

## Inhaltsverzeichnis

---

1. Lobbyregister EU .....	
2. Kategorie:EU .....	
3. Lobbyismus in der EU .....	
4. Anwaltskanzleien .....	
5. Microsoft .....	
6. LobbyControl .....	
7. Lobbyismus .....	

## Lobbyregister EU

### Lobbyismus in der EU



- [Überblick A-Z](#)
- [Lobbyismus in der EU](#)

Das **EU-Transparenzregister** (auch: EU-Lobbyregister) ist eine öffentlich zugängliche Datenbank des **Europäischen Parlaments** und der **Europäischen Kommission** zur Registrierung von Interessenvertretern. Lobby-Akteure, die Kontakt zu den beiden Institutionen suchen, stellen dort auf freiwilliger Basis Informationen über ihre Lobby-Aktivitäten in der EU bereit und verpflichten sich zur Einhaltung eines **Verhaltenskodex**.

Im Herbst 2016 sind dort erstmals über 10.000 Lobby-Akteure registriert.

Im gleichen Jahr wurde ein Entwurf für ein verpflichtendes und auch für Teile des EU-Rats verbindliches Transparenzregister vorgestellt, siehe: [Neue Entwicklungen](#).

**Hinweis:** Das offizielle Transparenzregister enthält nur die jeweils aktuelle Angaben und ist unter [ec.europa.eu/transparencyregister](http://ec.europa.eu/transparencyregister) aufrufbar. Unter [lobbyfacts.eu](http://lobbyfacts.eu) lassen sich alte Einträge abrufen.

#### Inhaltsverzeichnis

1 Das Transparenzregister der EU .....	3
1.1 Statistiken .....	3
1.2 Rechtsgrundlage und Zuständigkeit .....	3
2 Wie funktioniert das Register? .....	4
2.1 Registrierung .....	4
2.2 Die Kategorien im Transparenzregister .....	4
2.3 Verpflichtende Angaben .....	4
2.4 Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien .....	5
2.5 Sanktionen bei Nicht-Registrierung .....	5
2.6 Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten .....	6
3 Studien zum Transparenzregister .....	7
4 Kritik am aktuellen Register .....	8
4.1 Allgemein .....	8
4.2 Schlechte Datenqualität .....	8
4.3 Anwendungsbereich .....	8
4.4 Ineffektivität der Sanktionen .....	8
4.5 Klientenschutz .....	9
4.6 Weitere Kritikpunkte .....	9
5 Neue Entwicklungen: aktueller Stand .....	9
5.1 Kritik am neuen Vorschlag .....	9

6 Geschichte des Transparenzregisters .....	10
6.1 Geplantes Register .....	10
6.2 Aktuelles Register .....	11
7 Beiträge von LobbyControl .....	12
8 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus .....	12
9 Einzelnachweise .....	12

## Das Transparenzregister der EU

### Statistiken

Kategorien und Unterkategorien der Interessengruppen	Anzahl der Organisationen
<b>I - Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbständige Berater</b>	<b>1.323</b>
Beratungsfirmen	774
Anwaltskanzleien	140
Selbständige Berater	409
<b>II - In-House-Lobbyisten, Gewerbe- und Berufsverbände</b>	<b>5.789</b>
Unternehmen und Unternehmensgruppen	2.176
Gewerbe-, und Wirtschaftsverbände	2.407
Gewerkschaften und Berufsverbände	875
Sonstige Organisationen	331
<b>III - Nichtregierungsorganisationen</b>	<b>3.067</b>
<b>IV - Think tanks, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen</b>	<b>901</b>
Think tanks und Forschungseinrichtungen	580
Hochschuleinrichtungen	321
<b>V - Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten</b>	<b>53</b>
<b>IV - Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten</b>	<b>563</b>
Lokale und kommunale Behörden (subnationale Ebene)	121
Andere subnationale Behörden	101
Transnationale Netzwerke der sub-nationalen Ebene	79
Andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen	262
<b>Gesamtzahl</b>	<b>11696</b>

Stand: Januar 2018<sup>[1]</sup>

### Rechtsgrundlage und Zuständigkeit

In Artikel 11 des *Vertrags über die Europäische Union* verpflichtet sich die EU zu einem „offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft.“<sup>[2]</sup> Die Grundlage für das aktuelle Transparenzregister ist die Interinstitutionelle Vereinbarung zwischen EU-

**Parlament** und **EU-Kommission**. Die ursprüngliche Version von 2011 wurde 2014 überarbeitet, sie trat am 1.1.2015 in Kraft.

Die Verwaltung des Registers unterliegt dem Gemeinsamen Transparenzregister-Sekretariat (GTRS), bestehend aus derzeit sieben Mitarbeitern des Europäischen Parlaments und der Kommission. Das GTRS ist für die Ausarbeitung der Leitlinien des Transparenz-Registers zuständig, und überprüft die Angaben der Organisationen.<sup>[3]</sup>

## Wie funktioniert das Register?

---

### Registrierung

---

Die Registrierung für die Online-Plattform ist freiwillig, jedoch stimmt jede Organisation, die sich registriert, automatisch dem **Verhaltenskodex** für Interessenvertreter zu. Über einen Nutzerzugang können Daten hinzugefügt oder aktualisiert werden. Registrierte Vertreter sind für Korrektheit, Aktualität und Vollständigkeit verantwortlich. Sie sind unter anderem dazu verpflichtet, ihre Angaben spätestens drei Monate nach einer Änderung zu aktualisieren, und müssen ihren Account einmal im Jahr verifizieren.<sup>[4]</sup>

Die Anmeldung ist nicht verpflichtend, wird aber für bestimmte Tätigkeiten vorausgesetzt. Registrieren sollen sich alle Organisationen und Einzelpersonen, die Tätigkeiten ausüben, die mittelbaren oder unmittelbaren Einfluss auf die Beschlussfassung der Organe der EU nehmen möchten.<sup>[5]</sup>

### Die Kategorien im Transparenzregister

---

I Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbstständige Berater

II In-House-Lobbyisten, Gewerbe-, Wirtschafts- und Berufsverbände

III Nichtregierungsorganisationen

IV Denkfabriken, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen

V Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten

VI Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[6]</sup>

### Verpflichtende Angaben

---

Lobby-Akteure, die sich für das Transparenzregister anmelden, müssen verschiedene Angaben zu ihren Tätigkeiten machen:

- allgemeine Angaben (Adresse, rechtlicher Status, etc.)
- Interessen und Tätigkeiten des Akteurs
- die Organisationen und/oder Einzelpersonen, in deren Auftrag der Akteur agiert
- Teilnahme an EU-Strukturen und Plattformen (Ausschüsse, Foren)
- Geld- und Personalaufwand für diese Tätigkeiten
- Gesetze und Vorlagen, an denen der Akteur arbeitet

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[7]</sup>

## Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien

---

Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien sind darüber hinaus verpflichtet, den jährlichen Umsatz anzugeben, den sie mit Repräsentationstätigkeiten erzielen.

Umsatz

-	100.000 -
	499.999
500.000 -	
1.000.000	
> 1.000.000	

Zusätzlich müssen die Kunden, zusammen mit den für die Repräsentationstätigkeit aufgewandten Kosten, offengelegt werden.

Kosten

-	10.000 -
	24.999
25.000 - 49.999	
50.000 - 99.999	
100.000 - 199.999	
200.000 - 299.999	
300.000 - 399.999	
...	
800.000 - 899.999	
900.000 -	
1.000.000	
> 1.000.000	

## Sanktionen bei Nicht-Registrierung

---

Organisationen, die sich nicht registrieren, verzichten auf verschiedene Privilegien im Umgang mit den Europäischen Institutionen. Die wichtigsten sind:

### **Parlament**

- freier Zugang zu Gebäuden des EU-Parlaments
- nur registrierte Vertreter können als Redner vor einen Parlamentsausschuss eingeladen werden

### **Kommission**

- Treffen mit Kommissionsmitgliedern, Kabinettsmitgliedern, Generaldirektoren
- automatische und frühzeitige Information über Aktivitäten, Fahrpläne, und Termine<sup>[8]</sup>

Auch ohne Registrierung ist es jedoch für Lobby-Akteure möglich, das EP-Gebäude zu betreten, zum Beispiel mit einer Einladung eines Abgeordneten.

## Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten

Die Angaben der Organisationen sollen durch das Sekretariat stichprobenartig oder nach Hinweisen über das Beschwerdeformular überprüft werden. Es kann über die Löschung der Daten verfügen, wenn diese veraltet oder falsch sind, oder wenn die Inhalte der registrierten Organisation im Widerspruch zu den Werten der EU stehen (vgl. EU Vertrag Artikel 6 Abs. 1,2).<sup>[9]</sup>

Sanktionsmöglichkeiten reichen von Ermahnungen bis hin zur Aussetzung der Registrierung. Wird wiederholt gegen die Leitlinien verstoßen, ist der Ausschluss aus dem Register, und damit der Verlust der Privilegien möglich. Bei schweren Verstößen kann das GTRS das Veröffentlichen der Maßnahmen auf der Website des Transparenzregisters veranlassen.<sup>[10]</sup>

2014 führte das GTRS 900 Überprüfungen von Einträgen durch. Dabei wurde 61 Warnmeldungen nachgegangen, und 212 Organisationen oder Einzelpersonen wegen Verstößen gegen die Leitlinien ausgeschlossen.<sup>[11]</sup>

### Übersicht über Sanktionen

Art des Verstoßes	Maßnahme	Erwähnung der Maßnahme im Register-Sekretariat	Dauerhafter Entzug der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden
<b>Nichteinhaltung</b> , die sofort korrigiert wird	Schriftliche Benachrichtigung mit Bestätigung der Tatsachen und ihrer Korrektur	Nein	Nein
<b>Verweigerung der Zusammenarbeit mit dem GTRS oder unangemessenes Verhalten</b>	Ausschluss aus dem Register, Deaktivierung der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden, Verlust weiterer Anreize	Nein	Nein
<b>Wiederholte und vorsätzliche Verweigerung der Zusammenarbeit / wiederholtes unangemessenes Verhalten / schwerwiegender Verstoß</b>	Formeller Ausschluss aus dem Register, Entzug der Zugangsberechtigung	Ja	Ja

Quelle: Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister<sup>[12]</sup>

## Studien zum Transparenzregister

Jahr	Studie	Auftraggeber	Erstellt von	Quelle
05/2016	Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft	Alter-EU	Nina Katzemich, Vicky Cann	[13]
05/2016	Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene		Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags	[4]
03/2016	National Representations in Brussels - Open for Corporate Lobbyists	Alter-EU	Andreas Pavlou, Vicky Cann	[5]
05/2015	Update on „New and improved“	Alter-EU		[6]
06/2013	Rescue the Register - How to make EU lobby transparency credible and reliable	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Rachel Tansey	[7]
11/2013	Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen	Ausschuss für konstitutionelle Fragen des Europäischen Parlaments	Martin Nettesheim	[8]
06/2013	Legal Study - Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations	Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich	Markus Krajewski	[9]
06/2012	Dodgy Data - Time to fix the EU's Transparency Register	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Erik Wesselius	[20]
06/2011	The Missing Millions - how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups	Alter-EU		[21]
06/2009	The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?	Alter-EU		[22]

## Kritik am aktuellen Register

---

### Allgemein

---

Das Transparenzregister ist nicht verbindlich. Eine juristische Grundlage für die Rechtsverbindlichkeit des Registers scheidet an der Erfordernis der Einstimmigkeit im Ministerrat.

Die fehlende Rechtsverbindlichkeit hat zur Folge, dass nicht alle Unternehmen, Kanzleien und sonstigen Interessenvertreter registriert sind, und sie dafür auch nicht sanktioniert werden können (z.B. durch Geldstrafen). Es ermöglicht es Lobby-Akteuren außerdem, die Angaben zurückzuziehen, sollten sie mit den Regeln des Registers nicht übereinstimmen.

### Schlechte Datenqualität

---

2015 ermittelte *Transparency International*, dass die Hälfte aller Angaben im Transparenzregister fehlerhaft sind. Die Organisation weist daraufhin, dass diese Fehler zum Teil unabsichtlich, teils aber auch bewusst seien, um eine Offenlegung der tatsächlichen Angaben zu vermeiden.<sup>[23]</sup>

Im Mai 2016 wies *Lobbyfacts* darauf hin, dass die Angaben der 51 Organisationen mit den höchsten Lobbyausgaben nur bei zwölf davon tatsächlich korrekt seien. Unter den 30 ersten Einträgen befände sich sogar nur einer, dessen Angaben glaubwürdig seien. *Lobbyfacts* weist darauf hin, dass bei einer Bereinigung der fehlerhaften Einträge große Lobbyakteure, wie **CEFIC**, **Shell** und **Microsoft** die Liste anführen würden.<sup>[24]</sup>

### Anwendungsbereich

---

Das Register beschränkt sich auf die Interessenvertretung, die sich auf das Parlament und die Kommission der EU beziehen. Tätigkeiten, die den **Rat der Europäischen Union** und die Ministerräte betreffen, werden nicht erfasst. Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (**COREPER**) sind bisher ebenfalls nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen. Eine Alter-EU Studie zeigt, dass auch dieser Verknüpfungspunkt zwischen nationaler und europäischer Politik ein beliebter und unkomplizierter Weg ist, Einfluss auf europäische Gesetzgebung auszuüben.<sup>[25]</sup>

### Ineffektivität der Sanktionen

---

Unvollständige Beiträge werden kaum sanktioniert: dies liegt unter anderem an der personellen Unterbesetzung des GTRS, das nicht alle Angaben überprüfen kann. Im Jahr 2014 wurden bei 7.352 registrierten Akteuren 900 Überprüfungen durchgeführt, das heißt, dass jede achte Organisation geprüft werden konnte.<sup>[26]</sup> Aufgrund der fehlenden Rechtsverbindlichkeit werden Unternehmen auch im Falle einer Sanktion nicht daran gehindert, weiterhin Lobbyismus in Brüssel zu betreiben. Nachdem die Kanzlei **White & Case** wegen Verstößen gegen die Leitlinien vom Register ausgeschlossen wurde, führte sie ihre Lobby-Aktivitäten in Brüssel nachweislich fort.<sup>[27]</sup>



## Klientenschutz

---

In einer 2016 veröffentlichten Studie macht LobbyControl auf große Anwaltskanzleien aufmerksam, die das europäische Transparenzregister umgehen, im verpflichtenden US-amerikanischen Register aber als Lobby-Akteure erfasst sind. Mit Hinweis auf Vertraulichkeit verzichten viele Kanzleien darauf, ihre Auftraggeber und Mandanten zu veröffentlichen. Die Studie zeigt, dass es wegen der fehlenden Rechtsverbindlichkeit möglich ist, sich trotz nachgewiesener Lobby-Aktivitäten nicht in das Register eintragen zu müssen.<sup>[28]</sup>

## Weitere Kritikpunkte

---

Werden Einträge überarbeitet, sind frühere Angaben nicht mehr öffentlich zugänglich, es ist also nicht möglich, frühere Lobby-Aktivitäten nachzuvollziehen. Um dies zu ermöglichen, betreiben [LobbyControl](#) und [CEO lobbyfacts.eu](#).

