

Bundesinstitut für Risikobewertung

Das **Bundesinstitut für Risikobewertung** (BfR) erarbeitet Gutachten zur Lebens- und Futtermittelsicherheit sowie zur Sicherheit von Chemikalien und Produkten.

In die Kritik geraten ist das BfR wegen teils gravierender Interessenkonflikte von Mitgliedern der beratenden BfR-Expertenkommissionen. Als problematisch gelten die engen Kontakte einiger Kommissionsmitglieder zum **ILSI**, einer Lobbyorganisation der Lebensmittelindustrie und die Mitgliedschaft von MitarbeiterInnen von Pestizidherstellerunternehmen in der BfR-Kommission "Pflanzenschutzmittel und ihre Rückstände".

Bundesinstitut für Risikobewertung (BfR)



Hauptsitz	Berlin
Gründung	2002
Tätigkeitsbereich	Bewertung von Risiken für den Menschen
Mitarbeiter	768
Etat	67,8 Mio. €
Webadresse	www.bfr.bund.de

Inhaltsverzeichnis

1 Lobbystrategien und Einfluss	1
1.1 BfR-ExpertInnen mit Interessenkonflikten	2
2 Fallstudien und Kritik	3
2.1 2015: Zulassung von Glyphosat	3
2.2 2015: Verbot von Endokrinen Disruptoren (Glyphosat)	3
2.3 2012: Insektizid Chlorpyrifos zugelassen wegen Studien der Pestizid-Industrie	4
2.4 2011: Kann DNA von gentechnisch veränderten Pflanzen in tierisches Gewebe übergehen?	4
3 Organisationsstruktur und Personal	5
3.1 Präsidium	5
3.2 Wissenschaftlicher Beirat des BfR	5
3.3 BfR-Kommissionen	5
4 Finanzen	6
5 Kurzdarstellung und Geschichte	6
6 Weiterführende Informationen	7
7 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus	7
8 Einzelnachweise	7

Lobbystrategien und Einfluss

Ein genauerer Blick auf die Mitglieder der **BfR-Kommission Genetisch veränderte Lebens- und Futtermittel** legt nahe, dass ihre Einschätzungen kritisch hinterfragt werden müssen, da bei mindestens 9 von 13 Mitgliedern der Verdacht der Voreingenommenheit und übermäßigen Industrienähe begründet ist. Die beim BfR angestellte Geschäftsführerin der Kommission **Marianna Schauzu** beispielsweise, ist eine bekannte Befürworterin der Agro-Gentechnik. Auch im unmittelbaren Umfeld der Expertenkommission, bei den Bundesforschungsinstituten des **BMELV**, die auch an der Auswahl der Experten für die BfR-Kommission beteiligt sind, finden sich Personen mit sehr engen Kontakten zur Industrie. Besonders problematisch ist, dass die meisten der 9 ExpertInnen mit Interessenkonflikten ihre Industrieverbindungen nicht wie vom BfR gefordert öffentlich gemacht haben. Das BfR verlangt offiziell von

den Kommissionsmitgliedern eine schriftliche Erklärung, in der eventuelle Interessenkonflikte aufgeführt werden müssen.^[1] Recherchen der NGO **Testbiotech** zeigen aber, dass in diesen Erklärungen viele Interessenkonflikte verschwiegen werden. Dadurch ergibt sich insgesamt das Bild einer organisierten und zumindest teilweise verdeckten Einflussnahme der Industrie in zentralen Einrichtungen des Bundes, die im Bereich der Agrogentechnik mit der Risikoabschätzung und der Forschungsförderung befasst sind.

