

Inhaltsverzeichnis

1. Lobby-Fußspur für Gesetze
2. Die Linke

Lobby-Fußspur für Gesetze

Eine **Lobby-Fußspur für Gesetze**, auch exekutiver und legislativer Fußabdruck genannt, dient zur Transparenz der Gesetzgebung. Sie soll dokumentieren, welche Lobbyakteure an einem Gesetzgebungsprozess beteiligt waren und wie ihr Einfluss auf die konkrete Gesetzesformulierung aussieht. Damit wäre die Lobby-Fußspur eine wichtige Ergänzung des Lobbyregisters. Die Ampelkoalition will laut Koalitionsvertrag eine Lobby-Fußspur für Gesetze in der 20. Wahlperiode einführen.

Transparenzorganisationen wie LobbyControl, Transparency Deutschland und Verbraucherschutzorganisationen fordern schon länger die Einführung einer Lobby-Fußspur.

Inhaltsverzeichnis

1 Zum Begriff	2
2 Ziel der Lobby-Fußspur für Gesetze	2
3 Inhalt des Gesetzes zur Lobby-Fußspur	3
3.1 Kontakttransparenz	4
4 Umsetzung in anderen Staaten	4
4.1 Staaten mit Regelungen zur Lobby-Fußspur	5
4.2 Praxis in anderen Staaten	5
5 Bundesländer mit Lobby-Fußspuren	7
6 Politischer Prozess zur Lobby-Fußspur	7
7 Positionen der Parteien	9
8 Weiterführende Informationen	9
9 Einzelnachweise	9

Zum Begriff

In den parlamentarischen Debatten haben sich die Begriffe ‚legislative Fußspur‘ und ‚exekutive Fußspur‘ oder auch ‚Fußabdruck‘ etabliert. Die legislative Fußspur richtet sich an den Bundestag (Legislative). Der exekutive Fußabdruck soll die Beteiligung an der Gesetzgebung auf Seiten der Bundesregierung (Exekutive) also der Ministerien sichtbar machen. Teilweise werden die Begriffe synonym verwendet oder nicht klar getrennt, teilweise wird auch der ‚legislative Fußabdruck‘ als Oberbegriff für beide Bereiche genutzt, angelehnt an den englischen Begriff *legislative footprint*.^[1] Im Artikel wird von der Lobby-Fußspur für Gesetze geschrieben, da dieser Begriff beide Bereiche, also Legislative und Exekutive umfasst.

Ziel der Lobby-Fußspur für Gesetze

In Deutschland gibt es seit 2022 ein Lobbyregister, welches Regeln für Lobbyist:innen aufstellt, die Interessen gegenüber dem Bundestag und der Bundesregierung vertreten. Das Lobbyregister soll sichtbar machen, wer in wessen Auftrag und mit welchem Budget Lobbyarbeit betreibt. Im Idealfall kann es auch Aufschluss darüber geben, wer auf welche Gesetze einwirken möchte.

Eine Lobby-Fußspur dagegen setzt bei den politischen Institutionen an und verpflichtet sie zu Transparenz über ihre Kontakte mit Lobbyist:innen vor allem im Bezug auf Gesetzgebungsverfahren. Während das Lobbyregister offenlegt, wer Einfluss nehmen möchte, lässt sich mit der Fußspur ablesen, wer in welcher Weise dabei Erfolg hatte.^[2]

Die Lobby-Fußspur soll nachverfolgbar machen, welche Interessensgruppen Einfluss auf einzelne Gesetzestexte nehmen. Dabei geht es nicht nur um eine Auflistung von beteiligten Interessenvertreter:innen. Vielmehr soll die Lobby-Fußspur darüber Aufschluss geben, wer auf welche Weise und in welchem Umfang an der Erarbeitung beteiligt ist.

Ziel dieser Lobby-Fußspur soll es sein, offen mit der Einbeziehung verschiedener Interessen gegenüber der Politik umzugehen. Durch die Offenlegung wird nachvollziehbar, welche Entscheidungen, Abwägungen und Informationen einem Gesetzesentwurf zugrunde liegen. Denn wenn die breite Öffentlichkeit von Details des Gesetzesentwurfes erfährt, sind die wichtigsten Entscheidungen oftmals schon getroffen.

Durch die Lobby-Fußspur kann die Öffentlichkeit sehen,

- ob Interessengruppe breit und ausgewogen oder eher einseitig beteiligt waren,
- wer welche Interessen verfolgt und einbringt,
- wer von Seiten der Ministerien oder des Parlaments beauftragt oder konsultiert wurde.^[3]

Nicht nur gegenüber der Öffentlichkeit bringt die Lobby-Fußspur Transparenz. Auch für Abgeordnete des Bundestages ist sie hilfreich. So können Abgeordnete zum einen besser beurteilen, vor welchem Hintergrund z.B die Bundesregierung ein Gesetz einbringt, bevor sie darüber abstimmen. Zum anderen wird ersichtlich, welche Abschnitte durch größere Einwirkung von Interessenvertreter:innen entstanden sind und ggf. nicht aus der Feder von Beamte:innen stammen. Durch die Offenlegung können mögliche Folgen neuer Gesetze besser eingeschätzt und diskutiert werden, Schwachpunkte effektiver aufgespürt und noch rechtzeitig vom Bundestag behoben werden.^[3]

Eine Lobby-Fußspur würde die Rolle des Bundestages also als gesetzgebendes Organ stärken.

Letztlich würde eine Lobby-Fußspur die Bundesregierung auch in Zugzwang bringen. Und sie mehr dazu verpflichten, künftig darauf zu achten, dass die Beteiligung ausgewogen, und auch benachteiligte Interessen berücksichtigt werden.