Um besser nachvollziehen zu können, welches Ausmaß die Repräsentationstätigkeiten einer Kanzlei für einen Mandanten haben, müssen die Stufen zur Angabe der Repräsentationskosten überarbeitet werden. Das aktuelle Register fasst alle Kosten über 1.000.000 € zu einer Stufe zusammen. Ob eine Organisation Ausgaben knapp über diesem Betrag verbucht, oder mehrere Millionen, bleibt intransparent.

## Neue Entwicklungen: aktueller Stand

---

Am 28.09.2016 wurde im Rahmen der „Transparenzinitiative“ der Juncker-Kommission eine neue Interinstitutionelle Vereinbarung vorgeschlagen, die die Transparenz der EU-Organe verbessern soll.<sup>[29]</sup> [Jean-Claude Juncker](#) hatte bei seiner Wahl zum Kommissionspräsidenten zugesagt, ein für alle Lobbyakteure verpflichtendes Transparenzregister einzuführen.

Erster Schritt der Initiative war die Verpflichtung der EU-Kommissare und ihrer Kabinette, nur noch registrierte Lobbyisten zu treffen. Nun soll das EU-Parlament diesem Beispiel folgen.

Die Vereinbarung soll neben Kommission und Parlament erstmals auch den Europäischen Rat einschließen. Der Vorschlag sieht zudem vor, die Überprüfung der Angaben auszubauen und zu verbessern. Zusätzlich sollen mehr Sanktionen durchgeführt werden.<sup>[30]</sup> Der Vorschlag soll im Laufe des Jahres 2017 in EU-Parlament und Ministerrat diskutiert werden.

## Kritik am neuen Vorschlag

---

Der Vorschlag sieht noch immer keine rechtliche Verbindlichkeit vor.

Ein Großteil der Beamten von Kommission und Ministerrat kann weiterhin unregistrierte Lobbyisten treffen: zwar müssen Kommissare und Generaldirektoren ihre Treffen offenlegen, nicht aber Abteilungsleiter, Referatsleiter und deren Mitarbeiter.

Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (COREPER) sind weiterhin nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen, ebensowenig wie der Ministerrat. Damit bleibt die Einflussnahme auf nationale Regierungsbeamte weiterhin nicht nachvollziehbar.

Zudem soll die [Lobbyismus](#)-Definition enger gefasst werden. Dadurch könnten Organisationen durch das Raster fallen, für die zuvor Registrierungspflicht bestand.<sup>[31][32]</sup>

## Geschichte des Transparenzregisters

### Geplantes Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
	Vorschlag der EU-Kommission:		[3]
28.09.2016	neue Interinstitutionelle Vereinbarung für ein verbindliches Transparenzregister	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommission, Parlament und Rat der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [3] [4]
01.03.2016 - 01.06.2016	Konsultationsprozess zur Verbesserung des bestehenden EU-Lobbyregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisationen und selbstständige Einzelpersonen, die sich mit der Gestaltung und Umsetzung von EU-Politik befassen, können Ideen und Verbesserungsvorschläge einbringen</li> </ul>	[3] [5]
01.12.2014	Transparenz-Initiative der Juncker-Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>• EU-Kommissarinnen, deren Kabinette und Generaldirektoren müssen Lobbytreffen veröffentlichen und dürfen Treffen nur mit registrierten Lobbyakteuren abhalten</li> <li>• Damit sanktioniert die EU-Kommission erstmals Lobbyisten, die sich nicht in das Register eintragen.</li> <li>• Außerdem: Vorschlag für ein neues verpflichtendes Lobbyregister für alle drei EU-Organe (Kommission, Parlament und Rat)</li> </ul>	[3] [6]

## Aktuelles Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
27.01.2015	Inkrafttreten der überarbeiteten Interinstitutionellen Vereinbarung	<ul style="list-style-type: none"> <li>Umformulierung der Kategorien und Begriffsbestimmungen</li> <li>Einführung von Melde- bzw. Beschwerdeverfahren</li> <li>Überarbeitung des Verhaltenskodex</li> <li>Sanktionen: Verweigerung von Treffen</li> <li>breiterer Anwendungsbereich mit höheren Transparenzanforderungen</li> <li>aber: Ausnahme für Tätigkeiten auf Ebene der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [7]
22.07.2011	Interinstitutionelle Vereinbarung: Einrichtung eines gemeinsamen Transparenzregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aussetzung der Registrierung oder Streichung aus dem Register, ggf. Einzug des Zugangsausweises bei Verstoß gegen den Verhaltenskodex</li> <li>umfangreichere Angaben (z.B. Anzahl der Personen, die beratend tätig sind, Mitwirken an Gesetzesvorhaben, die empfangene EU-Mittel)</li> </ul>	[3] [8]
23.06.2008	Einführung des Transparenzregisters der Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle Organisationen sollen angeben, wen sie vertreten und welche Ziele und Aufgaben sie verfolgen.</li> <li>Lobbyisten sollen bei der Registrierung außerdem Finanzinformationen offenlegen</li> <li>Organisationen, die im Auftrag Dritter Lobbyarbeit betreiben: Angabe der Auftraggeber</li> </ul>	[3] [9]
08.11.2005	Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative der Barroso Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Förderung der Transparenz der Lobbytätigkeiten bei den EU-Institutionen</li> </ul>	[4] [0]
19.06.1996	Parlament: Einführung eines Lobbyregisters und Verhaltenskodex für Lobbyisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>seit 2003: online abrufbar</li> <li>Freiwillige Registrierung für leichteren Zugang zum Parlament</li> </ul>	[4] [1]
01.11.1993	Vertrag über die Europäische Union / Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	<ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 11 (2): "Die Organe pflegen einen offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft"</li> </ul>	[4] [2]

## Beiträge von LobbyControl

---

- [Dezember 2016: EU-Parlament stimmt für Verbot von Lobby-Nebentätigkeiten](#)
- [September 2016: Lobbyfacts: Update hebt EU-Lobbyrecherche auf neues Level](#)
- [Juni 2016: EU-Kommission verschweigt Treffen mit Google, Bayer und Co](#)
- [Mai 2016: Anwaltskanzleien in Brüssel boykottieren Lobbyregister](#)
- [Mai 2016: EU-Lobbyregister: 7000 Lobbyisten für den Tierfuttermittelverband?](#)
- [Mai 2015: EU-Lobbyregister: Wie „neu und verbessert“ ist das Update?](#)
- [April 2015: EU-Lobbyregister: Beschwerde gegen Goldman Sachs verdröhelt](#)
- [Januar 2015: EU-Lobbyregister Update: Zentrale Schwächen bleiben bestehen](#)
- [Dezember 2013: Niederschmetternder Jubelbericht zum Stand des EU-Lobbyregisters](#)
- [Oktober 2013: Geleakte Philip Morris-Lobbydokumente zeigen Unbrauchbarkeit des EU-Lobbyregisters](#)
- [Juni 2013: EU-Lobbyregister: freiwilliger Ansatz gescheitert](#)
- [November 2012: EU ist zufrieden mit Transparenzregister – Wir nicht!](#)
- [Juni 2012: Aktuelle Studie: Neues EU-Lobbyregister bringt keine Verbesserung](#)
- [Juni 2011: EU führt neues Lobbyregister ein – Nachbesserungsbedarf bleibt](#)

## Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

---

[Twitter](#)

[Facebook](#)

[Instagram](#)

[Newsletter](#)

## Einzelnachweise

---

1. [↑ Transparenzregister EU abgerufen am 05.02.2018](#)
2. [↑ EurLex-Portal Vertrag über die Europäische Union, überarbeitete Fassung von 2012 abgerufen am 20.10.2016](#)
3. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 21.10.2016](#)
4. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 20.10.2016](#)
5. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
6. [↑ Transparenz-Register der Europäischen Union abgerufen am 28.10.2016](#)
7. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 25.10.2016](#)
8. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
9. [↑ Internetauftritt des Transparenzregisters abgerufen am 25.10.2016](#)
10. [↑ Ausarbeitung des Wissenschaftlichen Dienstes: Lobbyregister in ausgewählten Staaten und auf EU-Ebene, 03.05.2016 abgerufen am 20.10.2016](#)
11. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 19.10.2016](#)
12. [↑ Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister vom 19.09.2014 abgerufen am 26.10.2016](#)
13. [↑ Katzemich, Cann: Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft Alter-EU, Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016](#)
14. [↑ Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags, Mai 2016, abgerufen am 09.11.2016](#)

15. ↑ [Pavlou, Cann: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Alter-EU, März 2016, abgerufen am 09.11.2016
16. ↑ [Update on "New and improved Alter-EU](#), Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016
17. ↑ [Rescue the Register – How to make EU lobby transparency credible and reliable](#) Alter-EU, Juni 2013, abgerufen am 08.11.2016
18. ↑ [Nettesheim, Martin: Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen](#) Europäisches Parlament, November 2013, abgerufen am 11.08.2016
19. ↑ [Martin: Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations](#) Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich, Juni 2013, abgerufen am 09.11.2016
20. ↑ [Arauzo, Hoedeman, Wesselius: Dodgy Data – Time to fix the EU's Transparency Register](#) Alter-EU, Juni 2012, abgerufen am 09.11.2016
21. ↑ [The Missing Millions – how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups](#) Alter-EU, Juni 2011, abgerufen am 09.11.2016
22. ↑ [The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?](#) Alter-EU, Juni 2009, abgerufen am 09.11.2016
23. ↑ [Watchdog: Half of EU lobbying disclosures are faulty](#) politico.eu am 07.09.2016, abgerufen am 08.11.2016
24. ↑ [Corporate lobbies are biggest EU lobby spenders, but dodgy data persists](#) Lobbyfacts.eu am 02.05.2016, abgerufen am 08.11.2016
25. ↑ [Studie: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Studie von Alter-EU, März 2016, abgerufen am 28.10.2016
26. ↑ [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
27. ↑ [Katzemich: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Alter-EU, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
28. ↑ [LobbyControl-Studie: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Nina Katzemich, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
29. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
30. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
31. ↑ [Pressemitteilung von Alter-EU am 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
32. ↑ [Enttäuschender Vorschlag der EU-Kommission für ein verpflichtendes Lobbyregister](#) LobbyControl.de am 28.09.2016, abgerufen am 20.10.2016
33. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
34. ↑ [Transparenzregister: Fortschritt mit vielen Lücken bei der Lobbytransparenz](#) Internetauftritt Sven Giegold am 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
35. ↑ [Öffentliche Konsultation zu einem verbindlichen Transparenzregister](#) Europäische Kommission, abgerufen am 26.10.2016
36. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 25.11.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
37. ↑ [Überprüfung des Registers](#) Internetauftritt des Transparenzregisters, abgerufen am 26.10.2016
38. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission](#) abgerufen am 20.10.2016
39. ↑ [Pressemitteilung, 23. Juni 2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
40. ↑ [Mitteilung vom Präsidenten an die Kommission: Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative](#) abgerufen am 25.10.2016
41. ↑ [Hintergrundbericht vom 24.06.2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
42. ↑ [Vertrag über die Europäische Union](#) Eur-Lex, abgerufen am 25.10.2016

## Lobbyregister EU

### Lobbyismus in der EU



- [Überblick A-Z](#)
- [Lobbyismus in der EU](#)

Das **EU-Transparenzregister** (auch: EU-Lobbyregister) ist eine öffentlich zugängliche Datenbank des **Europäischen Parlaments** und der **Europäischen Kommission** zur Registrierung von Interessenvertretern. Lobby-Akteure, die Kontakt zu den beiden Institutionen suchen, stellen dort auf freiwilliger Basis Informationen über ihre Lobby-Aktivitäten in der EU bereit und verpflichten sich zur Einhaltung eines **Verhaltenskodex**.

Im Herbst 2016 sind dort erstmals über 10.000 Lobby-Akteure registriert.

Im gleichen Jahr wurde ein Entwurf für ein verpflichtendes und auch für Teile des EU-Rats verbindliches Transparenzregister vorgestellt, siehe: [Neue Entwicklungen](#).

**Hinweis:** Das offizielle Transparenzregister enthält nur die jeweils aktuelle Angaben und ist unter [ec.europa.eu/transparencyregister](http://ec.europa.eu/transparencyregister) aufrufbar. Unter [lobbyfacts.eu](http://lobbyfacts.eu) lassen sich alte Einträge abrufen.