Quelle: ^[2]

BfR-ExpertInnen mit Interessenkonflikten

- **Roland Solecki**, Leiter der Abteilung Sicherheit von Pestiziden, der an der Bewertung von Studien zum Krebsrisiko von Glyphosat mitgewirkt hat^{[3][4]}, war bis mindestens 2015 Mitglied des "RISK21 Technical Committee" des Health and Environmental Science Institute (HESI) der Lobbyorganisation **International Life Science Institute** (ILSI).^[5] Er gehörte dem „Integrated Evaluation Strategy Subteam“ an^[6] und war Co-Autor einer 2006 erschienen Studie von HESI^[7]. Zu den Mitgliedsunternehmen von ILSI gehört auch der Glyphosat-Hersteller **Monsanto**.
- **Inge Broer** ist seit 2011 Vorsitzende der **BfR-Kommission Genetisch veränderte Lebens- und Futtermittel**. Sie ist Professorin für Agrobiotechnologie an der Agrar- und Umweltwissenschaftlichen Fakultät der Universität Rostock. Außerdem fungiert sie als Gesellschaftsvorsitzende der **biovativ** GmbH und als Gesellschafterin der **BioOK** GmbH. Beide Firmen bieten Dienstleistungen für Konzerne wie **Monsanto** an. Frau Broer ist auch Vorsitzende des **Verein zur Förderung Innovativer und Nachhaltiger Agrobiotechnologie** (FINAB), Mitglied im Informationskreis Gentechnik des **Bundesverband Deutscher Pflanzenzüchter** (BDP) und bis 2011 Mitglied im Kuratorium der Kleinwanzlebener Saatzucht (KWS). Frau Broer führt selbst seit mehreren Jahren Freisetzungsversuche mit gentechnisch veränderten Pflanzen an mehreren Standorten durch, oft in Mehrfachfunktion über die Uni Rostock, FINAB, BioOK und biovativ. Sie ist Mitautorin einer umstrittenen Broschüre der **DFG**, in der einseitig die Vorteile der Agrogentechnik hervorgehoben werden. In ihrer Erklärung zu eventuellen Interessenkonflikten auf der Homepage des BfR werden von Frau Broer aber keinerlei Angaben gemacht.^[8] In ihrer Funktion beim BfR hat sie unter anderem an der Anmeldung von Patenten der Firma **Bayer** auf mehrere herbizidtolerante gentechnisch veränderte Pflanzen mitgewirkt.
- **Gerhard Eisenbrand** war bis 2011 Vorsitzender der **BfR-Kommission Genetisch veränderte Lebens- und Futtermittel** und war Mitglied im Wissenschaftlichen Beirat des BfR, der die Mitglieder der verschiedenen Kommissionen des BfR ernennt. Zudem ist er Vorsitzender der Senatskommission zur gesundheitlichen Bewertung von Lebensmitteln (SKLM) der **Deutschen Forschungsgemeinschaft** (DFG). Zugleich ist Eisenbrand Präsident und Mitglied des Vorstands von ILSI Europe, dem europäischen Arm des **International Life Science Institute** (ILSI). Darüber hinaus gehört Eisenbrand dem Beirat des **Bundes für Lebensmittelrecht und Lebensmittelkunde** (BLL) an, dem wohl einflussreichsten Lobbyverband der Lebensmittelindustrie in Deutschland. Auch mit den Gremien der Kaffeeindustrie (ISIC Scientific Committee, Institute for Scientific Information on Coffee) und dem Food Safety Review Committee der Firma **Kellogg's** arbeitet er zusammen. Zudem hat Eisenbrand sich mehrfach an Veröffentlichungen des **Institut Danone Ernährung für Gesundheit** beteiligt.
- **Alfonso Lampen** ist Leiter der Abteilung Lebensmittelsicherheit des BfR, in dessen Aufgabenbereich die Arbeit der Kommission für genetisch veränderte Lebens- und Futtermittel fällt. Auch er pflegt enge Beziehungen zum **ILSI**. Unter anderem gehört er der Expertengruppe "From Thresholds to Action Levels" an und leitet die Beratergruppe "Advisory Group on 3-MCPD Esters in Food Product". Er ist zugleich Mitglied einer **EFSA**-Expertengruppe und der **DFG**. Seine Kontakte zum ILSI hat Lampen in seiner Interessenerklärung bei der EFSA verschwiegen.

