the Board of Directors of **Commerzbank**, Seit dem 1. Juni 2012 ist sie im Aufsichtsrat der Commerzbank vertreten while **Beatrice Weder di Mauro** is on the Board of Directors of the Swiss bank **UBS**. Among the other 'experts' are CEOs of big corporations and a former advisor to the pro-big business and free markets Commissioner Rehn, who now represents the interests of Finnish industry.^[2]

Licence for Europe - Stakeholder Expert Group

DG MARKT created a series of Expert Groups Licences for Europe to develop "market-based solutions to improve the availability of digital content in the EU", in other words asking the audio-visual industry to write its own rules on issues like copyright,

<http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=2926&NewSearch=1&NewSearch=1>

The group is under the direction of **Maria Martin-Prat**, sie ging durch die Drehtür zwischen Regulierern und Regulierten in beide Richtungen. Originally at the Commission, she then became Deputy General Counsel and Director of Legal Policy and Regulatory Affairs des **International Federation of the Phonographic Industry** (IFPI), a trade association for recorded music publishers

DG MARKT has failed to list any of the group and subgroup members in the Register due to t

"large number of participants." Aside from clearly breaching the rules, this has not prevented other DGs listing their members for equally large groups. DG MARKT instead lists the names of those invited to participate (which suggests there was no call for applications) and those who attended meetings, but not who the members actually are and no information beyond organisational names The Expert Group is dominated by corporate interests. For example, in the 'User-generated content and licensing' working group, 1 of 4 subgroups, 78% of participants represent the copyright industry, while 13% represent civil society. Of the 20 additional observers, 90% are industry representatives

Uneingeordnet

Gängige Praxis ist, dass die Expertengruppen einen ersten Vorschlag für EU-Gesetze vorlegen. Als Mitglied einer solchen Expertengruppe erfährt dieser somit einen privilegierten Zugang zu den politischen Gestaltungsprozessen der EU. Da das Initiativrecht bei EU-Gesetzgebung bei der EU-Kommission liegt und Expertengruppen bereits vor diesen Initiativen aktiv werden, lassen sich die Expertengruppen im Prä-legislativen verfahren verorten. finale Reports der Expertengruppen bilden oft das Rückrat der EC-Gesetzesinitiativen

Businesseurope sitzt in 55 verschiedenen Expertengruppen

Quelle: [The record of a Captive Commission](#) Studie von CEO, Mai 2014

market access working groups Here, Commission officials, EU member state representatives and corporate lobbyists sit together

Quelle: [ACTIVE WORKINGGROUPS UNDER THE MARKET ACCESS PARTNERSHIP AND COOPERATION WITH THIRD COUNTRIES - FEBRUARY 2010](#) von EU-Kommission

Market Access Advisory Committee (MAAC) hier ist eine Liste von Working groups

DG Agriculture and Rural Affairs (AGRI): Of the 30 advisory groups created by a 2004 Decision, which AGRI has promised to reform, 80 per cent of the members come from large farming organisations and the food industry nur 29 der 943 places have gone to small-scale or organic farming interests, 38 to consumer groups and 36 to environmental groups, während [COPA-COGECA](#) 442 Sitze hat

noch nicht fertig ausgewertet Quelle: [\[1\]](#)

Finanzbranche

Studie: "The Fire Power of the Financial Lobby - A Survey of the Size of the Financial Lobby at the EU level" von CEO, ÖGB, AK Europa April 2014 24 Seiten, english Quelle: http://corporateeurope.org/sites/default/files/attachments/financial_lobby_report.pdf Kurzzusammenfassung auf deutsch: http://www.oegb.at/cs/Satellite?blobcol=urldata&blobheadername1=content-type&blobheadername2=content-disposition&blobheadervalue1=application%2Fpdf&blobheadervalue2=inline%3B+filename%3D%22Kurzinfor_zur_Studie.pdf%22&blobkey=id&blobnocache=false&blobtable=MungoBlobs&blobwhere=1342591081596&ssbinary=true&si

- Dominanz der Finanzbranche in den Expertengruppen der EU

die Reaktion der EU-Kommission auf die Finanzkrise 2008 war die Einrichtung der **High-Level Group on Financial Supervision in the EU** (ist gleich) **De Larosière Expert Group**, benannt nach [Jacques de Larosière](#). 4 der 8 Mitglieder hatten enge Verbindungen with the same banks most implicated in the crisis ([Goldman Sachs](#), [Citigroup](#), [Lehman Brothers](#), [BNP Paribas](#)), while a fifth was a known advocate of deregulation and a sixth worked for the UK Financial Services Authority, described as systematically failing

to predict or avoid the crisis. The resulting Expert Group report claimed it would improve EU supervision over banks but – unsurprisingly given the makeup of the group – failed to address the fundamental question of whether banks could and should continue to regulate themselves or what to do with banks that were ‘too big to fail’, both key factors in the crash. Quelle: ALTER-EU (2009) A Captive Commission: the role of the financial industry in shaping EU regulation. See <http://www.alter-eu.org/en/system/files/publications/CaptiveCommission.pdf>

- So sitzen im Gremium, das die Generaldirektion berät, für welche Projekte im Bereich Sicherheitsforschung Geld aus dem EU-Forschungsprogramm ausgegeben werden soll, neben 8 Mitgliedstaaten 9 Vertreter aus der Wirtschaft – darunter die Unternehmen [Siemens](#) und [EADS](#), die von dem Programm bereits profitiert haben. NGOs sind nicht vertreten; nur 3 Universitäten schicken Experten.