#### Inhaltsverzeichnis

1 Das Transparenzregister der EU .....	15
1.1 Statistiken .....	15
1.2 Rechtsgrundlage und Zuständigkeit .....	15
2 Wie funktioniert das Register? .....	16
2.1 Registrierung .....	16
2.2 Die Kategorien im Transparenzregister .....	16
2.3 Verpflichtende Angaben .....	16
2.4 Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien .....	17
2.5 Sanktionen bei Nicht-Registrierung .....	17
2.6 Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten .....	18
3 Studien zum Transparenzregister .....	19
4 Kritik am aktuellen Register .....	20
4.1 Allgemein .....	20
4.2 Schlechte Datenqualität .....	20
4.3 Anwendungsbereich .....	20
4.4 Ineffektivität der Sanktionen .....	20
4.5 Klientenschutz .....	21
4.6 Weitere Kritikpunkte .....	21
5 Neue Entwicklungen: aktueller Stand .....	21
5.1 Kritik am neuen Vorschlag .....	21

6 Geschichte des Transparenzregisters .....	22
6.1 Geplantes Register .....	22
6.2 Aktuelles Register .....	23
7 Beiträge von LobbyControl .....	24
8 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus .....	24
9 Einzelnachweise .....	24

## Das Transparenzregister der EU

### Statistiken

Kategorien und Unterkategorien der Interessengruppen	Anzahl der Organisationen
<b>I - Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbständige Berater</b>	<b>1.323</b>
Beratungsfirmen	774
Anwaltskanzleien	140
Selbständige Berater	409
<b>II - In-House-Lobbyisten, Gewerbe- und Berufsverbände</b>	<b>5.789</b>
Unternehmen und Unternehmensgruppen	2.176
Gewerbe-, und Wirtschaftsverbände	2.407
Gewerkschaften und Berufsverbände	875
Sonstige Organisationen	331
<b>III - Nichtregierungsorganisationen</b>	<b>3.067</b>
<b>IV - Think tanks, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen</b>	<b>901</b>
Think tanks und Forschungseinrichtungen	580
Hochschuleinrichtungen	321
<b>V - Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten</b>	<b>53</b>
<b>IV - Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten</b>	<b>563</b>
Lokale und kommunale Behörden (subnationale Ebene)	121
Andere subnationale Behörden	101
Transnationale Netzwerke der sub-nationalen Ebene	79
Andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen	262
<b>Gesamtzahl</b>	<b>11696</b>

Stand: Januar 2018<sup>[1]</sup>

### Rechtsgrundlage und Zuständigkeit

In Artikel 11 des *Vertrags über die Europäische Union* verpflichtet sich die EU zu einem „offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft.“<sup>[2]</sup> Die Grundlage für das aktuelle Transparenzregister ist die Interinstitutionelle Vereinbarung zwischen EU-

**Parlament** und **EU-Kommission**. Die ursprüngliche Version von 2011 wurde 2014 überarbeitet, sie trat am 1.1.2015 in Kraft.

Die Verwaltung des Registers unterliegt dem Gemeinsamen Transparenzregister-Sekretariat (GTRS), bestehend aus derzeit sieben Mitarbeitern des Europäischen Parlaments und der Kommission. Das GTRS ist für die Ausarbeitung der Leitlinien des Transparenz-Registers zuständig, und überprüft die Angaben der Organisationen.<sup>[3]</sup>

## Wie funktioniert das Register?

---

### Registrierung

---

Die Registrierung für die Online-Plattform ist freiwillig, jedoch stimmt jede Organisation, die sich registriert, automatisch dem **Verhaltenskodex** für Interessenvertreter zu. Über einen Nutzerzugang können Daten hinzugefügt oder aktualisiert werden. Registrierte Vertreter sind für Korrektheit, Aktualität und Vollständigkeit verantwortlich. Sie sind unter anderem dazu verpflichtet, ihre Angaben spätestens drei Monate nach einer Änderung zu aktualisieren, und müssen ihren Account einmal im Jahr verifizieren.<sup>[4]</sup>

Die Anmeldung ist nicht verpflichtend, wird aber für bestimmte Tätigkeiten vorausgesetzt. Registrieren sollen sich alle Organisationen und Einzelpersonen, die Tätigkeiten ausüben, die mittelbaren oder unmittelbaren Einfluss auf die Beschlussfassung der Organe der EU nehmen möchten.<sup>[5]</sup>

### Die Kategorien im Transparenzregister

---

I Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbstständige Berater

II In-House-Lobbyisten, Gewerbe-, Wirtschafts- und Berufsverbände

III Nichtregierungsorganisationen

IV Denkfabriken, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen

V Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten

VI Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[6]</sup>

### Verpflichtende Angaben

---

Lobby-Akteure, die sich für das Transparenzregister anmelden, müssen verschiedene Angaben zu ihren Tätigkeiten machen:

- allgemeine Angaben (Adresse, rechtlicher Status, etc.)
- Interessen und Tätigkeiten des Akteurs
- die Organisationen und/oder Einzelpersonen, in deren Auftrag der Akteur agiert
- Teilnahme an EU-Strukturen und Plattformen (Ausschüsse, Foren)
- Geld- und Personalaufwand für diese Tätigkeiten
- Gesetze und Vorlagen, an denen der Akteur arbeitet

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[7]</sup>





## Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten

Die Angaben der Organisationen sollen durch das Sekretariat stichprobenartig oder nach Hinweisen über das Beschwerdeformular überprüft werden. Es kann über die Löschung der Daten verfügen, wenn diese veraltet oder falsch sind, oder wenn die Inhalte der registrierten Organisation im Widerspruch zu den Werten der EU stehen (vgl. EU Vertrag Artikel 6 Abs. 1,2).<sup>[9]</sup>

Sanktionsmöglichkeiten reichen von Ermahnungen bis hin zur Aussetzung der Registrierung. Wird wiederholt gegen die Leitlinien verstoßen, ist der Ausschluss aus dem Register, und damit der Verlust der Privilegien möglich. Bei schweren Verstößen kann das GTRS das Veröffentlichen der Maßnahmen auf der Website des Transparenzregisters veranlassen.<sup>[10]</sup>

2014 führte das GTRS 900 Überprüfungen von Einträgen durch. Dabei wurde 61 Warnmeldungen nachgegangen, und 212 Organisationen oder Einzelpersonen wegen Verstößen gegen die Leitlinien ausgeschlossen.<sup>[11]</sup>

### Übersicht über Sanktionen

Art des Verstoßes	Maßnahme	Erwähnung der Maßnahme im Register-Sekretariat	Dauerhafter Entzug der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden
<b>Nichteinhaltung</b> , die sofort korrigiert wird	Schriftliche Benachrichtigung mit Bestätigung der Tatsachen und ihrer Korrektur	Nein	Nein
<b>Verweigerung der Zusammenarbeit mit dem GTRS oder unangemessenes Verhalten</b>	Ausschluss aus dem Register, Deaktivierung der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden, Verlust weiterer Anreize	Nein	Nein
<b>Wiederholte und vorsätzliche Verweigerung der Zusammenarbeit / wiederholtes unangemessenes Verhalten / schwerwiegender Verstoß</b>	Formeller Ausschluss aus dem Register, Entzug der Zugangsberechtigung	Ja	Ja

Quelle: Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister<sup>[12]</sup>

## Studien zum Transparenzregister

Jahr	Studie	Auftraggeber	Erstellt von	Quelle
05/2016	Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft	Alter-EU	Nina Katzemich, Vicky Cann	[13]
05/2016	Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene		Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags	[4]
03/2016	National Representations in Brussels - Open for Corporate Lobbyists	Alter-EU	Andreas Pavlou, Vicky Cann	[5]
05/2015	Update on „New and improved“	Alter-EU		[6]
06/2013	Rescue the Register - How to make EU lobby transparency credible and reliable	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Rachel Tansey	[7]
11/2013	Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen	Ausschuss für konstitutionelle Fragen des Europäischen Parlaments	Martin Nettesheim	[8]
06/2013	Legal Study - Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations	Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich	Markus Krajewski	[9]
06/2012	Dodgy Data - Time to fix the EU's Transparency Register	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Erik Wesselius	[20]
06/2011	The Missing Millions - how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups	Alter-EU		[21]
06/2009	The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?	Alter-EU		[22]

## Kritik am aktuellen Register

---

### Allgemein

---

Das Transparenzregister ist nicht verbindlich. Eine juristische Grundlage für die Rechtsverbindlichkeit des Registers scheidet an der Erfordernis der Einstimmigkeit im Ministerrat.

Die fehlende Rechtsverbindlichkeit hat zur Folge, dass nicht alle Unternehmen, Kanzleien und sonstigen Interessenvertreter registriert sind, und sie dafür auch nicht sanktioniert werden können (z.B. durch Geldstrafen). Es ermöglicht es Lobby-Akteuren außerdem, die Angaben zurückzuziehen, sollten sie mit den Regeln des Registers nicht übereinstimmen.

### Schlechte Datenqualität

---

2015 ermittelte *Transparency International*, dass die Hälfte aller Angaben im Transparenzregister fehlerhaft sind. Die Organisation weist daraufhin, dass diese Fehler zum Teil unabsichtlich, teils aber auch bewusst seien, um eine Offenlegung der tatsächlichen Angaben zu vermeiden.<sup>[23]</sup>

Im Mai 2016 wies *Lobbyfacts* darauf hin, dass die Angaben der 51 Organisationen mit den höchsten Lobbyausgaben nur bei zwölf davon tatsächlich korrekt seien. Unter den 30 ersten Einträgen befände sich sogar nur einer, dessen Angaben glaubwürdig seien. *Lobbyfacts* weist darauf hin, dass bei einer Bereinigung der fehlerhaften Einträge große Lobbyakteure, wie **CEFIC**, **Shell** und **Microsoft** die Liste anführen würden.<sup>[24]</sup>

### Anwendungsbereich

---

Das Register beschränkt sich auf die Interessenvertretung, die sich auf das Parlament und die Kommission der EU beziehen. Tätigkeiten, die den **Rat der Europäischen Union** und die Ministerräte betreffen, werden nicht erfasst. Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (**COREPER**) sind bisher ebenfalls nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen. Eine Alter-EU Studie zeigt, dass auch dieser Verknüpfungspunkt zwischen nationaler und europäischer Politik ein beliebter und unkomplizierter Weg ist, Einfluss auf europäische Gesetzgebung auszuüben.<sup>[25]</sup>

### Ineffektivität der Sanktionen

---

Unvollständige Beiträge werden kaum sanktioniert: dies liegt unter anderem an der personellen Unterbesetzung des GTRS, das nicht alle Angaben überprüfen kann. Im Jahr 2014 wurden bei 7.352 registrierten Akteuren 900 Überprüfungen durchgeführt, das heißt, dass jede achte Organisation geprüft werden konnte.<sup>[26]</sup> Aufgrund der fehlenden Rechtsverbindlichkeit werden Unternehmen auch im Falle einer Sanktion nicht daran gehindert, weiterhin Lobbyismus in Brüssel zu betreiben. Nachdem die Kanzlei **White & Case** wegen Verstößen gegen die Leitlinien vom Register ausgeschlossen wurde, führte sie ihre Lobby-Aktivitäten in Brüssel nachweislich fort.<sup>[27]</sup>

## Klientenschutz

---

In einer 2016 veröffentlichten Studie macht LobbyControl auf große Anwaltskanzleien aufmerksam, die das europäische Transparenzregister umgehen, im verpflichtenden US-amerikanischen Register aber als Lobby-Akteure erfasst sind. Mit Hinweis auf Vertraulichkeit verzichten viele Kanzleien darauf, ihre Auftraggeber und Mandanten zu veröffentlichen. Die Studie zeigt, dass es wegen der fehlenden Rechtsverbindlichkeit möglich ist, sich trotz nachgewiesener Lobby-Aktivitäten nicht in das Register eintragen zu müssen.<sup>[28]</sup>

## Weitere Kritikpunkte

---

Werden Einträge überarbeitet, sind frühere Angaben nicht mehr öffentlich zugänglich, es ist also nicht möglich, frühere Lobby-Aktivitäten nachzuvollziehen. Um dies zu ermöglichen, betreiben [LobbyControl](#) und [CEO lobbyfacts.eu](#).

Um besser nachvollziehen zu können, welches Ausmaß die Repräsentationstätigkeiten einer Kanzlei für einen Mandanten haben, müssen die Stufen zur Angabe der Repräsentationskosten überarbeitet werden. Das aktuelle Register fasst alle Kosten über 1.000.000 € zu einer Stufe zusammen. Ob eine Organisation Ausgaben knapp über diesem Betrag verbucht, oder mehrere Millionen, bleibt intransparent.

## Neue Entwicklungen: aktueller Stand

---

Am 28.09.2016 wurde im Rahmen der „Transparenzinitiative“ der Juncker-Kommission eine neue Interinstitutionelle Vereinbarung vorgeschlagen, die die Transparenz der EU-Organe verbessern soll.<sup>[29]</sup> [Jean-Claude Juncker](#) hatte bei seiner Wahl zum Kommissionspräsidenten zugesagt, ein für alle Lobbyakteure verpflichtendes Transparenzregister einzuführen.

Erster Schritt der Initiative war die Verpflichtung der EU-Kommissare und ihrer Kabinette, nur noch registrierte Lobbyisten zu treffen. Nun soll das EU-Parlament diesem Beispiel folgen.

Die Vereinbarung soll neben Kommission und Parlament erstmals auch den Europäischen Rat einschließen. Der Vorschlag sieht zudem vor, die Überprüfung der Angaben auszubauen und zu verbessern. Zusätzlich sollen mehr Sanktionen durchgeführt werden.<sup>[30]</sup> Der Vorschlag soll im Laufe des Jahres 2017 in EU-Parlament und Ministerrat diskutiert werden.

## Kritik am neuen Vorschlag

---

Der Vorschlag sieht noch immer keine rechtliche Verbindlichkeit vor.

Ein Großteil der Beamten von Kommission und Ministerrat kann weiterhin unregistrierte Lobbyisten treffen: zwar müssen Kommissare und Generaldirektoren ihre Treffen offenlegen, nicht aber Abteilungsleiter, Referatsleiter und deren Mitarbeiter.

Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (COREPER) sind weiterhin nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen, ebensowenig wie der Ministerrat. Damit bleibt die Einflussnahme auf nationale Regierungsbeamte weiterhin nicht nachvollziehbar.