Inhalt des Gesetzes zur Lobby-Fußspur

Dieser Abschnitt orientiert sich an den Formulierungen von LobbyControl, die die Organisation in der Anhörung zum Lobbyregister im Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung am 1. Oktober 2020 einreichte,^[2] sowie am Gesetzesentwurf des Bundesjustizministeriums unter Christine Lambrecht aus dem Jahr 2020, der Regelungen zur Lobby-Fußspur vorsah, jedoch nicht verabschiedet wurde.^[4]

Die Lobby-Fußspur zeigt für einzelne Gesetzesentwürfe auf, welche Lobbyist:innen sich konkret mit Verantwortlichen in Bundestag und Bundesministerien getroffen haben und was sie inhaltlich einbringen wollen. Die Beteiligung ist nur Interessenvertreter:innen möglich, die sich zuvor im Lobbyregister eingetragen haben, und deren Eintragung aktualisiert und nicht unvollständig ist.

Die Lobby-Fußspur gilt sowohl für Gesprächstermine als auch für schriftliche Stellungnahmen. Zu jedem Gesetzesentwurf wäre eine Dokumentation aller beteiligten Interessenvertreter:innen zu veröffentlichen.

Aus dieser Dokumentation zum Gesetzesentwurf soll hervorgehen:

- welche Stellungnahmen abgegeben wurden und ihr Inhalt
- wer an Anhörungen beteiligt war
- mit welchen Interessenvertreter:innen es darüber hinaus Kontakt und Gespräche gab
- welche Passagen wörtlich oder fast wörtlich von Dritten übernommen wurden

Alle bei Ministerien und Parlamentsausschüssen eingegangenen Texte, die Bezug auf den Gesetzesentwurf nehmen und von Interessenvertreter:innen verfasst wurden, werden als Stellungnahmen verstanden. Dies gilt sowohl für formale Stellungnahmen über Verbände, als auch für informelle Beiträge.

Zusätzlich soll dokumentiert werden, welche Gutachten und Sachverständigen für die Erarbeitung des Gesetzes einbezogen werden. Dies ist vor allem wichtig, wenn es sich dabei um externe Sachverständige handelt.

Alle zusammengetragenen Informationen sollen im Anhang zu den Gesetzesentwürfen veröffentlicht werden. Der Entwurf des Bundesjustizministeriums unter Christine Lambrecht, schlägt zudem vor, dass die Stellungnahmen, Termine und Kontakte maschinenlesbar und mit einer Suchfunktion versehen öffentlich zugänglich sein sollen.

Wünschenswert wäre zudem, dass die Lobby-Fußspur und das Lobbyregister verknüpft werden. So kann über die bereits jetzt öffentlich zugängliche Lobbyregister-Datenbank auf die Dokumentationen zu den Gesetzentwürfen zugegriffen werden.

Kontakttransparenz

Politiker:innen und Staatsbeamt:innen treffen sich nicht nur in Gesetzgebungsprozessen mit Interessenvertreter:innen, sondern auch zum inhaltlichen Austausch darüber hinaus. Diese Kontakte haben teilweise weitreichende Folgen für die Gesetzgebung. Dies zeigte der Kontakt zwischen dem Bundesfinanzminister Christian Lindner und **Porsche**-Chef Oliver Blume während der Koalitionsverhandlungen der Ampelregierung zum Thema E-Fuels.^[5] Eine Offenlegungspflicht aller Lobbytermine (auch Kontakttransparenz) ergänzt die Dokumentation des Gesetzgebungsprozesses. Die Pflicht, so schlägt es Lobbycontrol vor, sollte für Kanzler:in, Minister:innen, Staatssekretär:innen gelten. Unter der Ebene der Staatssekretär:innen ist die Nennung der zuständigen Abteilung bzw. des Referats ausreichend.^[1] Transparent gemacht werden müssten dann grundlegende Informationen wie Teilnehmende, Datum, Format des Treffens und das Thema.^[6] Auf EU-Ebene gilt eine solche Offenlegungspflicht sowohl für EU-Kommission als auch zum Teil für das EU-Parlament bereits.

Umsetzung in anderen Staaten

Unter den europäischen Staaten haben mit Slowenien Estland und Island drei Staaten eine gesetzliche Regelung explizit zur Lobby-Fußspur getroffen.

Dazu kommen einige Staaten in denen zwar keine Lobby-Fußspur vorliegt, wo es aber Regelungen oder eine politische Praxis gibt, die Grundzüge einer Lobby-Fußspur darstellen. Dazu zählen unter anderem Dänemark, Finnland, Frankreich, Lettland, Litauen, Luxemburg und Polen (Stand 2023).^{[7][8]}

Staaten mit Regelungen zur Lobby-Fußspur

Estland

Der nordeuropäische Staat ist schon relativ weit, was Transparenzregeln zur Gesetzgebung angeht. Grundsätzlich gilt, dass der gesamte Entscheidungsprozess von der Initiative bis zur Veröffentlichung der Ergebnisse öffentlich einsehbar ist.

Sämtliche Anmerkungen von beteiligten staatlichen, lokalen Institutionen, Interessenvertreter:innen und Sachverständigen sind in den Erläuterungen eines Gesetzesentwurfes aufzunehmen. Darin muss der Inhalt der Stellungnahme aufgeführt werden, sowie inwiefern Anmerkungen berücksichtigt wurden.

Mit der Übermittlung eines Gesetzesentwurfes an das Parlament werden die Namen und Treffen mit privaten Interessenvertreter:innen gesondert gelistet, deren Vorschläge im Anhang zusätzlich aufgeführt. Auch wird offen gelegt, welche Vorschläge in den Entwurf eingeflossen sind und wenn Vorschläge zurückgewiesen werden, mit welchem Grund sie nicht beachtet wurden.

Auch bei Anhörungen oder Beteiligung in Ausschusssitzungen werden die Stellungnahmen der Interessenvertreter:innen auf der Parlamentsseite veröffentlicht.