Quelle: ^[2]

Fallstudien und Kritik

2015: Zulassung von Glyphosat

Das BfR hat im Januar 2015 einen Bericht über das Herbizid Glyphosat angefertigt, welcher an die Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit (EFSA) übermittelt wurde. Laut einem Schreiben der EU-Kommission an die Nichtregierungsorganisation *Testbiotech* unterliegt der Bericht vollständig der Geheimhaltung und darf nicht veröffentlicht werden. Gleichzeitig hatten Monsanto und andere Hersteller von Glyphosat Zugang zu einem aktuellen Entwurf des Berichtes.^[9] Auf der Grundlage des Berichts hat die EFSA empfohlen, Glyphosat weiter zuzulassen – obwohl die Weltgesundheitsorganisation WHO ihn als „wahrscheinlich krebserregend“ bezeichnet.^[10] Am 27. November 2015 haben knapp 100 Wissenschaftler in einem offenen Brief an den EU-Gesundheitskommissar schwere Vorwürfe gegen die EFSA und das BfR erhoben.^[11] Die Analyse der deutschen Behörde sowie die darauf aufbauende Bewertung der Efsa enthalte schwerwiegende Mängel, sie sei in Teilen "wissenschaftlich inakzeptabel", und die Ergebnisse seien "durch die vorliegenden Daten nicht gedeckt".^[12]

2015: Verbot von Endokrinen Disruptoren (Glyphosat)

Das Europäische Parlament hatte 2009 eine starke Regulierung von chemischen Stoffen auf den Weg gebracht, die auf den Menschen wie Hormone wirken, sogenannten Endokrine Disruptoren. Darunter fallen zB. eine Anzahl von Pestiziden, die in der Landwirtschaft eingesetzt werden. Industrieverbände laufen dagegen Sturm und warnen vor Ernteverlusten beim Verbot dieser Pestizide. Das BfR argumentiert ganz ähnlich wie die Industrie und äußert in einem Positionspapier von 2011 "große Bedenken" wegen der "bedeutenden wirtschaftlichen Folgen".^[13] Daneben beauftragt die EU-Kommission die Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit (EFSA) eine Stellungnahme zum Thema zu erarbeiten. Die EFSA setzt dazu eine 18-köpfige Arbeitsgruppe ein. 8 Mitglieder haben Verbindungen zur Industrie, 3 haben bereits zu Gunsten der Industrie Stellung bezogen und nur 4 haben überhaupt wissenschaftlich zum Thema endokrine Disruptoren gearbeitet. Ergebnis der EFSA-Stellungnahme ist, dass die Substanzen wie "die meisten anderen Chemikalien" behandelt werden können. Quelle: ^[14] Im Juli 2015 erschien ein Bericht in der Süddeutschen Zeitung: Das BfR habe eine Erhöhung des Grenzwert für Glyphosat mit einer zweifelhaften Auswertung von Studien begründet. Der Zeitung zufolge seien unter anderem *Leserbriefe* an eine Fachzeitschrift als Studien gewertet worden; hinzu kam, dass viele der Autoren direkt oder indirekt für den Konzern Monsanto tätig waren - was zusätzlich Zweifel an den Ergebnissen aufkommen lässt, da der Konzern einen großen Teil seines Umsatzes mit Glyphosat erwirtschaftet. Die Süddeutsche zitierte die Toxikologin Prof. Witte: "Wenn man weiß, dass diese Briefe hauptsächlich aus dem Umfeld von Monsanto geschrieben wurden, liegt der Verdacht nahe, dass das BfR eher die Interessen von Monsanto vertritt, anstatt seiner Aufgabe nachzugehen, Gesundheitsschäden von der Bevölkerung abzuwenden".^[15] Diese Leserbriefе sind nicht mit den in Tageszeitungen üblichen Äußerungen gleichzusetzen. Vielmehr handelt es sich um einen wichtigen Teil der wissenschaftlichen Auseinandersetzung.