Zudem soll die [Lobbyismus](#)-Definition enger gefasst werden. Dadurch könnten Organisationen durch das Raster fallen, für die zuvor Registrierungspflicht bestand.<sup>[31][32]</sup>

## Geschichte des Transparenzregisters

### Geplantes Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
	Vorschlag der EU-Kommission:		[3]
28.09.2016	neue Interinstitutionelle Vereinbarung für ein verbindliches Transparenzregister	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommission, Parlament und Rat der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [4]
01.03.2016 - 01.06.2016	Konsultationsprozess zur Verbesserung des bestehenden EU-Lobbyregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisationen und selbstständige Einzelpersonen, die sich mit der Gestaltung und Umsetzung von EU-Politik befassen, können Ideen und Verbesserungsvorschläge einbringen</li> </ul>	[3] [5]
01.12.2014	Transparenz-Initiative der Juncker-Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>• EU-Kommissarinnen, deren Kabinette und Generaldirektoren müssen Lobbytreffen veröffentlichen und dürfen Treffen nur mit registrierten Lobbyakteuren abhalten</li> <li>• Damit sanktioniert die EU-Kommission erstmals Lobbyisten, die sich nicht in das Register eintragen.</li> <li>• Außerdem: Vorschlag für ein neues verpflichtendes Lobbyregister für alle drei EU-Organe (Kommission, Parlament und Rat)</li> </ul>	[3] [6]

## Aktuelles Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
27.01.2015	Inkrafttreten der überarbeiteten Interinstitutionellen Vereinbarung	<ul style="list-style-type: none"> <li>Umformulierung der Kategorien und Begriffsbestimmungen</li> <li>Einführung von Melde- bzw. Beschwerdeverfahren</li> <li>Überarbeitung des Verhaltenskodex</li> <li>Sanktionen: Verweigerung von Treffen</li> <li>breiterer Anwendungsbereich mit höheren Transparenzanforderungen</li> <li>aber: Ausnahme für Tätigkeiten auf Ebene der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [7]
22.07.2011	Interinstitutionelle Vereinbarung: Einrichtung eines gemeinsamen Transparenzregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aussetzung der Registrierung oder Streichung aus dem Register, ggf. Einzug des Zugangsausweises bei Verstoß gegen den Verhaltenskodex</li> <li>umfangreichere Angaben (z.B. Anzahl der Personen, die beratend tätig sind, Mitwirken an Gesetzesvorhaben, die empfangene EU-Mittel)</li> </ul>	[3] [8]
23.06.2008	Einführung des Transparenzregisters der Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle Organisationen sollen angeben, wen sie vertreten und welche Ziele und Aufgaben sie verfolgen.</li> <li>Lobbyisten sollen bei der Registrierung außerdem Finanzinformationen offenlegen</li> <li>Organisationen, die im Auftrag Dritter Lobbyarbeit betreiben: Angabe der Auftraggeber</li> </ul>	[3] [9]
08.11.2005	Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative der Barroso Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Förderung der Transparenz der Lobbytätigkeiten bei den EU-Institutionen</li> </ul>	[4] [0]
19.06.1996	Parlament: Einführung eines Lobbyregisters und Verhaltenskodex für Lobbyisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>seit 2003: online abrufbar</li> <li>Freiwillige Registrierung für leichteren Zugang zum Parlament</li> </ul>	[4] [1]
01.11.1993	Vertrag über die Europäische Union / Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	<ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 11 (2): "Die Organe pflegen einen offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft"</li> </ul>	[4] [2]

## Beiträge von LobbyControl

---

- [Dezember 2016: EU-Parlament stimmt für Verbot von Lobby-Nebentätigkeiten](#)
- [September 2016: Lobbyfacts: Update hebt EU-Lobbyrecherche auf neues Level](#)
- [Juni 2016: EU-Kommission verschweigt Treffen mit Google, Bayer und Co](#)
- [Mai 2016: Anwaltskanzleien in Brüssel boykottieren Lobbyregister](#)
- [Mai 2016: EU-Lobbyregister: 7000 Lobbyisten für den Tierfutterverband?](#)
- [Mai 2015: EU-Lobbyregister: Wie „neu und verbessert“ ist das Update?](#)
- [April 2015: EU-Lobbyregister: Beschwerde gegen Goldman Sachs verdröelt](#)
- [Januar 2015: EU-Lobbyregister Update: Zentrale Schwächen bleiben bestehen](#)
- [Dezember 2013: Niederschmetternder Jubelbericht zum Stand des EU-Lobbyregisters](#)
- [Oktober 2013: Geleakte Philip Morris-Lobbydokumente zeigen Unbrauchbarkeit des EU-Lobbyregisters](#)
- [Juni 2013: EU-Lobbyregister: freiwilliger Ansatz gescheitert](#)
- [November 2012: EU ist zufrieden mit Transparenzregister – Wir nicht!](#)
- [Juni 2012: Aktuelle Studie: Neues EU-Lobbyregister bringt keine Verbesserung](#)
- [Juni 2011: EU führt neues Lobbyregister ein – Nachbesserungsbedarf bleibt](#)

## Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

---

[Twitter](#)

[Facebook](#)

[Instagram](#)

[Newsletter](#)

## Einzelnachweise

---

1. [↑ Transparenzregister EU abgerufen am 05.02.2018](#)
2. [↑ EurLex-Portal Vertrag über die Europäische Union, überarbeitete Fassung von 2012 abgerufen am 20.10.2016](#)
3. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 21.10.2016](#)
4. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 20.10.2016](#)
5. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
6. [↑ Transparenz-Register der Europäischen Union abgerufen am 28.10.2016](#)
7. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 25.10.2016](#)
8. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
9. [↑ Internetauftritt des Transparenzregisters abgerufen am 25.10.2016](#)
10. [↑ Ausarbeitung des Wissenschaftlichen Dienstes: Lobbyregister in ausgewählten Staaten und auf EU-Ebene, 03.05.2016 abgerufen am 20.10.2016](#)
11. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 19.10.2016](#)
12. [↑ Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister vom 19.09.2014 abgerufen am 26.10.2016](#)
13. [↑ Katzemich, Cann: Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft Alter-EU, Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016](#)
14. [↑ Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags, Mai 2016, abgerufen am 09.11.2016](#)



15. ↑ [Pavlou, Cann: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Alter-EU, März 2016, abgerufen am 09.11.2016
16. ↑ [Update on "New and improved Alter-EU](#), Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016
17. ↑ [Rescue the Register – How to make EU lobby transparency credible and reliable](#) Alter-EU, Juni 2013, abgerufen am 08.11.2016
18. ↑ [Nettesheim, Martin: Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen](#) Europäisches Parlament, November 2013, abgerufen am 11.08.2016
19. ↑ [Martin: Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations](#) Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich, Juni 2013, abgerufen am 09.11.2016
20. ↑ [Arauzo, Hoedeman, Wesselius: Dodgy Data – Time to fix the EU's Transparency Register](#) Alter-EU, Juni 2012, abgerufen am 09.11.2016
21. ↑ [The Missing Millions – how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups](#) Alter-EU, Juni 2011, abgerufen am 09.11.2016
22. ↑ [The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?](#) Alter-EU, Juni 2009, abgerufen am 09.11.2016
23. ↑ [Watchdog: Half of EU lobbying disclosures are faulty](#) politico.eu am 07.09.2016, abgerufen am 08.11.2016
24. ↑ [Corporate lobbies are biggest EU lobby spenders, but dodgy data persists](#) Lobbyfacts.eu am 02.05.2016, abgerufen am 08.11.2016
25. ↑ [Studie: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Studie von Alter-EU, März 2016, abgerufen am 28.10.2016
26. ↑ [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
27. ↑ [Katzemich: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Alter-EU, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
28. ↑ [LobbyControl-Studie: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Nina Katzemich, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
29. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
30. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
31. ↑ [Pressemitteilung von Alter-EU am 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
32. ↑ [Enttäuschender Vorschlag der EU-Kommission für ein verpflichtendes Lobbyregister](#) LobbyControl.de am 28.09.2016, abgerufen am 20.10.2016
33. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
34. ↑ [Transparenzregister: Fortschritt mit vielen Lücken bei der Lobbytransparenz](#) Internetauftritt Sven Giegold am 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
35. ↑ [Öffentliche Konsultation zu einem verbindlichen Transparenzregister](#) Europäische Kommission, abgerufen am 26.10.2016
36. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 25.11.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
37. ↑ [Überprüfung des Registers](#) Internetauftritt des Transparenzregisters, abgerufen am 26.10.2016
38. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission](#) abgerufen am 20.10.2016
39. ↑ [Pressemitteilung, 23. Juni 2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
40. ↑ [Mitteilung vom Präsidenten an die Kommission: Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative](#) abgerufen am 25.10.2016
41. ↑ [Hintergrundbericht vom 24.06.2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
42. ↑ [Vertrag über die Europäische Union](#) Eur-Lex, abgerufen am 25.10.2016

## Seiten in der Kategorie „EU“

---

Folgende 124 Seiten sind in dieser Kategorie, von 124 insgesamt.

### A

---

- [ACTA](#)
- [Adrian Severin](#)
- [AeroSpace and Defence Industries Association of Europe](#)
- [Amazon](#)
- [AmCham EU](#)
- [Amisa2](#)
- [Andreas Schwab](#)
- [Angelika Niebler](#)
- [Anwaltskanzleien](#)
- [APCO Worldwide](#)
- [Apple](#)
- [Ausschuss für Industrie, Forschung und Energie \(ITRE\)](#)

### B

---

- [Benita Ferrero-Waldner](#)
- [Bruegel](#)
- [Burson-Marsteller](#)
- [Business Coalition for Transatlantic Trade](#)
- [Businessseurope](#)

### C

---

- [Canada Europe Roundtable for Business](#)
- [Cash-for-laws-Affäre](#)
- [CETA - Comprehensive Economic and Trade Agreement](#)
- [Charles McCreevy](#)
- [Chronik der TiSA-Verhandlungen](#)
- [Chronik der TTIP-Verhandlungen](#)
- [Climate Change, Biodiversity & Sustainable Development](#)
- [COPA-COGECA](#)
- [Cross-Industry Initiative](#)

### D

---

- [Deutscher Zigarettenverband](#)
- [Diana Banati](#)
- [Die Affäre um John Dalli](#)
- [Entwurf: DIGITALEUROPE](#)
- [DIGITALEUROPE](#)

## E

---

- [Edelman](#)
- [Elmar Brok](#)
- [Erika Mann](#)
- [Archiv:Ernst Strasser](#)
- [Euro 50 Group](#)
- [EuroCommerce](#)
- [EuropaBio](#)
- [European Automobile Manufacturers Association](#)
- [European Banking Federation](#)
- [European Centre for International Political Economy](#)
- [European Chemical Industry Council](#)
- [European Crop Protection Association](#)
- [European Energy Forum](#)
- [European Federation for Investment Law and Arbitration](#)
- [European Federation of Pharmaceutical Industries and Associations](#)
- [European Food Information Council](#)
- [European Internet Forum](#)
- [European Logistics Platform](#)
- [European Organisation for Security](#)
- [European Parliamentary Financial Services Forum](#)
- [European Policy Centre](#)
- [European Roundtable of Industrialists](#)
- [European Services Forum](#)
- [Europäische Agentur für Flugsicherheit](#)
- [Europäische Arzneimittelagentur](#)
- [Europäische Bankenaufsichtsbehörde](#)
- [Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit](#)
- [Europäische Chemikalienagentur](#)
- [EUTOP](#)
- [Expertengruppen der EU-Kommission](#)

## F

---

- [Facebook](#)
- [Fleishman-Hillard](#)
- [FoodDrinkEurope](#)
- [FORATOM](#)
- [Forum Europe](#)
- [Friends of Europe](#)

## G

---

- [German European Security Association](#)
- [Google](#)

- [Gplus](#)
- [Günter Verheugen](#)
- [Günther Oettinger](#)

## H

---

- [Henning Klaus](#)
- [High Level Working Group on Jobs and Growth](#)
- [Hill+Knowlton Strategies](#)

## I

---

- [Intergroups](#)

## J

---

- [JEFTA](#)
- [Jonathan Hill](#)
- [José Manuel Barroso](#)

## K

---

- [Kangaroo Group](#)
- [Karenzzeit EU](#)
- [Klaus Regling](#)
- [Klaus-Heiner Lehne](#)
- [Knowledge4Innovation](#)
- [Kreativwirtschaft](#)

## L

---

- [Lobbyismus in der EU](#)
- [LobbyPlanet Brüssel](#)
- [Lobbyregister EU](#)
- [Lobbyregulierung auf EU-Ebene](#)

## M

---

- [Markus Ferber](#)
- [Marten Westrup](#)
- [Martin Bangemann](#)
- [Meglana Kuneva](#)
- [Michel Petite](#)
- [Microsoft](#)
- [Miguel Arias Cañete](#)
- [Mogens Peter Carl](#)
- [Monika Hohlmeier](#)

- [MSLGROUP](#)

## O

---

- [Ogilvy & Mather](#)

## P

---

- [Pascal Lamy](#)
- [Peter Skinner](#)
- [Philip Morris](#)
- [Piia-Noora Kauppi](#)
- [Politische Debatte über Seitenwechsel auf europäischer Ebene](#)

## R

---

- [Regulatorische Kooperation](#)
- [Rumiana Jeleva](#)

## S

---

- [Security & Defence Agenda](#)
- [Seitenwechsler auf EU-Ebene](#)
- [Sharon Bowles](#)
- [Sky and Space](#)
- [Stiftung Wissenschaft und Politik](#)
- [Suzy Renckens](#)

## T

---

- [TISA - Trade in Services Agreement](#)
- [Transatlantic Business Dialogue](#)
- [Transatlantic Economic Council](#)
- [Transatlantic Trade and Investment Partnership](#)
- [TTIP Advisory Group](#)

## V

---

- [Verband der Chemischen Industrie](#)
- [Verhaltenskodex für EU-Abgeordnete](#)
- [Viviane Reding](#)

## W

---

- [Werner Langen](#)
- [Wirtschaftsbeirat Bayern](#)
- [Wirtschaftsrat Brüssel](#)

## Lobbyregister EU

### Lobbyismus in der EU



- Überblick A-Z
- Lobbyismus in der EU

Das **EU-Transparenzregister** (auch: EU-Lobbyregister) ist eine öffentlich zugängliche Datenbank des **Europäischen Parlaments** und der **Europäischen Kommission** zur Registrierung von Interessenvertretern. Lobby-Akteure, die Kontakt zu den beiden Institutionen suchen, stellen dort auf freiwilliger Basis Informationen über ihre Lobby-Aktivitäten in der EU bereit und verpflichten sich zur Einhaltung eines **Verhaltenskodex**.

Im Herbst 2016 sind dort erstmals über 10.000 Lobby-Akteure registriert.