Slowenien

2017 nahm das slowenische Parlament Regelungen einer Lobby-Fußspur in ihre Geschäftsordnung auf. Demnach müssen Gesetzesentwürfe der Regierung Angaben über Interessenvertreter:innen enthalten, die an der Ausarbeitung von Gesetzesentwürfen beteiligt sind. Auch ausgezahlte Honorare müssen ausgewiesen werden. Die Regelungen gelten jedoch nur für die Regierung.

Zusätzlich hat Slowenien auch eine Art Lobbyregister. Hier registrierte Interessenvertreter:innen müssen jährlich einen Bericht abgeben, der Auskunft gibt, für wen sie arbeiten, welche Regierungsinstitutionen Adressaten ihrer Arbeit sind und welche Ziele sie verfolgen. Auch die Regierungsinstitutionen müssen ergänzend alle Kontakte zu Interessenvertreter:innen dokumentieren und innerhalb von 3 Tagen melden.

Zur Einbeziehung der interessierten Öffentlichkeit werden alle Vorschläge von Sachverständigen und der Öffentlichkeit öffentlich zugänglich gemacht. Die Angaben darüber, in welchem Ausmaß die Beiträge dieser in den Gesetzesentwurf eingeflossen sind, werden auf dem Vorblatt der aus geschriebenen Gesetze veröffentlicht.

Island

Island führte zum Jahresbeginn 2021 ein Gesetz zu Interessenkonflikten in der Regierung ein, das neben einem Lobbyregister auch eine Lobby-Fußspur enthält.^[9]

Informationen über die Beteiligung privater Dritter an Gesetzgebungsprozessen müssen demnach veröffentlicht werden. Die Regelungen gelten jedoch nur für Regierungsmitglieder.^[8]

Praxis in anderen Staaten

Dänemark:

- alle schriftlichen Dokumente von Interessenvertreter:innen, die an für Gesetzesentwurf zuständigen Ausschuss gehen, werden veröffentlicht

- der Gesetzesentwurf umfasst eine Liste mit von Ministerien konsultierten Organisationen (Sachverständige, Interessenvertreter:innen etc.)
- Beiträge der konsultierten Organisationen werden auf der Parlamentswebseite veröffentlicht

Finnland:

- Auflistung der an Gesetzesentwurf beteiligten öffentlichen Akteuren und Interessenvertreter:innen
- Begründung zu Gesetzesentwurf umfasst wesentliche Inhalte und Schlussfolgerungen der Stellungnahmen
- Berichte aus Parlamentsausschüssen umfassen Namen von Sachverständigen sowie Stellungnahmen

Frankreich:

- Genehmigungsprozess von Arbeitsgruppen, die zu speziellen Themen arbeiten und alle Abgeordneten offen stehen
- parlamentarische Berichte der Ausschüsse enthalten Auflistung aller Gesprächspartner:innen der Berichtersteller:innen

Lettland

- Offenlegung der Treffen, Informationen, Interessen und möglichen Einbeziehung von Interessenvertreter:innen mit Regierungsbediensteten gegenüber der Leitungsebene
- bei Einbeziehung von Vorschlägen in Entwürfen oder Entscheidungen muss diese dokumentiert (Zusammenfassung, Statement oder Anhang) und veröffentlicht werden^[8]

Litauen:

Anmerkungen zu Gesetzesentwürfen sollen enthalten:

- Initiatoren des Gesetzesentwurfes
- Gründe für Ausarbeitung eines Gesetzes
- Beteiligte Akteur:innen sowie Berichte von konsultierten Sachverständigen

Luxemburg

- die Veröffentlichung von Beiträgen von Interessenvertreter:innen in parlamentarischen Ausschüssen ist verpflichtend^[8]

Polen

- Auflistung der für Gesetzesentwurf konsultierten Organisationen und Sachverständigen
- Erfassung der Interessengruppen die an öffentlichen Anhörungen zu Gesetzesvorhaben der Regierung teilnehmen
- Veröffentlichung von Vorschlägen, Expert:innenmeinungen und legalen Optionen gegenüber zuständigen Ausschüssen des Parlaments
- Stellungnahme der Ausschüsse zu den Inhalten der Vorschläge der Interessenvertreter:innen
- Jährliche Berichte öffentlicher Institutionen zu Treffen mit Interessenvertreter:innen^[8]

Bundesländer mit Lobby-Fußspuren

Regelungen zu Lobbyregistern auf Länderebene gibt es schon einige. Anders sieht es zur Lobby-Fußspur für Gesetze aus, hier fehlen sie bisher größtenteils. Nur zwei Bundesländer verfügen über Gesetze die die Beteiligung Dritter an der Gesetzgebung transparenter machen.

Thüringen

In Thüringen ist seit März 2019 das [Beteiligtentransparenzdokumentationsgesetz](#) in Kraft, das alle schriftlichen Beteiligungen an Gesetzgebungsprozessen dokumentiert. Damit war Thüringen das erste Bundesland mit einem Gesetz zur Lobby-Fußspur, wenn auch eingeschränkt.

Der Landtag muss eine öffentlich einsehbare Dokumentation aller Interessenvertreter:innen führen, die an Gesetzgebungsprozessen beteiligt sind. Der Veröffentlichung der Stellungnahmen müssen die Verfasser:innen jedoch zustimmen, sodass nicht alle Stellungnahmen einsehbar sind. So ist für Interessierte zwar sichtbar, wer sich beteiligt hat, jedoch nicht ungedingt mit welchem Inhalt. Auch sind von der Veröffentlichung nur schriftliche Beiträge betroffen, nicht aber mündliche Beiträge, selbst wenn sie in Ausschussprotokollen niedergeschrieben wurden.