2012: Insektizid Chlorpyrifos zugelassen wegen Studien der Pestizid-Industrie

Das Insektizid Chlorpyrifos, das gegen Ameisen eingesetzt wird, ist in den USA seit 2001 für den Haus- und Gartenbedarf verboten. Der Grund: Chlorpyrifos sei gesundheitsgefährdend. Bei uns ist es zugelassen, frei verkäuflich und eines der meist verkauften Insektizide.

Zuständig für die Begutachtung des umstrittenen Ameisenmittels ist das BfR. Das BfR verweist auf Studien, die angeblich die Ungefährlichkeit des Ameisengiftes nachweisen. Report MÜNCHEN fand heraus, dass solche Studien von der Pflanzenschutz-Industrie meist selbst in Auftrag gegeben und in der Regel auch bezahlt werden. Es sind sogenannte "Graue Studien". Diese sind nicht veröffentlicht worden und können von unabhängigen Forschern oft gar nicht überprüft werden. Report MÜNCHEN stellt fest, dass einige der ExpertInnen der zuständigen **Kommission für Pflanzenschutzmittel** direkt aus der Pestizid-Industrie kommen – 2 sind von Bayer, einer von BASF und einer arbeitet für Syngenta. Im Laufe der Report MÜNCHEN - Recherchen hat das BfR bekannt gegeben, dass es jetzt eine erneute Überprüfung der Ameisenmittel mit Chlorpyrifos fordert.

Quelle: ^[16]

2011: Kann DNA von gentechnisch veränderten Pflanzen in tierisches Gewebe übergehen?

Die **BfR-Kommission für genetisch veränderte Lebens- und Futtermittel** hat sich intensiv damit befasst, ob DNA-Bestandteile von gentechnisch veränderten Pflanzen (GVO) in tierisches Gewebe übergehen können.

Da die Einschätzung dieser Frage unmittelbare Auswirkungen auf die Kennzeichnungspflicht von mit Gentechnik hergestellten tierischen Produkten hat, ist diese Thema für den Verbraucher von besonderer Relevanz. Bereits 2004 befassten sich 3 Experten der Kommission mit diesem Thema und kamen zu dem Ergebniss das "kein Übergang von gentechnisch veränderten Komponenten" nachweisbar ist. Anders lautende Studien, so stellten die Autoren damals fest, lägen nicht vor. Diese Stellungnahme war eine direkte Reaktion auf einen Bericht von Greenpeace aus dem selben Jahr, der sich auf eine Studie der Uni München bezog, welche DNA-Abschnitte aus genetisch veränderten Futterpflanzen in tierischen Gewebe festgestellt hatte.

Trotz zahlreicher in den Folgejahren veröffentlichter Studien, die eine Kontamination von tierischem Gewebe mit DNA-Abschnitten aus gentechnisch veränderten Futterpflanzen nachwiesen, blieben die BfR-Experten bei ihrer Einschätzung. Eine Publikation italienischer Wissenschaftler (Tudisco et al., 2010) nahm die BfR-Kommission schließlich zum Anlass sich erneut mit dieser Thematik zu befassen. Nach "kritischer Prüfung" kam die Kommission zu der Einschätzung, "dass sich aus der Studie keine neuen Erkenntnisse hinsichtlich eines Transfers rekombinanter DNA aus gentechnisch veränderten Pflanzen auf höhere Tiere und dessen potentielle Auswirkungen ableiten lassen." Lediglich mit einem Satz räumen die Experten des BfR in ihrer 5-seitigen Stellungnahme ein, dass sich die Sachlage gegenüber dem Kenntnisstand von 2004 tatsächlich verändert hat.^[17]

Was das für die Risikobewertung gentechnisch veränderter Pflanzen bedeutet, kann derzeit schwer abgeschätzt werden. Trotzdem gelangte die Expertenkommission zur der Auffassung, dass keine weiteren Untersuchungen nötig seien.

Organisationsstruktur und Personal

Präsidium

Präsident Andreas Hensel
Vizepräsident Reiner
t Wittkowski

(Stand: Mai 2015) Quelle: ^[18]

In 9 Abteilungen arbeiten rund 750 MitarbeiterInnen.