Im gleichen Jahr wurde ein Entwurf für ein verpflichtendes und auch für Teile des EU-Rats verbindliches Transparenzregister vorgestellt, siehe: Neue Entwicklungen.

**Hinweis:** Das offizielle Transparenzregister enthält nur die jeweils aktuelle Angaben und ist unter [ec.europa.eu/transparencyregister](http://ec.europa.eu/transparencyregister) aufrufbar. Unter [lobbyfacts.eu](http://lobbyfacts.eu) lassen sich alte Einträge abrufen.

#### Inhaltsverzeichnis

1 Das Transparenzregister der EU .....	31
1.1 Statistiken .....	31
1.2 Rechtsgrundlage und Zuständigkeit .....	31
2 Wie funktioniert das Register? .....	32
2.1 Registrierung .....	32
2.2 Die Kategorien im Transparenzregister .....	32
2.3 Verpflichtende Angaben .....	32
2.4 Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien .....	33
2.5 Sanktionen bei Nicht-Registrierung .....	33
2.6 Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten .....	34
3 Studien zum Transparenzregister .....	35
4 Kritik am aktuellen Register .....	36
4.1 Allgemein .....	36
4.2 Schlechte Datenqualität .....	36
4.3 Anwendungsbereich .....	36
4.4 Ineffektivität der Sanktionen .....	36
4.5 Klientenschutz .....	37
4.6 Weitere Kritikpunkte .....	37
5 Neue Entwicklungen: aktueller Stand .....	37
5.1 Kritik am neuen Vorschlag .....	37

6 Geschichte des Transparenzregisters .....	38
6.1 Geplantes Register .....	38
6.2 Aktuelles Register .....	39
7 Beiträge von LobbyControl .....	40
8 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus .....	40
9 Einzelnachweise .....	40

## Das Transparenzregister der EU

### Statistiken

Kategorien und Unterkategorien der Interessengruppen	Anzahl der Organisationen
<b>I - Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbständige Berater</b>	<b>1.323</b>
Beratungsfirmen	774
Anwaltskanzleien	140
Selbständige Berater	409
<b>II - In-House-Lobbyisten, Gewerbe- und Berufsverbände</b>	<b>5.789</b>
Unternehmen und Unternehmensgruppen	2.176
Gewerbe-, und Wirtschaftsverbände	2.407
Gewerkschaften und Berufsverbände	875
Sonstige Organisationen	331
<b>III - Nichtregierungsorganisationen</b>	<b>3.067</b>
<b>IV - Think tanks, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen</b>	<b>901</b>
Think tanks und Forschungseinrichtungen	580
Hochschuleinrichtungen	321
<b>V - Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten</b>	<b>53</b>
<b>IV - Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten</b>	<b>563</b>
Lokale und kommunale Behörden (subnationale Ebene)	121
Andere subnationale Behörden	101
Transnationale Netzwerke der sub-nationalen Ebene	79
Andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen	262
<b>Gesamtzahl</b>	<b>11696</b>

Stand: Januar 2018<sup>[1]</sup>

### Rechtsgrundlage und Zuständigkeit

In Artikel 11 des *Vertrags über die Europäische Union* verpflichtet sich die EU zu einem „offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft.“<sup>[2]</sup> Die Grundlage für das aktuelle Transparenzregister ist die Interinstitutionelle Vereinbarung zwischen EU-

**Parlament** und **EU-Kommission**. Die ursprüngliche Version von 2011 wurde 2014 überarbeitet, sie trat am 1.1.2015 in Kraft.

Die Verwaltung des Registers unterliegt dem Gemeinsamen Transparenzregister-Sekretariat (GTRS), bestehend aus derzeit sieben Mitarbeitern des Europäischen Parlaments und der Kommission. Das GTRS ist für die Ausarbeitung der Leitlinien des Transparenz-Registers zuständig, und überprüft die Angaben der Organisationen.<sup>[3]</sup>

## Wie funktioniert das Register?

---

### Registrierung

---

Die Registrierung für die Online-Plattform ist freiwillig, jedoch stimmt jede Organisation, die sich registriert, automatisch dem **Verhaltenskodex** für Interessenvertreter zu. Über einen Nutzerzugang können Daten hinzugefügt oder aktualisiert werden. Registrierte Vertreter sind für Korrektheit, Aktualität und Vollständigkeit verantwortlich. Sie sind unter anderem dazu verpflichtet, ihre Angaben spätestens drei Monate nach einer Änderung zu aktualisieren, und müssen ihren Account einmal im Jahr verifizieren.<sup>[4]</sup>

Die Anmeldung ist nicht verpflichtend, wird aber für bestimmte Tätigkeiten vorausgesetzt. Registrieren sollen sich alle Organisationen und Einzelpersonen, die Tätigkeiten ausüben, die mittelbaren oder unmittelbaren Einfluss auf die Beschlussfassung der Organe der EU nehmen möchten.<sup>[5]</sup>

### Die Kategorien im Transparenzregister

---

I Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbstständige Berater

II In-House-Lobbyisten, Gewerbe-, Wirtschafts- und Berufsverbände

III Nichtregierungsorganisationen

IV Denkfabriken, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen

V Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten

VI Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[6]</sup>

### Verpflichtende Angaben

---

Lobby-Akteure, die sich für das Transparenzregister anmelden, müssen verschiedene Angaben zu ihren Tätigkeiten machen:

- allgemeine Angaben (Adresse, rechtlicher Status, etc.)
- Interessen und Tätigkeiten des Akteurs
- die Organisationen und/oder Einzelpersonen, in deren Auftrag der Akteur agiert
- Teilnahme an EU-Strukturen und Plattformen (Ausschüsse, Foren)
- Geld- und Personalaufwand für diese Tätigkeiten
- Gesetze und Vorlagen, an denen der Akteur arbeitet

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[7]</sup>





## Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten

Die Angaben der Organisationen sollen durch das Sekretariat stichprobenartig oder nach Hinweisen über das Beschwerdeformular überprüft werden. Es kann über die Löschung der Daten verfügen, wenn diese veraltet oder falsch sind, oder wenn die Inhalte der registrierten Organisation im Widerspruch zu den Werten der EU stehen (vgl. EU Vertrag Artikel 6 Abs. 1,2).<sup>[9]</sup>

Sanktionsmöglichkeiten reichen von Ermahnungen bis hin zur Aussetzung der Registrierung. Wird wiederholt gegen die Leitlinien verstoßen, ist der Ausschluss aus dem Register, und damit der Verlust der Privilegien möglich. Bei schweren Verstößen kann das GTRS das Veröffentlichen der Maßnahmen auf der Website des Transparenzregisters veranlassen.<sup>[10]</sup>

2014 führte das GTRS 900 Überprüfungen von Einträgen durch. Dabei wurde 61 Warnmeldungen nachgegangen, und 212 Organisationen oder Einzelpersonen wegen Verstößen gegen die Leitlinien ausgeschlossen.<sup>[11]</sup>

### Übersicht über Sanktionen

Art des Verstoßes	Maßnahme	Erwähnung der Maßnahme im Register-Sekretariat	Dauerhafter Entzug der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden
<b>Nichteinhaltung</b> , die sofort korrigiert wird	Schriftliche Benachrichtigung mit Bestätigung der Tatsachen und ihrer Korrektur	Nein	Nein
<b>Verweigerung der Zusammenarbeit mit dem GTRS oder unangemessenes Verhalten</b>	Ausschluss aus dem Register, Deaktivierung der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden, Verlust weiterer Anreize	Nein	Nein
<b>Wiederholte und vorsätzliche Verweigerung der Zusammenarbeit / wiederholtes unangemessenes Verhalten / schwerwiegender Verstoß</b>	Formeller Ausschluss aus dem Register, Entzug der Zugangsberechtigung	Ja	Ja

Quelle: Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister<sup>[12]</sup>

## Studien zum Transparenzregister

Jahr	Studie	Auftraggeber	Erstellt von	Quelle
05/2016	Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft	Alter-EU	Nina Katzemich, Vicky Cann	[13]
05/2016	Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene		Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags	[4]
03/2016	National Representations in Brussels - Open for Corporate Lobbyists	Alter-EU	Andreas Pavlou, Vicky Cann	[5]
05/2015	Update on „New and improved“	Alter-EU		[6]
06/2013	Rescue the Register - How to make EU lobby transparency credible and reliable	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Rachel Tansey	[7]
11/2013	Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen	Ausschuss für konstitutionelle Fragen des Europäischen Parlaments	Martin Nettesheim	[8]
06/2013	Legal Study - Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations	Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich	Markus Krajewski	[9]
06/2012	Dodgy Data - Time to fix the EU's Transparency Register	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Erik Wesselius	[20]
06/2011	The Missing Millions - how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups	Alter-EU		[21]
06/2009	The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?	Alter-EU		[22]

## Kritik am aktuellen Register

---

### Allgemein

---

Das Transparenzregister ist nicht verbindlich. Eine juristische Grundlage für die Rechtsverbindlichkeit des Registers scheidet an der Erfordernis der Einstimmigkeit im Ministerrat.

Die fehlende Rechtsverbindlichkeit hat zur Folge, dass nicht alle Unternehmen, Kanzleien und sonstigen Interessenvertreter registriert sind, und sie dafür auch nicht sanktioniert werden können (z.B. durch Geldstrafen). Es ermöglicht es Lobby-Akteuren außerdem, die Angaben zurückzuziehen, sollten sie mit den Regeln des Registers nicht übereinstimmen.

### Schlechte Datenqualität

---

2015 ermittelte *Transparency International*, dass die Hälfte aller Angaben im Transparenzregister fehlerhaft sind. Die Organisation weist daraufhin, dass diese Fehler zum Teil unabsichtlich, teils aber auch bewusst seien, um eine Offenlegung der tatsächlichen Angaben zu vermeiden.<sup>[23]</sup>

Im Mai 2016 wies *Lobbyfacts* darauf hin, dass die Angaben der 51 Organisationen mit den höchsten Lobbyausgaben nur bei zwölf davon tatsächlich korrekt seien. Unter den 30 ersten Einträgen befände sich sogar nur einer, dessen Angaben glaubwürdig seien. *Lobbyfacts* weist darauf hin, dass bei einer Bereinigung der fehlerhaften Einträge große Lobbyakteure, wie **CEFIC**, **Shell** und **Microsoft** die Liste anführen würden.<sup>[24]</sup>

### Anwendungsbereich

---

Das Register beschränkt sich auf die Interessenvertretung, die sich auf das Parlament und die Kommission der EU beziehen. Tätigkeiten, die den **Rat der Europäischen Union** und die Ministerräte betreffen, werden nicht erfasst. Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (**COREPER**) sind bisher ebenfalls nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen. Eine Alter-EU Studie zeigt, dass auch dieser Verknüpfungspunkt zwischen nationaler und europäischer Politik ein beliebter und unkomplizierter Weg ist, Einfluss auf europäische Gesetzgebung auszuüben.<sup>[25]</sup>

### Ineffektivität der Sanktionen

---

Unvollständige Beiträge werden kaum sanktioniert: dies liegt unter anderem an der personellen Unterbesetzung des GTRS, das nicht alle Angaben überprüfen kann. Im Jahr 2014 wurden bei 7.352 registrierten Akteuren 900 Überprüfungen durchgeführt, das heißt, dass jede achte Organisation geprüft werden konnte.<sup>[26]</sup> Aufgrund der fehlenden Rechtsverbindlichkeit werden Unternehmen auch im Falle einer Sanktion nicht daran gehindert, weiterhin Lobbyismus in Brüssel zu betreiben. Nachdem die Kanzlei **White & Case** wegen Verstößen gegen die Leitlinien vom Register ausgeschlossen wurde, führte sie ihre Lobby-Aktivitäten in Brüssel nachweislich fort.<sup>[27]</sup>

## Klientenschutz

---

In einer 2016 veröffentlichten Studie macht LobbyControl auf große Anwaltskanzleien aufmerksam, die das europäische Transparenzregister umgehen, im verpflichtenden US-amerikanischen Register aber als Lobby-Akteure erfasst sind. Mit Hinweis auf Vertraulichkeit verzichten viele Kanzleien darauf, ihre Auftraggeber und Mandanten zu veröffentlichen. Die Studie zeigt, dass es wegen der fehlenden Rechtsverbindlichkeit möglich ist, sich trotz nachgewiesener Lobby-Aktivitäten nicht in das Register eintragen zu müssen.<sup>[28]</sup>

## Weitere Kritikpunkte

---

Werden Einträge überarbeitet, sind frühere Angaben nicht mehr öffentlich zugänglich, es ist also nicht möglich, frühere Lobby-Aktivitäten nachzuvollziehen. Um dies zu ermöglichen, betreiben [LobbyControl](#) und [CEO lobbyfacts.eu](#).

Um besser nachvollziehen zu können, welches Ausmaß die Repräsentationstätigkeiten einer Kanzlei für einen Mandanten haben, müssen die Stufen zur Angabe der Repräsentationskosten überarbeitet werden. Das aktuelle Register fasst alle Kosten über 1.000.000 € zu einer Stufe zusammen. Ob eine Organisation Ausgaben knapp über diesem Betrag verbucht, oder mehrere Millionen, bleibt intransparent.

## Neue Entwicklungen: aktueller Stand

---

Am 28.09.2016 wurde im Rahmen der „Transparenzinitiative“ der Juncker-Kommission eine neue Interinstitutionelle Vereinbarung vorgeschlagen, die die Transparenz der EU-Organe verbessern soll.<sup>[29]</sup> [Jean-Claude Juncker](#) hatte bei seiner Wahl zum Kommissionspräsidenten zugesagt, ein für alle Lobbyakteure verpflichtendes Transparenzregister einzuführen.

Erster Schritt der Initiative war die Verpflichtung der EU-Kommissare und ihrer Kabinette, nur noch registrierte Lobbyisten zu treffen. Nun soll das EU-Parlament diesem Beispiel folgen.

Die Vereinbarung soll neben Kommission und Parlament erstmals auch den Europäischen Rat einschließen. Der Vorschlag sieht zudem vor, die Überprüfung der Angaben auszubauen und zu verbessern. Zusätzlich sollen mehr Sanktionen durchgeführt werden.<sup>[30]</sup> Der Vorschlag soll im Laufe des Jahres 2017 in EU-Parlament und Ministerrat diskutiert werden.