Gerade die fehlende Veröffentlichungspflicht führte Ende 2022 zu Unmut unter Transparenzorganisationen, da zwischen März 2019 und Juli 2022 32% der Beiträge nicht einsehbar waren. Vor allem die kommunalen Spitzenverbände, der thüringische Landkreistag und der Gemeinde- und Städtebund Thüringen machten von ihrem Verweigerungsrecht Gebrauch. Zur Vermeidung von Missverständnissen würden die zwei Verbände ihre Stellungnahmen nicht veröffentlichen sondern lieber persönlich im Gespräch übermitteln, so die Aussage zweier Vertreter.^[10]

Berlin

Das Bundesland Berlin verfügt seit November 2021 über ein Gesetz, das ‚Lobbyregistergesetz‘, welches im Inhalt eher eine Lobby-Fußspur gleicht.^[11]

Demnach sollen alle schriftlichen und elektronischen Stellungnahmen von Interessenvertreter:innen, durch die Einfluss auf Gesetzgebungsprozesse ausgeübt werden soll, in der öffentlich zugänglichen Parlamentsdokumentation veröffentlicht werden.

Davon sind Äußerungen/Stellungnahmen gegenüber Abgeordneten, Fraktionen, Ausschüssen, dem Parlamentspräsidium, dem Senat, der Senatsverwaltung und untergestellten Behörden betroffen.^[12]

Die Offenlegungspflicht liegt hierbei jedoch bei den Interessenvertreter:innen. Angaben über die Stellungnahme der Interessenvertreter:innen werden von ihnen selbst getroffen und nach Einbringen ihrer Stellungnahme an Parlamentsdokumentation oder Senat übermittelt.^[13] In Fällen, in denen dies nicht passiert, gibt es keine Sanktionsmöglichkeit. Die Verwaltung des Abgeordnetenhauses kann nur die Informationen nachfordern, soweit sie in Kenntnis über fehlende Daten sind.^[11]

Politischer Prozess zur Lobby-Fußspur

2018-2021: Unter der CDU/CSU-SPD-Koalition

Bereits für das Lobbyregister-Gesetz, welches am 25. März 2021 verabschiedet wurde, wurde die Einführung einer Lobby-Fußspur für Gesetze verhandelt. Die SPD-Fraktion, speziell Bundesjustizministerin Christine Lambrecht hatte sich für die Einführung ausgesprochen. Das Bundesjustizministerium verfasste daher einen eigenen Entwurf, da der Vorschlag des Bundesinnenministeriums keine Regelung zur Lobby-Fußspur enthielt. ^{[4][1]} LobbyControl veröffentlichte 2021 den Entwurf des Bundesjustizministeriums, der einige sinnvolle Ansätze zur Lobby-Fußspur umfasste.

Im späteren Lobbyregister-Gesetz von CDU und SPD fanden sich die Passagen zur Lobby-Fußspur nicht mehr. Der Kompromiss der SPD, dass der Bundesrat die Regierung in einem Antrag auffordern sollte parallel zum Lobbyregister-Gesetz eine eigene Regelung der Lobby-Fußspur zu finden, wurde von der CDU nicht angenommen. Die CDU/CSU-Fraktion blockierte bei der Lobby-Fußspur zu offensiv, dass das ganze Lobbyregister-Gesetz auf der Kippe stand. ^[1]

Sowohl das Bundeskanzleramt als auch das Bundesinnenministerium unter Horst Seehofer (CSU) hatten sich während der Debatte offensiv gegen die Einführung einer Lobby-Fußspur gewehrt, wie interne Regierungsunterlagen zeigen. ^[14] Auch die Position der CDU/CSU-Fraktion war eher ablehnend. Sie argumentierten, dass der bürokratische Aufwand zu hoch sei und der Gesetzgebungsprozess erheblich gestört werde. ^[15] Während beteiligte Abgeordnete der SPD das Fehlen der Lobby-Fußspur im Lobbyregister-Gesetz als „erheblichen Wermutstropfen“ bezeichneten, stellte die Lobby-Fußspur für den CSU-Abgeordneten Michael Frieser einen „Irrsinn an bürokratischer Verwaltung“ dar. ^[16]

Seit 2021: Unter der Ampelkoalition

Der [Koalitionsvertrag](#) der Ampelregierung sieht für die 20. Legislaturperiode neben der Verschärfung des 2022 eingeführten Lobbyregisters die Einführung eines „Fußabdruckes“ vor. So heißt es im Koalitionsvertrag: *„Für Gesetzentwürfe der Bundesregierung und aus dem Bundestag werden wir Einflüsse Dritter im Rahmen der Vorbereitung von Gesetzesvorhaben und bei der Erstellung von Gesetzentwürfen umfassend offenlegen (sog. Fußabdruck). Die Regelung findet ihre Grenzen in der Freiheit des Mandats“.*

Im Juni 2023 wurden Änderungen des Lobbyregisters im Parlament verhandelt. Der Entwurf der Regierung sah Verbesserungen für das Lobbyregister vor: Zum einen die verpflichtende Benennung der Gesetze, zu denen gearbeitet wird, zum anderen die Verknüpfung der Lobbyregisters mit den Stellungnahmen der Lobbyakteure.

Zwar stellen beide Aspekte einen Schritt in Richtung Lobby-Fußspur dar, jedoch fand sich kein eigenständiger Entwurf zur beabsichtigten Lobby-Fußspur. ^[17]

Von den Oppositionsparteien hatten sowohl die Linke einen Antrag als auch die AfD einen Gesetzesentwurf zu einer Lobby-Fußspur eingebracht, wobei der [Entwurf der AfD](#) nur von einer Auflistung Beteiligter ausgeht und der [Antrag der Linken](#) nicht mehr Informationen über die Vorstellung zur Ausgestaltung der Lobby-Fußspur aufwies.

Positionen der Parteien

Die CDU/CSU steht mit ihrer ablehnenden Haltung zur Lobby-Fußspur für Gesetze zunehmend alleine da. Zwar unterschieden sich die Vorstellungen zum Geltungsrahmen und der Ausgestaltung sehr, doch alle anderen Bundestagsfraktionen sprachen sich in der 20. Wahlperiode für die Einführung einer Lobby-Fußspur aus. Die Koalition aus SPD, Bündnis 90/Die Grünen und FDP haben in ihrem Koalitionsvertrag 2021 die Einführung einer Lobby-Fußspur festgehalten. Die Partei [Die Linke](#) forderte [2017](#) und [2021](#) eine Ergänzung des Lobbyregisters um einen legislativen Fußabdruck. Auch die [AfD](#) reichte [2020](#) und [2022](#) Anträge zur Lobby-Fußspur ein, wobei diese nur die Auflistung beteiligter Externer vorsah.