- Leiter der Abteilung 5 "Lebensmittelsicherheit" ist **Alfredo Lampen**.

Wissenschaftlicher Beirat des BfR

Der Wissenschaftliche Beirat des BfR setzt sich aus 15 WissenschaftlerInnen verschiedener Universitäten und außeruniversitärer Forschungseinrichtungen zusammen. Er hat vorrangig die Aufgabe, das BfR bei seiner Schwerpunktsetzung in der Forschung zu beraten. Zudem berät er das BfR bei der Besetzung der BfR-Kommissionen. ^[19]

Ehemaliges Mitglied des Beirats: **Gerhard Eisenbrand**

BfR-Kommissionen

Die Mitglieder der BfR-Kommissionen sollen als externe, unabhängige Sachverständige die Arbeit des BfR unterstützen.

BfR-Kommission	Mitglieder
Bedarfsgegenstände	
Bewertung von Vergiftungen	
Biologische Gefahren	
Ernährung, diätetische Produkte, neuartige Lebensmittel und Allergien	
Expositionsabschätzung und -standardisierung	
Futtermittel und Tierernährung	
Genetisch veränderte Lebens- und Futtermittel	Vorsitzende Inge Broer

BfR-Kommission	Mitglieder
Hygiene	
Kontaminanten und andere gesundheitlich unerwünschte Stoffe in der Lebensmittelkette	
Kosmetische Mittel	
Lebensmittelzusatzstoffe, Aromastoffe und Verarbeitungshilfsstoffe	
Pflanzenschutzmittel und ihre Rückstände	Von 13 Mitgliedern sind 2 Mitarbeiterinnen von BASF und 1 Mitarbeiter von Bayer CropScience . ^[20]
Pharmakologisch wirksame Stoffe und Tierarzneimittel	
Risikoforschung und Risikowahrnehmung	
Wein- und Fruchtsaftanalysen	

Quelle: ^[21]

Das BfR ist der nationale Partner der [Europäischen Behörde für Lebensmittelsicherheit](#) (EFSA).

Finanzen

Das Budget des BfR beträgt 67,8 Mio. € (Stand 2013). Davon waren 3,08 Mio. € selbst eingeworbene Drittmittel.^[22]

Kurzdarstellung und Geschichte

Das BfR wurde im November 2002 eingerichtet, um den gesundheitlichen Verbraucherschutz zu stärken. Zu den zentralen Aufgaben des Instituts zählen die Bewertung bestehender und das Aufspüren neuer gesundheitlicher Risiken sowie die Ausarbeitung von Empfehlungen zur Risikobegrenzung. Die Ergebnisse der Arbeit des BfR dienen als Basis für die wissenschaftliche Beratung beteiligter Ministerien und Behörden, beispielsweise des [Bundesamts für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit](#) (BVL). Die Unabhängigkeit des BfR von wirtschaftlichen, politischen und gesellschaftlichen Interessen wird von offizieller Seite ausdrücklich hervorgehoben. Auch der wissenschaftliche und forschungsgestützte Arbeitsansatz des Instituts wird explizit betont.^[23] Es ist dem [Bundeslandwirtschaftsministerium](#) (BMELV) direkt unterstellt.

Weiterführende Informationen

- In der Studie "Schlecht beraten: Gentechnik-Lobbyisten dominieren Expertengremium" von 2012 der NGO [TestBiotech](#) werden fragwürdige Nebentätigkeiten vieler BfR-MitarbeiterInnen, vor allem von Mitgliedern der Kommission für genetisch veränderter Lebens- und Futtermittel, analysiert und konkrete Fallbeispiele benannt, in denen Interessenkonflikte direkte Auswirkungen auf die Risikobewertung gentechnisch veränderter Pflanzen hatten. Quelle der Studie: ^[2]
- Die aktualisierte Studie von [TestBiotech](#) lautet: [Andreas Bauer-Panskus & Christoph Then: Der lange Arm der Industrie: Einflussnahme auf Forschung und Behörden in Deutschland im Bereich Gentechnik und Lebensmittelsicherheit](#), Hrsg. Test Biotech, Veröffentlichungsjahr: 2015

Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

Newsletter

Bluesky

Facebook

Instagram

Einzelnachweise

1. ↑ [Webseite BfR - Kommissionen](#), siehe Abschnitt "Unabhängigkeit und Transparenz", abgerufen am 24.5.2012
2. ↑ ^{2,02,12,2} [Schlecht beraten: Gentechnik-Lobbyisten dominieren Expertengremium Testbiotech](#) von 2012
3. ↑ [Gefährlichkeit von Pflanzengift Prüfer werten Monsanto-Briefe als Studien](#), 17.07.2015, abgerufen am 27.03.2017
4. ↑ [Keine Entwarnung - Glyphosat „wahrscheinlich krebserregend“](#), 17.05.2016, [gruene-bundestag.de](#), abgerufen am 28.03.2017
5. ↑ [Glyphosat und Krebs: Gekaufte Wissenschaft Die Tricks von Monsanto und der Beitrag der Behörden, um Glyphosat vor einem Verbot zu retten, März 2017](#)
6. ↑ [RISK21 Technical Comittee Members](#), [hesiglobal.org](#), abgerufen am 25.03.2017
7. ↑ [A Tiered Approach to Systemic Toxicity Testing for Agricultural Chemical Safety Assessment](#), [air.unimi.it](#), abgerufen am 28.03.2017
8. ↑ [Webseite BfR - Annahme der Berufung in die BfR-Kommission für genetisch veränderte Lebens- und Futtermittel und Erklärung zu eventuellen Interessenkonflikten](#), abgerufen am 24.5.2012
9. ↑ [EU-Kommission stuft Bericht über Glyphosat als geheim ein ... Testbiotech](#) vom 18.08.2015, abgerufen am 24.08.2015
10. ↑ [Wahrscheinlich \(nicht\) krebserregend](#) Taz vom 12.11.2015, abgerufen am 13.11.2015
11. ↑ [Open Letter: Review for the Carcinogenicity of Glyphosate by EFSA und BfR](#), [drive.google.com](#), abgerufen am 03. 12. 2015
12. ↑ [Wissenschaftler protestieren gegen Glyphosat-Bewertung, Süddeutsche.de](#) vom 30. November 2015, abgerufen am 03. 12. 2015
13. ↑ [BfR-Positionspapier \(engl.\): REGULATORY DEFINITION OF AN ENDOCRINE DISRUPTER IN RELATION TO POTENTIAL THREAT TO HUMAN HEALTH](#) BfR vom 16. Mai 2011, abgerufen am 28.05.2015
14. ↑ [EU-Chemikalienregulierung: Wie die Industrie in Brüssel ihren Willen bekommt](#) Spiegel-Online vom 20.05.2015, abgerufen am 28.05.2015

15. ↑ [Kampf um Glyphosat: Wenn Leserbrief von Monsanto als Studien gelten](#), Süddeutsche Zeitung, 17. Juli 2015, zuletzt aufgerufen am 28.7.2015
16. ↑ [Wie unabhängig sind Experten des Bundesinstituts für Risikobewertung?](#) report MÜNCHEN vom 07.08.2012, abgerufen am 12.06.2013
17. ↑ [Webseite BfR - Gentransfer aus Futterpflanzen auf höhere Tiere](#), abgerufen am 24.05.2012
18. ↑ [Webseite BfR - Präsidium](#), abgerufen am 27.05.2015
19. ↑ [Webseite BfR - Wissenschaftlicher Beirat](#), abgerufen am 27.05.2015
20. ↑ [Mitglieder der BfR-Kommission für Pflanzenschutzmittel und ihre Rückstände](#) Webseite BfR, abgerufen am 02.06.2015
21. ↑ [Webseite BfR - Kommissionen](#), abgerufen am 13.06.2012
22. ↑ [Webseite BfR - Zahlen und Fakten](#), abgerufen am 27.05.2015
23. ↑ [Webseite BfR - Gesetzlicher Auftrag](#), abgerufen am 24.05.2012