## Kritik am neuen Vorschlag

---

Der Vorschlag sieht noch immer keine rechtliche Verbindlichkeit vor.

Ein Großteil der Beamten von Kommission und Ministerrat kann weiterhin unregistrierte Lobbyisten treffen: zwar müssen Kommissare und Generaldirektoren ihre Treffen offenlegen, nicht aber Abteilungsleiter, Referatsleiter und deren Mitarbeiter.

Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (COREPER) sind weiterhin nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen, ebensowenig wie der Ministerrat. Damit bleibt die Einflussnahme auf nationale Regierungsbeamte weiterhin nicht nachvollziehbar.

Zudem soll die [Lobbyismus](#)-Definition enger gefasst werden. Dadurch könnten Organisationen durch das Raster fallen, für die zuvor Registrierungspflicht bestand.<sup>[31][32]</sup>

## Geschichte des Transparenzregisters

### Geplantes Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
	Vorschlag der EU-Kommission:		[3]
28.09.2016	neue Interinstitutionelle Vereinbarung für ein verbindliches Transparenzregister	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommission, Parlament und Rat der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [3] [4]
01.03.2016 - 01.06.2016	Konsultationsprozess zur Verbesserung des bestehenden EU-Lobbyregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisationen und selbstständige Einzelpersonen, die sich mit der Gestaltung und Umsetzung von EU-Politik befassen, können Ideen und Verbesserungsvorschläge einbringen</li> </ul>	[3] [5]
01.12.2014	Transparenz-Initiative der Juncker-Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>• EU-Kommissarinnen, deren Kabinette und Generaldirektoren müssen Lobbytreffen veröffentlichen und dürfen Treffen nur mit registrierten Lobbyakteuren abhalten</li> <li>• Damit sanktioniert die EU-Kommission erstmals Lobbyisten, die sich nicht in das Register eintragen.</li> <li>• Außerdem: Vorschlag für ein neues verpflichtendes Lobbyregister für alle drei EU-Organe (Kommission, Parlament und Rat)</li> </ul>	[3] [6]

## Aktuelles Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
27.01.2015	Inkrafttreten der überarbeiteten Interinstitutionellen Vereinbarung	<ul style="list-style-type: none"> <li>Umformulierung der Kategorien und Begriffsbestimmungen</li> <li>Einführung von Melde- bzw. Beschwerdeverfahren</li> <li>Überarbeitung des Verhaltenskodex</li> <li>Sanktionen: Verweigerung von Treffen</li> <li>breiterer Anwendungsbereich mit höheren Transparenzanforderungen</li> <li>aber: Ausnahme für Tätigkeiten auf Ebene der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [7]
22.07.2011	Interinstitutionelle Vereinbarung: Einrichtung eines gemeinsamen Transparenzregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aussetzung der Registrierung oder Streichung aus dem Register, ggf. Einzug des Zugangsausweises bei Verstoß gegen den Verhaltenskodex</li> <li>umfangreichere Angaben (z.B. Anzahl der Personen, die beratend tätig sind, Mitwirken an Gesetzesvorhaben, die empfangene EU-Mittel)</li> </ul>	[3] [8]
23.06.2008	Einführung des Transparenzregisters der Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle Organisationen sollen angeben, wen sie vertreten und welche Ziele und Aufgaben sie verfolgen.</li> <li>Lobbyisten sollen bei der Registrierung außerdem Finanzinformationen offenlegen</li> <li>Organisationen, die im Auftrag Dritter Lobbyarbeit betreiben: Angabe der Auftraggeber</li> </ul>	[3] [9]
08.11.2005	Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative der Barroso Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Förderung der Transparenz der Lobbytätigkeiten bei den EU-Institutionen</li> </ul>	[4] [0]
19.06.1996	Parlament: Einführung eines Lobbyregisters und Verhaltenskodex für Lobbyisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>seit 2003: online abrufbar</li> <li>Freiwillige Registrierung für leichteren Zugang zum Parlament</li> </ul>	[4] [1]
01.11.1993	Vertrag über die Europäische Union / Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	<ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 11 (2): "Die Organe pflegen einen offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft"</li> </ul>	[4] [2]

## Beiträge von LobbyControl

---

- [Dezember 2016: EU-Parlament stimmt für Verbot von Lobby-Nebentätigkeiten](#)
- [September 2016: Lobbyfacts: Update hebt EU-Lobbyrecherche auf neues Level](#)
- [Juni 2016: EU-Kommission verschweigt Treffen mit Google, Bayer und Co](#)
- [Mai 2016: Anwaltskanzleien in Brüssel boykottieren Lobbyregister](#)
- [Mai 2016: EU-Lobbyregister: 7000 Lobbyisten für den Tierfuttermittelverband?](#)
- [Mai 2015: EU-Lobbyregister: Wie „neu und verbessert“ ist das Update?](#)
- [April 2015: EU-Lobbyregister: Beschwerde gegen Goldman Sachs verdröhelt](#)
- [Januar 2015: EU-Lobbyregister Update: Zentrale Schwächen bleiben bestehen](#)
- [Dezember 2013: Niederschmetternder Jubelbericht zum Stand des EU-Lobbyregisters](#)
- [Oktober 2013: Geleakte Philip Morris-Lobbydokumente zeigen Unbrauchbarkeit des EU-Lobbyregisters](#)
- [Juni 2013: EU-Lobbyregister: freiwilliger Ansatz gescheitert](#)
- [November 2012: EU ist zufrieden mit Transparenzregister – Wir nicht!](#)
- [Juni 2012: Aktuelle Studie: Neues EU-Lobbyregister bringt keine Verbesserung](#)
- [Juni 2011: EU führt neues Lobbyregister ein – Nachbesserungsbedarf bleibt](#)

## Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

---

[Twitter](#)

[Facebook](#)

[Instagram](#)

[Newsletter](#)

## Einzelnachweise

---

1. [↑ Transparenzregister EU abgerufen am 05.02.2018](#)
2. [↑ EurLex-Portal Vertrag über die Europäische Union, überarbeitete Fassung von 2012 abgerufen am 20.10.2016](#)
3. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 21.10.2016](#)
4. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 20.10.2016](#)
5. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
6. [↑ Transparenz-Register der Europäischen Union abgerufen am 28.10.2016](#)
7. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 25.10.2016](#)
8. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
9. [↑ Internetauftritt des Transparenzregisters abgerufen am 25.10.2016](#)
10. [↑ Ausarbeitung des Wissenschaftlichen Dienstes: Lobbyregister in ausgewählten Staaten und auf EU-Ebene, 03.05.2016 abgerufen am 20.10.2016](#)
11. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 19.10.2016](#)
12. [↑ Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister vom 19.09.2014 abgerufen am 26.10.2016](#)
13. [↑ Katzemich, Cann: Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft Alter-EU, Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016](#)
14. [↑ Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags, Mai 2016, abgerufen am 09.11.2016](#)



15. ↑ [Pavlou, Cann: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Alter-EU, März 2016, abgerufen am 09.11.2016
16. ↑ [Update on "New and improved Alter-EU](#), Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016
17. ↑ [Rescue the Register – How to make EU lobby transparency credible and reliable](#) Alter-EU, Juni 2013, abgerufen am 08.11.2016
18. ↑ [Nettesheim, Martin: Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen](#) Europäisches Parlament, November 2013, abgerufen am 11.08.2016
19. ↑ [Martin: Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations](#) Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich, Juni 2013, abgerufen am 09.11.2016
20. ↑ [Arauzo, Hoedeman, Wesselius: Dodgy Data – Time to fix the EU's Transparency Register](#) Alter-EU, Juni 2012, abgerufen am 09.11.2016
21. ↑ [The Missing Millions – how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups](#) Alter-EU, Juni 2011, abgerufen am 09.11.2016
22. ↑ [The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?](#) Alter-EU, Juni 2009, abgerufen am 09.11.2016
23. ↑ [Watchdog: Half of EU lobbying disclosures are faulty](#) politico.eu am 07.09.2016, abgerufen am 08.11.2016
24. ↑ [Corporate lobbies are biggest EU lobby spenders, but dodgy data persists](#) Lobbyfacts.eu am 02.05.2016, abgerufen am 08.11.2016
25. ↑ [Studie: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Studie von Alter-EU, März 2016, abgerufen am 28.10.2016
26. ↑ [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
27. ↑ [Katzemich: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Alter-EU, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
28. ↑ [LobbyControl-Studie: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Nina Katzemich, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
29. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
30. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
31. ↑ [Pressemitteilung von Alter-EU am 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
32. ↑ [Enttäuschender Vorschlag der EU-Kommission für ein verpflichtendes Lobbyregister](#) LobbyControl.de am 28.09.2016, abgerufen am 20.10.2016
33. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
34. ↑ [Transparenzregister: Fortschritt mit vielen Lücken bei der Lobbytransparenz](#) Internetauftritt Sven Giegold am 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
35. ↑ [Öffentliche Konsultation zu einem verbindlichen Transparenzregister](#) Europäische Kommission, abgerufen am 26.10.2016
36. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 25.11.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
37. ↑ [Überprüfung des Registers](#) Internetauftritt des Transparenzregisters, abgerufen am 26.10.2016
38. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission](#) abgerufen am 20.10.2016
39. ↑ [Pressemitteilung, 23. Juni 2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
40. ↑ [Mitteilung vom Präsidenten an die Kommission: Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative](#) abgerufen am 25.10.2016
41. ↑ [Hintergrundbericht vom 24.06.2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
42. ↑ [Vertrag über die Europäische Union](#) Eur-Lex, abgerufen am 25.10.2016

## Lobbyregister EU

### Lobbyismus in der EU



- [Überblick A-Z](#)
- [Lobbyismus in der EU](#)

Das **EU-Transparenzregister** (auch: EU-Lobbyregister) ist eine öffentlich zugängliche Datenbank des **Europäischen Parlaments** und der **Europäischen Kommission** zur Registrierung von Interessenvertretern. Lobby-Akteure, die Kontakt zu den beiden Institutionen suchen, stellen dort auf freiwilliger Basis Informationen über ihre Lobby-Aktivitäten in der EU bereit und verpflichten sich zur Einhaltung eines **Verhaltenskodex**.

Im Herbst 2016 sind dort erstmals über 10.000 Lobby-Akteure registriert.

Im gleichen Jahr wurde ein Entwurf für ein verpflichtendes und auch für Teile des EU-Rats verbindliches Transparenzregister vorgestellt, siehe: [Neue Entwicklungen](#).

**Hinweis:** Das offizielle Transparenzregister enthält nur die jeweils aktuelle Angaben und ist unter [ec.europa.eu/transparencyregister](http://ec.europa.eu/transparencyregister) aufrufbar. Unter [lobbyfacts.eu](http://lobbyfacts.eu) lassen sich alte Einträge abrufen.

#### Inhaltsverzeichnis

1 Das Transparenzregister der EU .....	43
1.1 Statistiken .....	43
1.2 Rechtsgrundlage und Zuständigkeit .....	43
2 Wie funktioniert das Register? .....	44
2.1 Registrierung .....	44
2.2 Die Kategorien im Transparenzregister .....	44
2.3 Verpflichtende Angaben .....	44
2.4 Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien .....	45
2.5 Sanktionen bei Nicht-Registrierung .....	45
2.6 Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten .....	46
3 Studien zum Transparenzregister .....	47
4 Kritik am aktuellen Register .....	48
4.1 Allgemein .....	48
4.2 Schlechte Datenqualität .....	48
4.3 Anwendungsbereich .....	48
4.4 Ineffektivität der Sanktionen .....	48
4.5 Klientenschutz .....	49
4.6 Weitere Kritikpunkte .....	49
5 Neue Entwicklungen: aktueller Stand .....	49
5.1 Kritik am neuen Vorschlag .....	49

6 Geschichte des Transparenzregisters .....	50
6.1 Geplantes Register .....	50
6.2 Aktuelles Register .....	51
7 Beiträge von LobbyControl .....	52
8 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus .....	52
9 Einzelnachweise .....	52

## Das Transparenzregister der EU

### Statistiken

Kategorien und Unterkategorien der Interessengruppen	Anzahl der Organisationen
<b>I - Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbständige Berater</b>	<b>1.323</b>
Beratungsfirmen	774
Anwaltskanzleien	140
Selbständige Berater	409
<b>II - In-House-Lobbyisten, Gewerbe- und Berufsverbände</b>	<b>5.789</b>
Unternehmen und Unternehmensgruppen	2.176
Gewerbe-, und Wirtschaftsverbände	2.407
Gewerkschaften und Berufsverbände	875
Sonstige Organisationen	331
<b>III - Nichtregierungsorganisationen</b>	<b>3.067</b>
<b>IV - Think tanks, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen</b>	<b>901</b>
Think tanks und Forschungseinrichtungen	580
Hochschuleinrichtungen	321
<b>V - Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten</b>	<b>53</b>
<b>IV - Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten</b>	<b>563</b>
Lokale und kommunale Behörden (subnationale Ebene)	121
Andere subnationale Behörden	101
Transnationale Netzwerke der sub-nationalen Ebene	79
Andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen	262
<b>Gesamtzahl</b>	<b>11696</b>

Stand: Januar 2018<sup>[1]</sup>

### Rechtsgrundlage und Zuständigkeit

In Artikel 11 des *Vertrags über die Europäische Union* verpflichtet sich die EU zu einem „offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft.“<sup>[2]</sup> Die Grundlage für das aktuelle Transparenzregister ist die Interinstitutionelle Vereinbarung zwischen EU-

**Parlament** und **EU-Kommission**. Die ursprüngliche Version von 2011 wurde 2014 überarbeitet, sie trat am 1.1.2015 in Kraft.