Weiterführende Informationen

- [Lobby-Fußspur](#)
- [Blog: Ein Jahr Lobbyregister](#)
- [Appell: Jetzt Lobbytreffen offenlegen](#)
- [Koalitionsvertrag: So will die Ampel Lobbyismus regeln](#)

Einzelnachweise

1. ↑ [1,01,11,21,3](#) [Lobbyreport 2021](#), lobbycontrol.de, zugegriffen am 10.07.23
2. ↑ [2,02,1](#) [Schriftliche Stellungnahme zum Lobbyregister-Gesetz](#), lobbycontrol.de vom 1.10.2020, zugegriffen am 10.07.23
3. ↑ [3,03,1](#) [Aktion: Die ganze Lobby-Spur offenlegen](#), lobbycontrol vom 30.09.2021, zugegriffen am 10.07.23
4. ↑ [4,04,1](#) [Von Union abgelehnt: Vorschlag des Justizministeriums für einen Lobby-Fußabdruck](#), lobbycontrol.de vom 09.03.2021, zugegriffen am 10.07.23
5. ↑ [Was über das #Porschegate bekannt ist](#), sueddeutsche.de vom 23.07.2022, zugegriffen am 10.07.23
6. ↑ [Lobby-Fußspur: Jetzt Lobbytreffen offenlegen](#) lobbycontrol.de vom 20.09.2022, zugegriffen am 10.07.23
7. ↑ [Sachstand: Legislativer Fußabdruck](#) bundestag.de vom 30.08.2017, zugegriffen am 10.07.23
8. ↑ [8,08,18,28,38,4](#) [REPORT ON THE IMPLEMENTATION OF THE OECD RECOMMENDATION ON PRINCIPLES FOR TRANSPARENCY AND INTEGRITY IN LOBBYING](#) oecd.org vom 21.04.2021, zugegriffen am 10.07.23
9. ↑ [GRECO Compliance Report: Iceland](#) stjornarradid.is vom 11.10.2020, zugegriffen am 10.06.23
10. ↑ [Kritik an kommunalen Spitzenverbänden wegen mangelnder Transparenz](#), mdr.de vom 20.12.2022, zugegriffen am 12.07.23
11. ↑ [11,011,1](#) [Endlich wird klar, wer lobbyiert](#), taz.de vom 24.04.2021, zugegriffen am 12.07.23
12. ↑ [Meldung: Lobbyregister ist online](#), parlament-berlin.de vom 26.01.2022, zugegriffen am 12.07.23
13. ↑ [Lobbyregister: Allgemeine Hinweise](#), parlament-berlin.de, zugegriffen am 12.07.23
14. ↑ [Wie Kanzleramt und Innenministerium die Offenlegung von Lobbyeinfluss verhindern](#), abgeordnetenwatch.de vom 21.06.2021, zugegriffen am 12.07.23
15. ↑ [Es fehlt der Fußabdruck](#), zeit.de vom 03.03.2021, zugegriffen am 12.07.23
16. ↑ [Bundestag verabschiedet Lobbyregister "light"](#), haufe.de vom 26.03.2021, zugegriffen am 12.07.23

17. ↑ [Ampel will Lobbyregister besser machen](#), lobbycontrol.de vom 19.06.2023, zugegriffen am 12.07.23

Die Linke

Inhaltsverzeichnis

1 Positionen zu Lobbyismus	10
1.1 Bundestagswahl 2025	10
1.2 Bundestagswahl 2021	11
1.3 Bundestagswahl 2017	11
1.4 Bundestagswahl 2013	12
1.5 Bundestagswahl 2009	12
2 Finanzierung	13
2.1 Rechenschaftsberichte	13
2.2 Top-Spender	13
2.3 Gesamteinnahmen	13
2.4 Sponsering	15
3 Beteiligungen an Unternehmen	15
4 Seitenwechsler:innen	15
5 Weiterführende Informationen	15
6 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus	15
7 Einzelnachweise	16

Positionen zu Lobbyismus

Bundestagswahl 2025

Im Wahlprogramm für die Bundestagswahl 2025 hält Die Linke an ihren Positionen zur strengeren Lobbyregulierung und der Verschärfung des Parteiengesetzes fest. So fordert sie weiterhin eine Deckelung von Spenden von Privatpersonen (max. 25.000€ pro Jahr). Sie will Unternehmensspenden sowie [Parteisponsoring](#) verbieten. Die Linke fordert weiterhin eine [Karenzzeit](#) von mindestens drei Jahren für Bundesminister:innen und parlamentarische Staatssekretär:innen und spricht sich gegen [Lobbyismus an Schulen](#) aus. Außerdem will sie Abgeordnete dazu verpflichten, ihre Nebenverdienste zeitnah zu veröffentlichen, sowie Firmenbeteiligungen zu Beginn des Mandats offenzulegen.^{[1][2]} Im Programm der Linken heißt es weiter:

"Den Gesetzesvorlagen der Bundesregierung muss eine Auflistung der Interessenvertreter*innen sowie der Sachverständigen beigefügt werden, deren Stellungnahmen bei der Erstellung und Erarbeitung berücksichtigt wurden oder die sonst mitgewirkt haben (legislative Fußspur)."^[1]

Hinweis: Diese Forderung deckt sich zum Teil mit dem sogenannten "exekutiven Fußabdruck", den die Ampel-Regierung im März 2024 für Gesetzesentwürfe eingeführt hat. Seit Juni 2024 müssen die Bundesministerien angeben, inwieweit Interessensvertreter:innen *wesentlich* zum Inhalt eines Gesetzesentwurfs beigetragen haben. Die Formulierung lässt jedoch viel Spielraum. Zudem müssen Angaben zu Lobbyeinflüssen nur dann gemacht werden, wenn diese sich tatsächlich auf den finalen Gesetzesentwurf ausgewirkt haben und auch schriftliche Eingaben und Gesprächstermine bleiben weiter intransparent.^[3]

Bundestagswahl 2021

Die Linke hat ihre Positionen hinsichtlich Lobbyismus und Transparenz seit dem Wahlkampf im Jahr 2017 kaum verändert und fordert weiterhin sehr strenge Regelungen für Politiker:innen.