<http://www.taz.de/!97053/>

Quellen

March 2013: ALTER-EU, , We Need to Talk About Expert Group: ALTER-EU State of Play (Revised), available at http://www.alter-eu.org/sites/default/files/documents/EG%20State%20of%20Play_March_Revised%20%281%29_0.pdf

2012: ALTER-EU, Who’s driving the agenda at DG Enterprise and Industry?, available at http://www.alter-eu.org/sites/default/files/documents/DGENTR-driving_0.pdf

2011: Corporate Europe Observatory, 2011, ‘DG Internal Market’s Expert Groups: More needed to break financial industry’s strong hold’, available at <http://corporateeurope.org/lobbycracy/2011/12/dg-internal-market-expert-groups-more-needed-break-financial-industry-stronghold>

2009: A captive Commission: the role of the financial industry in shaping EU regulation <http://www.alter-eu.org/sites/default/files/documents/a-captive-commission-5-11-09.pdf>

<https://www.lobbycontrol.de/2009/02/einseitige-expertengruppen-zur-finanzkrise/>

2008: https://www.lobbycontrol.de/wp-content/uploads/secrecy-and-corporate-dominance_zusammenfassung.pdf <http://www.corporatejustice.org/IMG/pdf/expertgroupsreport.pdf>

??, Friends of the Earth: http://www.foeeurope.org/sites/default/files/publications/whose_views_count.pdf

<http://www.alter-eu.org/sites/default/files/documents/ALTER-EU.NoteforMEPs.Expertgroups.pdf>

Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

Newsletter

Bluesky

Facebook

Instagram

Einzelnachweise

1. ↑ [Expertengruppen erklärt](#) Webseite EU-Kommission, abgerufen am 02.01.2015
2. ↑ ^{2,02,12,22,32,42,5} [Studie: "A Year of Broken Promises - Big business still put in charge of EU Expert Groups, despite commitment to reform"](#) ALTER-EU, AK EUROPA, ÖGB Europabüro vom 06.11.2013, abgerufen am 11.06.2014
3. ↑ <https://www.lobbycontrol.de/2013/11/studie-zeigt-erneut-dominanz-von-unternehmen-in-eu-expertengruppen/>
4. ↑ ^{4,04,14,2} [EU-Parlament friert Gelder für "Expertengruppen" ein](#) Webseite ÖGB vom 03.10.2014, abgerufen am 02.01.2015
5. ↑ ^{5,05,1} [EU Ombudsman puts Commission's corporate-dominated Expert Groups back under the spotlight with fresh investigation](#) CEO vom 22. Mai 2014, abgerufen am 02.01.2015
6. ↑ [Name: CARS 2020 Expert Group \(E02890\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 05.06.2014
7. ↑ [Name: Data Retention Experts Group \(E02933\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 11.06.2014
8. ↑ [Name: Expert Group on agricultural commodity derivatives and spot markets \(E02834\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 11.06.2014
9. ↑ [Name: Expert Group on a debt redemption fund and eurobills \(E02935\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 11.06.2014
10. ↑ [Group of Experts on Banking Issues \(E02412\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 30.05.2014
11. ↑ [Name: High Level Group on Administrative Burdens \(E02149\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 30.05.2014
12. ↑ [Name: Joint Transfer Pricing Forum \(E00951\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 06.06.2014
13. ↑ [Name: Licence for Europe - Stakeholder Expert Group \(E02926\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 11.06.2014
14. ↑ [Name: Platform for Tax Good Governance, Aggressive Tax Planning and Double Taxation \(E02897\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 30.05.2014
15. ↑ [Name: Transatlantic Trade and Investment Partnership Stakeholder Advisory Group \(E02988\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 30.05.2014
16. ↑ [Name: VAT Expert Group \(E02813\)](#) EU-Kommission - Register der Expertengruppen und anderer ähnlicher Einrichtungen, abgerufen am 11.06.2014
17. ↑ <http://www.euractiv.de/prioritaten/kommission-verffentlicht-verzeichnis-1000-expertengruppen/article-147263>
18. ↑ [Steuerberater und Unternehmerverbände beraten EU-Kommission bei Steuerschlupflöchern](#) LobbyControl vom 10. Juni 2013, abgerufen am 04.06.2014
19. ↑ [http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/pr_taxgoods.pdf Members of the Platform for Tax Good Governance] Europäische Kommission vom 04.06.2013, abgerufen am 04.06.2014
20. ↑ [Wechsel in die Wirtschaft: Stoiber engagiert sich bei Wirtschaftsprüfer Deloitte](#) Spiegel-Online vom 13.11.2009, abgerufen am 02.01.2015
21. ↑ [The crusade against 'red tape'](#) CEO vom Oktober 2014

22. ↑ [Tobacco lobby focus switches from Dalli to Stoiber](#), [www.euractive.com](#) vom 26.10.2012 abgerufen am 11.12.2012
23. ↑ [Briefverkehr Pöschl-stoiber-Dalli](#), [www.lobbycontrol.de](#) abgerufen am 31.01.2013