Die Verwaltung des Registers unterliegt dem Gemeinsamen Transparenzregister-Sekretariat (GTRS), bestehend aus derzeit sieben Mitarbeitern des Europäischen Parlaments und der Kommission. Das GTRS ist für die Ausarbeitung der Leitlinien des Transparenz-Registers zuständig, und überprüft die Angaben der Organisationen.<sup>[3]</sup>

## Wie funktioniert das Register?

---

### Registrierung

---

Die Registrierung für die Online-Plattform ist freiwillig, jedoch stimmt jede Organisation, die sich registriert, automatisch dem **Verhaltenskodex** für Interessenvertreter zu. Über einen Nutzerzugang können Daten hinzugefügt oder aktualisiert werden. Registrierte Vertreter sind für Korrektheit, Aktualität und Vollständigkeit verantwortlich. Sie sind unter anderem dazu verpflichtet, ihre Angaben spätestens drei Monate nach einer Änderung zu aktualisieren, und müssen ihren Account einmal im Jahr verifizieren.<sup>[4]</sup>

Die Anmeldung ist nicht verpflichtend, wird aber für bestimmte Tätigkeiten vorausgesetzt. Registrieren sollen sich alle Organisationen und Einzelpersonen, die Tätigkeiten ausüben, die mittelbaren oder unmittelbaren Einfluss auf die Beschlussfassung der Organe der EU nehmen möchten.<sup>[5]</sup>

### Die Kategorien im Transparenzregister

---

I Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbstständige Berater

II In-House-Lobbyisten, Gewerbe-, Wirtschafts- und Berufsverbände

III Nichtregierungsorganisationen

IV Denkfabriken, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen

V Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten

VI Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[6]</sup>

### Verpflichtende Angaben

---

Lobby-Akteure, die sich für das Transparenzregister anmelden, müssen verschiedene Angaben zu ihren Tätigkeiten machen:

- allgemeine Angaben (Adresse, rechtlicher Status, etc.)
- Interessen und Tätigkeiten des Akteurs
- die Organisationen und/oder Einzelpersonen, in deren Auftrag der Akteur agiert
- Teilnahme an EU-Strukturen und Plattformen (Ausschüsse, Foren)
- Geld- und Personalaufwand für diese Tätigkeiten
- Gesetze und Vorlagen, an denen der Akteur arbeitet

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[7]</sup>

## Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien

---

Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien sind darüber hinaus verpflichtet, den jährlichen Umsatz anzugeben, den sie mit Repräsentationstätigkeiten erzielen.

### Umsatz

-	100.000 –
	499.999
500.000 –	
1.000.000	
> 1.000.000	

Zusätzlich müssen die Kunden, zusammen mit den für die Repräsentationstätigkeit aufgewandten Kosten, offengelegt werden.

### Kosten

-	10.000 –
	24.999
25.000 – 49.999	
50.000 – 99.999	
100.000 – 199.999	
200.000 – 299.999	
300.000 – 399.999	
...	
800.000 – 899.999	
900.000 –	
1.000.000	
> 1.000.000	

## Sanktionen bei Nicht-Registrierung

---

Organisationen, die sich nicht registrieren, verzichten auf verschiedene Privilegien im Umgang mit den Europäischen Institutionen. Die wichtigsten sind:

### Parlament

- freier Zugang zu Gebäuden des EU-Parlaments
- nur registrierte Vertreter können als Redner vor einen Parlamentsausschuss eingeladen werden

### Kommission

- Treffen mit Kommissionsmitgliedern, Kabinettsmitgliedern, Generaldirektoren
- automatische und frühzeitige Information über Aktivitäten, Fahrpläne, und Termine<sup>[8]</sup>

Auch ohne Registrierung ist es jedoch für Lobby-Akteure möglich, das EP-Gebäude zu betreten, zum Beispiel mit einer Einladung eines Abgeordneten.

## Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten

Die Angaben der Organisationen sollen durch das Sekretariat stichprobenartig oder nach Hinweisen über das Beschwerdeformular überprüft werden. Es kann über die Löschung der Daten verfügen, wenn diese veraltet oder falsch sind, oder wenn die Inhalte der registrierten Organisation im Widerspruch zu den Werten der EU stehen (vgl. EU Vertrag Artikel 6 Abs. 1,2).<sup>[9]</sup>

Sanktionsmöglichkeiten reichen von Ermahnungen bis hin zur Aussetzung der Registrierung. Wird wiederholt gegen die Leitlinien verstoßen, ist der Ausschluss aus dem Register, und damit der Verlust der Privilegien möglich. Bei schweren Verstößen kann das GTRS das Veröffentlichen der Maßnahmen auf der Website des Transparenzregisters veranlassen.<sup>[10]</sup>

2014 führte das GTRS 900 Überprüfungen von Einträgen durch. Dabei wurde 61 Warnmeldungen nachgegangen, und 212 Organisationen oder Einzelpersonen wegen Verstößen gegen die Leitlinien ausgeschlossen.<sup>[11]</sup>

### Übersicht über Sanktionen

Art des Verstoßes	Maßnahme	Erwähnung der Maßnahme im Register-Sekretariat	Dauerhafter Entzug der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden
<b>Nichteinhaltung</b> , die sofort korrigiert wird	Schriftliche Benachrichtigung mit Bestätigung der Tatsachen und ihrer Korrektur	Nein	Nein
<b>Verweigerung der Zusammenarbeit mit dem GTRS oder unangemessenes Verhalten</b>	Ausschluss aus dem Register, Deaktivierung der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden, Verlust weiterer Anreize	Nein	Nein
<b>Wiederholte und vorsätzliche Verweigerung der Zusammenarbeit / wiederholtes unangemessenes Verhalten / schwerwiegender Verstoß</b>	Formeller Ausschluss aus dem Register, Entzug der Zugangsberechtigung	Ja	Ja

Quelle: Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister<sup>[12]</sup>

## Studien zum Transparenzregister

Jahr	Studie	Auftraggeber	Erstellt von	Quelle
05/2016	Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft	Alter-EU	Nina Katzemich, Vicky Cann	[13]
05/2016	Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene		Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags	[4]
03/2016	National Representations in Brussels - Open for Corporate Lobbyists	Alter-EU	Andreas Pavlou, Vicky Cann	[5]
05/2015	Update on „New and improved“	Alter-EU		[6]
06/2013	Rescue the Register - How to make EU lobby transparency credible and reliable	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Rachel Tansey	[7]
11/2013	Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen	Ausschuss für konstitutionelle Fragen des Europäischen Parlaments	Martin Nettesheim	[8]
06/2013	Legal Study - Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations	Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich	Markus Krajewski	[9]
06/2012	Dodgy Data - Time to fix the EU's Transparency Register	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Erik Wesselius	[0]
06/2011	The Missing Millions - how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups	Alter-EU		[1]
06/2009	The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?	Alter-EU		[2]

## Kritik am aktuellen Register

---

### Allgemein

---

Das Transparenzregister ist nicht verbindlich. Eine juristische Grundlage für die Rechtsverbindlichkeit des Registers scheidet an der Erfordernis der Einstimmigkeit im Ministerrat.

Die fehlende Rechtsverbindlichkeit hat zur Folge, dass nicht alle Unternehmen, Kanzleien und sonstigen Interessenvertreter registriert sind, und sie dafür auch nicht sanktioniert werden können (z.B. durch Geldstrafen). Es ermöglicht es Lobby-Akteuren außerdem, die Angaben zurückzuziehen, sollten sie mit den Regeln des Registers nicht übereinstimmen.

### Schlechte Datenqualität

---

2015 ermittelte *Transparency International*, dass die Hälfte aller Angaben im Transparenzregister fehlerhaft sind. Die Organisation weist daraufhin, dass diese Fehler zum Teil unabsichtlich, teils aber auch bewusst seien, um eine Offenlegung der tatsächlichen Angaben zu vermeiden.<sup>[23]</sup>

Im Mai 2016 wies *Lobbyfacts* darauf hin, dass die Angaben der 51 Organisationen mit den höchsten Lobbyausgaben nur bei zwölf davon tatsächlich korrekt seien. Unter den 30 ersten Einträgen befände sich sogar nur einer, dessen Angaben glaubwürdig seien. *Lobbyfacts* weist darauf hin, dass bei einer Bereinigung der fehlerhaften Einträge große Lobbyakteure, wie **CEFIC**, **Shell** und **Microsoft** die Liste anführen würden.<sup>[24]</sup>

### Anwendungsbereich

---

Das Register beschränkt sich auf die Interessenvertretung, die sich auf das Parlament und die Kommission der EU beziehen. Tätigkeiten, die den **Rat der Europäischen Union** und die Ministerräte betreffen, werden nicht erfasst. Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (**COREPER**) sind bisher ebenfalls nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen. Eine Alter-EU Studie zeigt, dass auch dieser Verknüpfungspunkt zwischen nationaler und europäischer Politik ein beliebter und unkomplizierter Weg ist, Einfluss auf europäische Gesetzgebung auszuüben.<sup>[25]</sup>

### Ineffektivität der Sanktionen

---

Unvollständige Beiträge werden kaum sanktioniert: dies liegt unter anderem an der personellen Unterbesetzung des GTRS, das nicht alle Angaben überprüfen kann. Im Jahr 2014 wurden bei 7.352 registrierten Akteuren 900 Überprüfungen durchgeführt, das heißt, dass jede achte Organisation geprüft werden konnte.<sup>[26]</sup> Aufgrund der fehlenden Rechtsverbindlichkeit werden Unternehmen auch im Falle einer Sanktion nicht daran gehindert, weiterhin Lobbyismus in Brüssel zu betreiben. Nachdem die Kanzlei **White & Case** wegen Verstößen gegen die Leitlinien vom Register ausgeschlossen wurde, führte sie ihre Lobby-Aktivitäten in Brüssel nachweislich fort.<sup>[27]</sup>



## Klientenschutz

---

In einer 2016 veröffentlichten Studie macht LobbyControl auf große Anwaltskanzleien aufmerksam, die das europäische Transparenzregister umgehen, im verpflichtenden US-amerikanischen Register aber als Lobby-Akteure erfasst sind. Mit Hinweis auf Vertraulichkeit verzichten viele Kanzleien darauf, ihre Auftraggeber und Mandanten zu veröffentlichen. Die Studie zeigt, dass es wegen der fehlenden Rechtsverbindlichkeit möglich ist, sich trotz nachgewiesener Lobby-Aktivitäten nicht in das Register eintragen zu müssen.<sup>[28]</sup>

## Weitere Kritikpunkte

---

Werden Einträge überarbeitet, sind frühere Angaben nicht mehr öffentlich zugänglich, es ist also nicht möglich, frühere Lobby-Aktivitäten nachzuvollziehen. Um dies zu ermöglichen, betreiben [LobbyControl](#) und [CEO lobbyfacts.eu](#).

Um besser nachvollziehen zu können, welches Ausmaß die Repräsentationstätigkeiten einer Kanzlei für einen Mandanten haben, müssen die Stufen zur Angabe der Repräsentationskosten überarbeitet werden. Das aktuelle Register fasst alle Kosten über 1.000.000 € zu einer Stufe zusammen. Ob eine Organisation Ausgaben knapp über diesem Betrag verbucht, oder mehrere Millionen, bleibt intransparent.

## Neue Entwicklungen: aktueller Stand

---

Am 28.09.2016 wurde im Rahmen der „Transparenzinitiative“ der Juncker-Kommission eine neue Interinstitutionelle Vereinbarung vorgeschlagen, die die Transparenz der EU-Organe verbessern soll.<sup>[29]</sup> [Jean-Claude Juncker](#) hatte bei seiner Wahl zum Kommissionspräsidenten zugesagt, ein für alle Lobbyakteure verpflichtendes Transparenzregister einzuführen.

Erster Schritt der Initiative war die Verpflichtung der EU-Kommissare und ihrer Kabinette, nur noch registrierte Lobbyisten zu treffen. Nun soll das EU-Parlament diesem Beispiel folgen.

Die Vereinbarung soll neben Kommission und Parlament erstmals auch den Europäischen Rat einschließen. Der Vorschlag sieht zudem vor, die Überprüfung der Angaben auszubauen und zu verbessern. Zusätzlich sollen mehr Sanktionen durchgeführt werden.<sup>[30]</sup> Der Vorschlag soll im Laufe des Jahres 2017 in EU-Parlament und Ministerrat diskutiert werden.

## Kritik am neuen Vorschlag

---

Der Vorschlag sieht noch immer keine rechtliche Verbindlichkeit vor.

Ein Großteil der Beamten von Kommission und Ministerrat kann weiterhin unregistrierte Lobbyisten treffen: zwar müssen Kommissare und Generaldirektoren ihre Treffen offenlegen, nicht aber Abteilungsleiter, Referatsleiter und deren Mitarbeiter.

Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (COREPER) sind weiterhin nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen, ebensowenig wie der Ministerrat. Damit bleibt die Einflussnahme auf nationale Regierungsbeamte weiterhin nicht nachvollziehbar.