Neu im Parteiprogramm für die Bundestagswahl 2021 sind:^[4]

- Installation einer unabhängigen Lobbybeauftragten zur Aufsicht über das verbindliche [Lobbyregister](#)
- Eine [Legislative Fußspur](#) soll bei jedem Gesetzesentwurf der Bundesregierung sichtbar machen, welche Interessenvertreter:innen sowie der Sachverständigen gehört wurden, deren Stellungnahmen im Verlauf des Gesetzgebungsprozesses Berücksichtigung fanden.

Die Linken fordern weiterhin ein verpflichtendes Lobbyregister ("nicht nur in der Landwirtschaft"^[4]).

Sie fordern ein Beschäftigungsverbot von Lobbyist:innen in Bundesministerien und - bei Vollzeitparlamenten - von Abgeordneten als bezahlte Interessenvertreter:innen für Dritte.

Dazu fordern sie die Installation einer unabhängigen Lobbybeauftragten zur Aufsicht.

Jedem Gesetzesentwurf der Bundesregierung müsse eine Auflistung der Interessenvertreter:innen sowie der Sachverständigen beigefügt werden, deren Stellungnahmen Berücksichtigung im Verlauf des Gesetzgebungsprozesses fanden (legislative Fußspur).

Die Linke greift Lobbyismus an Schulen an und fordert hier Transparenz und fordert die Verschärfung des strafrechtlichen Tatbestandes der Abgeordnetenbestechung. Zudem sollen Spenden an Abgeordnete und das [Parteisponsoring](#) verboten und Spenden an Privatpersonen auf 25 000 Euro im Jahr begrenzt werden.

Die Linke fordert eine [Karenzzeit](#) für Bundesminister:innen und Parlamentarischen Staatssekretär:innen von drei Jahren bzw. für die Dauer des gesetzlichen Anspruchs des staatlich gewährten Übergangsgeldes, bevor sie in Unternehmen wechseln, mit deren wirtschaftlichen Interessen sie zuvor politisch befasst waren.^[4]

Bundestagswahl 2017

Die Linke engagiert sich seit langem für mehr Lobbykontrolle und geht dabei in mehreren Punkten weiter als die anderen Parteien.

- Lobbyismus an Schulen von der Partei als einzige aufgegriffen^[5]
- verpflichtenden Lobbyregister
- verbindliche Sperrfrist von drei Jahren für Politiker:innen und Spitzenbeamte, die in Lobbyjobs wechseln wollen ([Karenzzeit](#)).
- Verbot der Beschäftigung von Lobbyist:innen in Ministerien^[6]
- Verbot von Nebentätigkeiten bei „Unternehmen und Lobbyorganisationen“ in Vollzeit-Parlamenten wie dem Bundestag verbieten
- Offenlegung von Nebeneinkünften auf Euro und Cent
- Verschärfung des Gesetzes gegen Abgeordnetenbestechung weiter verschärfen.
- Im Bereich Parteienfinanzierung fordert Die Linke, sowohl [Parteisponsoring](#) als auch Parteispenden von Unternehmen ganz zu verbieten. Für natürliche Personen soll eine Spenden-Obergrenze von 25.000 Euro gelten. In ihrer Bundessatzung hat sie festgelegt, selbst grundsätzlich keine Unternehmensspenden anzunehmen, wobei der Parteivorstand im Einzelfall Ausnahmen beschließen kann.^[6] Laut dem letzten vorliegenden Rechenschaftsbericht bekam Die Linke in 2018 Unternehmensspenden in Höhe von 2.228 Euro.

Teilweise gemeinsam mit den Grünen hat die Linke in der 19. Wahlperiode Parlamentarische Initiativen für ein Lobbyregister und für schärfere Regeln bei der Parteienfinanzierung (die von der Großen Koalition zurückgewiesen wurden)^[7]

Bundestagswahl 2013

Die Linke geht im Kapitel V ihres [Bundestags-Wahlprogramms 2013](#) auf vielen Themen der Lobbyregulierung ein. Die Linke schlägt dort vor:

- ein verpflichtendes Lobbyregister
- eine Karenzzeit für Minister*innen und Staatssekretär*innen von 5 Jahren, in der nach dem Ausscheiden aus dem Amt keine Tätigkeit in Unternehmen aufgenommen werden darf, mit „deren wirtschaftlichen Interessen sie vorher befasst waren“
- Parteienfinanzierung: Hier wird im Wahlprogramm lediglich das Sponsoring erwähnt, das kein „Mittel der Einflussnahme“ sein solle
- eine Offenlegung von Nebeneinkünften auf Euro und Cent sowie ein Verbot für Abgeordnete, bei Unternehmen oder Lobbyorganisationen zu arbeiten
- Abgeordnetenbestechung stärker unter Strafe stellen
- ein Beschäftigungsverbot für Lobbyist*innen in Bundesministerien

Mit Blick auf die Bundestagswahl 2013 hat [LobbyControl](#) die 5 Bundestags-Parteien um Stellungnahme gebeten. Sie sollten Auskunft darüber geben, was sie zu den Themen Einführung eines [Lobbyregisters](#), [Karenzzeiten](#) („Abkühlphasen“) für scheidende Politiker*innen, Abgeordnetenkorruption und [Nebeneinkünfte von Abgeordneten](#) nach der Wahl tun werden. Die ausführliche Auswertung der Antworten der Parteien findet sich auf der Seite von [LobbyControl](#).^[8]

- Fazit von [LobbyControl](#) zur Stellungnahme der Linken

Die Linke teilt in vielen Punkten die Forderungen von [LobbyControl](#). Bei der Parteienfinanzierung sind sich die Linke und [LobbyControl](#) einig, dass die Gefahr des einseitigen Einflusses finanzstarker Spender*innen /Sponsor*innen minimiert werden muss. Hier gibt es allerdings unterschiedliche Vorstellungen über den richtigen Ansatz dazu. Ähnlich sieht es bei den Karenzzeiten für Spitzenpolitiker*innen aus. Hier setzt die Linke andere Schwerpunkte.

Bundestagswahl 2009

Mit Blick auf die Bundestagswahl 2009 hatte [LobbyControl](#) die 5 Bundestags-Parteien ebenfalls um Stellungnahme gebeten. Sie sollten darüber Auskunft geben, was sie zu den Themen Einführung eines [Lobbyregisters](#), [Karenzzeiten](#) („Abkühlphasen“) für scheidende Politiker*innen, [Lobbyisten in Ministerien](#) und [Nebeneinkünfte von Abgeordneten](#) nach der Wahl tun werden. Die vollständigen Antworten der Parteien und eine detaillierte Auswertung finden sich auf der Webseite von [LobbyControl](#) ^[8]

Das Fazit von [LobbyControl](#) zu den Auskünften der Linken lautete: *Die Linke zeigt große Übereinstimmungen mit den Forderungen von [LobbyControl](#), geht teilweise sogar darüber hinaus.* ^[8]

Finanzierung

Die Linke erhielt seit dem Jahr 2000 insgesamt 37.913.014,72 Euro an Parteispenden von jeweils über 10.000 Euro, davon 156.600 Euro von dem Verein der Bundestagsfraktion DIE LINKE e.V.. Seit 2015 nimmt die Linke laut Satzungsbeschluss grundsätzlich keine Spenden von Unternehmen mehr an.^[9] Ein Überblick über die gesamten Finanzierungsquellen der Parteien findet sich im Artikel [Parteienfinanzierung](#).

Rechenschaftsberichte

Die Parteien müssen nach dem deutschen Parteispendinggesetz § 23 ff. Rechenschaft für ihre Finanzen ablegen, indem sie einen Rechenschaftsbericht verfassen, der von der Bundestagsverwaltung geprüft und veröffentlicht wird. Diese Rechenschaftsberichte werden erst im jeweils übernächsten Jahr veröffentlicht. Sie enthalten u.a. alle Spenden ab einer Grenze von 10.000€. Spenden unterhalb dieser Grenze bleiben in Deutschland intransparent.

Rechenschaftsberichte der Linken ab 2012

nach Jahren sortiert
Rechenschaftsbericht 2012
Rechenschaftsbericht 2013
Rechenschaftsbericht 2014
Rechenschaftsbericht 2015
Rechenschaftsbericht 2016
Rechenschaftsbericht 2017
Rechenschaftsbericht 2018
Rechenschaftsbericht 2019
Rechenschaftsbericht 2020
Rechenschaftsbericht 2021
Rechenschaftsbericht 2022
Rechenschaftsbericht 2023
Rechenschaftsbericht 2024

Top-Spender

Bei den Topspendern der Linken in den Jahren 2020-2024 handelt es sich zum überwiegenden Teil um Bundestags- und Landtagsabgeordnete der Partei selbst. Bei diesen finanziellen Zuwendungen handelt es sich um Mandatsträgerbeiträge (siehe dazu [Parteienfinanzierung](#)).

Die Linke erhielt 2024 eine Großspende von dem Verein "Campact e.V." über 96.600 Euro.

Zudem erhielt die Linke 2021 von der Privatperson Helmtraut Klara 56.000 Euro.

Weitere Spender der Linken sind über unsere [Parteispenden-Datenbank](#) recherchierbar.

Gesamteinnahmen

Die **Gesamteinnahmen der Linken** setzten sich in den letzten Jahren wie folgt zusammen:

Art der Einnahmen	2024		2023		2022		2021		2020		2019	
	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %
Mitgliedsbeiträge	9,8	32,9	9,4	25,5	10,4	35,2	10,8	32,5	10,6	31,6	10,4	30,5
	9	9	4	3	3	9	5	5	5	2	5	5
Mandatsträgerbeiträge	4,3	14,5	4,8	13,0	5,	17,1	5,5	16,6	5,4	16,2	5,2	15,2
	5	1	4	9	1	9	4	1	6	1	2	5
Spenden von natürlichen Personen	3,1	10,3	1,9	5,2	2,1	7,1	3,1	9,	2,4	7,1	2,7	8,1
	0	4	3	3	1	3	3	4	2	7	7	0
Spenden von juristischen Personen	0,1	0,4	0,	0,	0,0	0,0	0,	0,	0,	0,0	0,	0,
	2	0	0	0	1	3	0	0	0	1	0	0
Aus Unternehmenstätigkeit und Beteiligungen	0,0	0,0	0,	0,	0,	0,	0,	0,	0,	0,	0,	0,
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Aus sonstigem Vermögen	0,1	0,4	0,1	0,3	0,0	0,1	0,0	0,2	0,0	0,1	0,0	0,2
	2	1	1	1	5	5	8	4	6	8	8	4
Aus Veranstaltungen, Publikationen und Sponsoring	0,0	0,3	0,1	0,3	0,1	0,3	0,0	0,1	0,0	0,1	0,1	0,5
	9	2	1	2	1	9	5	5	5	6	8	2
Staatliche Mittel	11,1	37,2	13,9	37,7	10,	36,1	12,	37,	14,1	42,0	14,	42,0
	5	1	5	3	7	9	6	8	7	7	4	7
Sonstige	1,1	3,8	6,5	17,7	1,08	3,6	1,0	3,2	0,8	2,5	1,	3,2
	4	2	8	9		4	8	4	7	8	2	7
Summe	29,98 Mio € 36,97 Mio € 29,57 Mio € 33,32 Mio € 33,68 Mio € 34,21 Mio €											

Art der Einnahmen	2018		2017		2016		2015		2014		2013		2012	
	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %	in Mio €	Anteil in %
Mitgliedsbeiträge	10,4	31,5	10,0	31,7	9,6	32,4	9,3	33,	9,2	34,	9,1	33,	9,3	31,
	7	9	4	8	3	6	5	5	8	2	5	2	6	4
Mandatsträgerbeiträge	5,0	15,3	4,8	15,3	4,6	15,6	4,4	15,	3,7	13,	3,5	12,9	3,	12,
	9	4	4	3	3	2	4	9	6	9	8	7	7	5
Spenden von natürlichen Personen	1,9	5,9	2,6	8,4	2,2	7,4	1,	6,	2,2	8,	2,4	9,0	1,	6,
	6	2	8	9	1	4	9	8	5	3	8	1	9	4
Spenden von juristischen Personen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,03	0,1	0,8	0,3	0,0	0,1
	0	1	0	1	0	1	0	1	5	3	5	1	3	2
Aus Unternehmenstätigkeit und Beteiligungen	0	0	0,	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
			1	2										
Aus sonstigem Vermögen	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,2	0,11	0,4	0,1	0,5	0,1	0,6	0,	0,
	3	0	3	1	8	7	7	2	4	1	7	1	3	1

Aus Veranstaltungen, Publikationen und Sponsoring	0,2 1	0,6 3	0,2 6	0,8 4	0,2 7	0, 9	0, 5	0, 9	0,2 4	0, 9	0,24 4	0,8 8	0,2 4	0, 8
Staatliche Mittel	14,4 2	43, 5	12, 2	38,6 2	11,5 2	38,8 3	10,9 6	39, 2	10, 7	39, 5	11,1 4	40, 4	12, 2	41, 2
Sonstige	0,9 6	2,9 1	1,4 2	4, 5	0, 7	1,3 2	4,4 7	3, 3	0, 7	2, 7	0,7 2	2,6 3	2, 0	6, 6
Summe	33,15 Mio €		31,6 Mio €		29,67 Mio €		27,95 Mio €		27,2 Mio €		27,6 Mio €		29,8 Mio €	

Quellen:^[10]^[11]

Sponsoring

Die Linke schließt das Sponsoring ihrer Parteitage durch Unternehmen und Lobbyverbände aus.^[12]

Beteiligungen an Unternehmen

Laut [Rechenschaftsbericht 2022](#) hält die Die Linke Beteiligungen an den folgenden Unternehmen:

- Vulkan Gesellschaft für Grundbesitz mbH, Bewertung: ca. 184 Tsd. Euro
- Förderative Verlags-, Consulting- und Handelsgesellschaft mbH - FEVAC, Bewertung: ca. 852 Tsd. Euro
- Hotel am Wald GmbH, Bewertung: 1 Euro

Seitenwechsler:innen

In der Übersicht [Seitenwechsler:innen im Überblick](#) finden sich keine Politiker:innen der Partei Die Linke, die in die Privatwirtschaft gewechselt sind und in die Kategorie Seitenwechsler:innen fallen.

Weiterführende Informationen

- [Allgemeine Informationen zur Parteienfinanzierung auf der Webseite des Bundestages](#)
- [Kein Lobbyismus im Klassenzimmer: Überraschende Debatte im Bundestag](#), LobbyControl.de vom 04.10.2017, abgerufen am 29.04.2020
- [Abschiedsrede: Wirecard ist ein Lobbyismus-Skandal!](#), youtube.de, abgerufen am 27.12.2021.
- [Friedrich Straetmanns, DIE LINKE: Das Lobbyregister der Regierung gleicht einem Schweizer Käse](#), youtube.de, abgerufen am 28.12.2021.

Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

Newsletter

Bluesky

Facebook

Instagram

Einzelnachweise

1. ↑ ^{1,01,1} [Wahlprogramm Die Linke 2025](#), die-linke.de, abgerufen am 18.02.2025
2. ↑ [Transparenz-Check der Parteien zur Bundestagswahl 2025](#), abgeordnetenwatch.de, 31.01.2025, abgerufen am 18.02.2025
3. ↑ [Bundesregierung beschließt Lobby-Fußspur für Gesetze](#), lobbycontrol.de, 06.03.2024, abgerufen am 18.02.2025
4. ↑ ^{4,04,14,2} [Die Linke Bundestagswahlprogramm 2021](#), abgerufen am 27.12.2021.
5. ↑ [Kein Lobbyismus im Klassenzimmer: Überraschende Debatte im Bundestag](#), LobbyControl.de vom 04.10.2017, abgerufen am 29.04.2020
6. ↑ ^{6,06,1} [Programm der Linken zur Bundestagswahl 2017](#), abgerufen am 28.12.2021
7. ↑ [Linke und Grüne wollen verpflichtendes Lobby-register einführen](#), Bundestag.de, abgerufen am 29.04.2020
8. ↑ ^{8,08,18,2} [Wahlprüfsteine 2013 - Wie wollen die Parteien Lobbyismus kontrollieren?](#), lobbycontrol.de, abgerufen am 29.04.2020
9. ↑ [Beschluss der 3. Tagung des 4. Parteitages](#), abgerufen am 29.04.2020
10. ↑ [Rechenschaftsberichte der Bundestagsparteien](#), bundestag.de, abgerufen am 30.04.2020
11. ↑ [Rechenschaftsbericht der Partei DIE LINKE für das Kalenderjahr 2021](#) die-linke.de, abgerufen am 05.02.2023
12. ↑ [\[1\]](#), die-linke.de, abgerufen am 07.06.2022