Zudem soll die [Lobbyismus](#)-Definition enger gefasst werden. Dadurch könnten Organisationen durch das Raster fallen, für die zuvor Registrierungspflicht bestand.<sup>[31][32]</sup>

## Geschichte des Transparenzregisters

### Geplantes Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
	Vorschlag der EU-Kommission:		[3]
28.09.2016	neue Interinstitutionelle Vereinbarung für ein verbindliches Transparenzregister	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommission, Parlament und Rat der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [4]
01.03.2016 - 01.06.2016	Konsultationsprozess zur Verbesserung des bestehenden EU-Lobbyregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisationen und selbstständige Einzelpersonen, die sich mit der Gestaltung und Umsetzung von EU-Politik befassen, können Ideen und Verbesserungsvorschläge einbringen</li> </ul>	[3] [5]
01.12.2014	Transparenz-Initiative der Juncker-Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>• EU-Kommissarinnen, deren Kabinette und Generaldirektoren müssen Lobbytreffen veröffentlichen und dürfen Treffen nur mit registrierten Lobbyakteuren abhalten</li> <li>• Damit sanktioniert die EU-Kommission erstmals Lobbyisten, die sich nicht in das Register eintragen.</li> <li>• Außerdem: Vorschlag für ein neues verpflichtendes Lobbyregister für alle drei EU-Organe (Kommission, Parlament und Rat)</li> </ul>	[3] [6]

## Aktuelles Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
27.01.2015	Inkrafttreten der überarbeiteten Interinstitutionellen Vereinbarung	<ul style="list-style-type: none"> <li>Umformulierung der Kategorien und Begriffsbestimmungen</li> <li>Einführung von Melde- bzw. Beschwerdeverfahren</li> <li>Überarbeitung des Verhaltenskodex</li> <li>Sanktionen: Verweigerung von Treffen</li> <li>breiterer Anwendungsbereich mit höheren Transparenzanforderungen</li> <li>aber: Ausnahme für Tätigkeiten auf Ebene der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [7]
22.07.2011	Interinstitutionelle Vereinbarung: Einrichtung eines gemeinsamen Transparenzregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aussetzung der Registrierung oder Streichung aus dem Register, ggf. Einzug des Zugangsausweises bei Verstoß gegen den Verhaltenskodex</li> <li>umfangreichere Angaben (z.B. Anzahl der Personen, die beratend tätig sind, Mitwirken an Gesetzesvorhaben, die empfangene EU-Mittel)</li> </ul>	[3] [8]
23.06.2008	Einführung des Transparenzregisters der Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle Organisationen sollen angeben, wen sie vertreten und welche Ziele und Aufgaben sie verfolgen.</li> <li>Lobbyisten sollen bei der Registrierung außerdem Finanzinformationen offenlegen</li> <li>Organisationen, die im Auftrag Dritter Lobbyarbeit betreiben: Angabe der Auftraggeber</li> </ul>	[3] [9]
08.11.2005	Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative der Barroso Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Förderung der Transparenz der Lobbytätigkeiten bei den EU-Institutionen</li> </ul>	[4] [0]
19.06.1996	Parlament: Einführung eines Lobbyregisters und Verhaltenskodex für Lobbyisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>seit 2003: online abrufbar</li> <li>Freiwillige Registrierung für leichteren Zugang zum Parlament</li> </ul>	[4] [1]
01.11.1993	Vertrag über die Europäische Union / Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	<ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 11 (2): "Die Organe pflegen einen offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft"</li> </ul>	[4] [2]

## Beiträge von LobbyControl

---

- [Dezember 2016: EU-Parlament stimmt für Verbot von Lobby-Nebentätigkeiten](#)
- [September 2016: Lobbyfacts: Update hebt EU-Lobbyrecherche auf neues Level](#)
- [Juni 2016: EU-Kommission verschweigt Treffen mit Google, Bayer und Co](#)
- [Mai 2016: Anwaltskanzleien in Brüssel boykottieren Lobbyregister](#)
- [Mai 2016: EU-Lobbyregister: 7000 Lobbyisten für den Tierfutterverband?](#)
- [Mai 2015: EU-Lobbyregister: Wie „neu und verbessert“ ist das Update?](#)
- [April 2015: EU-Lobbyregister: Beschwerde gegen Goldman Sachs verdrödel](#)
- [Januar 2015: EU-Lobbyregister Update: Zentrale Schwächen bleiben bestehen](#)
- [Dezember 2013: Niederschmetternder Jubelbericht zum Stand des EU-Lobbyregisters](#)
- [Oktober 2013: Geleakte Philip Morris-Lobbydokumente zeigen Unbrauchbarkeit des EU-Lobbyregisters](#)
- [Juni 2013: EU-Lobbyregister: freiwilliger Ansatz gescheitert](#)
- [November 2012: EU ist zufrieden mit Transparenzregister – Wir nicht!](#)
- [Juni 2012: Aktuelle Studie: Neues EU-Lobbyregister bringt keine Verbesserung](#)
- [Juni 2011: EU führt neues Lobbyregister ein – Nachbesserungsbedarf bleibt](#)

## Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

---

[Twitter](#)

[Facebook](#)

[Instagram](#)

[Newsletter](#)

## Einzelnachweise

---

1. [↑ Transparenzregister EU abgerufen am 05.02.2018](#)
2. [↑ EurLex-Portal Vertrag über die Europäische Union, überarbeitete Fassung von 2012 abgerufen am 20.10.2016](#)
3. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 21.10.2016](#)
4. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 20.10.2016](#)
5. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
6. [↑ Transparenz-Register der Europäischen Union abgerufen am 28.10.2016](#)
7. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 25.10.2016](#)
8. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
9. [↑ Internetauftritt des Transparenzregisters abgerufen am 25.10.2016](#)
10. [↑ Ausarbeitung des Wissenschaftlichen Dienstes: Lobbyregister in ausgewählten Staaten und auf EU-Ebene, 03.05.2016 abgerufen am 20.10.2016](#)
11. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 19.10.2016](#)
12. [↑ Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister vom 19.09.2014 abgerufen am 26.10.2016](#)
13. [↑ Katzemich, Cann: Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft Alter-EU, Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016](#)
14. [↑ Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags, Mai 2016, abgerufen am 09.11.2016](#)

15. ↑ [Pavlou, Cann: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Alter-EU, März 2016, abgerufen am 09.11.2016
16. ↑ [Update on "New and improved Alter-EU](#), Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016
17. ↑ [Rescue the Register – How to make EU lobby transparency credible and reliable](#) Alter-EU, Juni 2013, abgerufen am 08.11.2016
18. ↑ [Nettesheim, Martin: Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen](#) Europäisches Parlament, November 2013, abgerufen am 11.08.2016
19. ↑ [Martin: Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations](#) Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich, Juni 2013, abgerufen am 09.11.2016
20. ↑ [Arauzo, Hoedeman, Wesselius: Dodgy Data – Time to fix the EU's Transparency Register](#) Alter-EU, Juni 2012, abgerufen am 09.11.2016
21. ↑ [The Missing Millions – how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups](#) Alter-EU, Juni 2011, abgerufen am 09.11.2016
22. ↑ [The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?](#) Alter-EU, Juni 2009, abgerufen am 09.11.2016
23. ↑ [Watchdog: Half of EU lobbying disclosures are faulty](#) politico.eu am 07.09.2016, abgerufen am 08.11.2016
24. ↑ [Corporate lobbies are biggest EU lobby spenders, but dodgy data persists](#) Lobbyfacts.eu am 02.05.2016, abgerufen am 08.11.2016
25. ↑ [Studie: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Studie von Alter-EU, März 2016, abgerufen am 28.10.2016
26. ↑ [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
27. ↑ [Katzemich: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Alter-EU, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
28. ↑ [LobbyControl-Studie: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Nina Katzemich, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
29. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
30. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
31. ↑ [Pressemitteilung von Alter-EU am 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
32. ↑ [Enttäuschender Vorschlag der EU-Kommission für ein verpflichtendes Lobbyregister](#) LobbyControl.de am 28.09.2016, abgerufen am 20.10.2016
33. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
34. ↑ [Transparenzregister: Fortschritt mit vielen Lücken bei der Lobbytransparenz](#) Internetauftritt Sven Giegold am 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
35. ↑ [Öffentliche Konsultation zu einem verbindlichen Transparenzregister](#) Europäische Kommission, abgerufen am 26.10.2016
36. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 25.11.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
37. ↑ [Überprüfung des Registers](#) Internetauftritt des Transparenzregisters, abgerufen am 26.10.2016
38. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission](#) abgerufen am 20.10.2016
39. ↑ [Pressemitteilung, 23. Juni 2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
40. ↑ [Mitteilung vom Präsidenten an die Kommission: Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative](#) abgerufen am 25.10.2016
41. ↑ [Hintergrundbericht vom 24.06.2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
42. ↑ [Vertrag über die Europäische Union](#) Eur-Lex, abgerufen am 25.10.2016

## Lobbyregister EU

### Lobbyismus in der EU



- [Überblick A-Z](#)
- [Lobbyismus in der EU](#)

Das **EU-Transparenzregister** (auch: EU-Lobbyregister) ist eine öffentlich zugängliche Datenbank des [Europäischen Parlaments](#) und der [Europäischen Kommission](#) zur Registrierung von Interessenvertretern. Lobby-Akteure, die Kontakt zu den beiden Institutionen suchen, stellen dort auf freiwilliger Basis Informationen über ihre Lobby-Aktivitäten in der EU bereit und verpflichten sich zur Einhaltung eines [Verhaltenskodex](#).

Im Herbst 2016 sind dort erstmals über 10.000 Lobby-Akteure registriert.

Im gleichen Jahr wurde ein Entwurf für ein verpflichtendes und auch für Teile des EU-Rats verbindliches Transparenzregister vorgestellt, siehe: [Neue Entwicklungen](#).

**Hinweis:** Das offizielle Transparenzregister enthält nur die jeweils aktuelle Angaben und ist unter [ec.europa.eu/transparencyregister](http://ec.europa.eu/transparencyregister) aufrufbar. Unter [lobbyfacts.eu](http://lobbyfacts.eu) lassen sich alte Einträge abrufen.

#### Inhaltsverzeichnis

1 Das Transparenzregister der EU .....	55
1.1 Statistiken .....	55
1.2 Rechtsgrundlage und Zuständigkeit .....	55
2 Wie funktioniert das Register? .....	56
2.1 Registrierung .....	56
2.2 Die Kategorien im Transparenzregister .....	56
2.3 Verpflichtende Angaben .....	56
2.4 Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien .....	57
2.5 Sanktionen bei Nicht-Registrierung .....	57
2.6 Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten .....	58
3 Studien zum Transparenzregister .....	59
4 Kritik am aktuellen Register .....	60
4.1 Allgemein .....	60
4.2 Schlechte Datenqualität .....	60
4.3 Anwendungsbereich .....	60
4.4 Ineffektivität der Sanktionen .....	60
4.5 Klientenschutz .....	61
4.6 Weitere Kritikpunkte .....	61
5 Neue Entwicklungen: aktueller Stand .....	61
5.1 Kritik am neuen Vorschlag .....	61

6 Geschichte des Transparenzregisters .....	62
6.1 Geplantes Register .....	62
6.2 Aktuelles Register .....	63
7 Beiträge von LobbyControl .....	64
8 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus .....	64
9 Einzelnachweise .....	64

## Das Transparenzregister der EU

### Statistiken

Kategorien und Unterkategorien der Interessengruppen	Anzahl der Organisationen
<b>I - Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbständige Berater</b>	<b>1.323</b>
Beratungsfirmen	774
Anwaltskanzleien	140
Selbständige Berater	409
<b>II - In-House-Lobbyisten, Gewerbe- und Berufsverbände</b>	<b>5.789</b>
Unternehmen und Unternehmensgruppen	2.176
Gewerbe-, und Wirtschaftsverbände	2.407
Gewerkschaften und Berufsverbände	875
Sonstige Organisationen	331
<b>III - Nichtregierungsorganisationen</b>	<b>3.067</b>
<b>IV - Think tanks, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen</b>	<b>901</b>
Think tanks und Forschungseinrichtungen	580
Hochschuleinrichtungen	321
<b>V - Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten</b>	<b>53</b>
<b>IV - Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten</b>	<b>563</b>
Lokale und kommunale Behörden (subnationale Ebene)	121
Andere subnationale Behörden	101
Transnationale Netzwerke der sub-nationalen Ebene	79
Andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen	262
<b>Gesamtzahl</b>	<b>11696</b>

Stand: Januar 2018<sup>[1]</sup>

### Rechtsgrundlage und Zuständigkeit

In Artikel 11 des *Vertrags über die Europäische Union* verpflichtet sich die EU zu einem „offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft.“<sup>[2]</sup> Die Grundlage für das aktuelle Transparenzregister ist die Interinstitutionelle Vereinbarung zwischen EU-

**Parlament** und **EU-Kommission**. Die ursprüngliche Version von 2011 wurde 2014 überarbeitet, sie trat am 1.1.2015 in Kraft.

Die Verwaltung des Registers unterliegt dem Gemeinsamen Transparenzregister-Sekretariat (GTRS), bestehend aus derzeit sieben Mitarbeitern des Europäischen Parlaments und der Kommission. Das GTRS ist für die Ausarbeitung der Leitlinien des Transparenz-Registers zuständig, und überprüft die Angaben der Organisationen.<sup>[3]</sup>

## Wie funktioniert das Register?

---

### Registrierung

---

Die Registrierung für die Online-Plattform ist freiwillig, jedoch stimmt jede Organisation, die sich registriert, automatisch dem **Verhaltenskodex** für Interessenvertreter zu. Über einen Nutzerzugang können Daten hinzugefügt oder aktualisiert werden. Registrierte Vertreter sind für Korrektheit, Aktualität und Vollständigkeit verantwortlich. Sie sind unter anderem dazu verpflichtet, ihre Angaben spätestens drei Monate nach einer Änderung zu aktualisieren, und müssen ihren Account einmal im Jahr verifizieren.<sup>[4]</sup>

Die Anmeldung ist nicht verpflichtend, wird aber für bestimmte Tätigkeiten vorausgesetzt. Registrieren sollen sich alle Organisationen und Einzelpersonen, die Tätigkeiten ausüben, die mittelbaren oder unmittelbaren Einfluss auf die Beschlussfassung der Organe der EU nehmen möchten.<sup>[5]</sup>

### Die Kategorien im Transparenzregister

---

I Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbstständige Berater

II In-House-Lobbyisten, Gewerbe-, Wirtschafts- und Berufsverbände

III Nichtregierungsorganisationen

IV Denkfabriken, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen

V Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten

VI Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[6]</sup>

### Verpflichtende Angaben

---

Lobby-Akteure, die sich für das Transparenzregister anmelden, müssen verschiedene Angaben zu ihren Tätigkeiten machen:

- allgemeine Angaben (Adresse, rechtlicher Status, etc.)
- Interessen und Tätigkeiten des Akteurs
- die Organisationen und/oder Einzelpersonen, in deren Auftrag der Akteur agiert
- Teilnahme an EU-Strukturen und Plattformen (Ausschüsse, Foren)
- Geld- und Personalaufwand für diese Tätigkeiten
- Gesetze und Vorlagen, an denen der Akteur arbeitet

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[7]</sup>



## Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien

---

Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien sind darüber hinaus verpflichtet, den jährlichen Umsatz anzugeben, den sie mit Repräsentationstätigkeiten erzielen.

Umsatz

- 100.000 –  
499.999

500.000 –  
1.000.000  
> 1.000.000

Zusätzlich müssen die Kunden, zusammen mit den für die Repräsentationstätigkeit aufgewandten Kosten, offengelegt werden.

Kosten

- 10.000 –  
24.999

25.000 – 49.999  
50.000 – 99.999  
100.000 – 199.999  
200.000 – 299.999  
300.000 – 399.999  
...  
800.000 – 899.999  
900.000 –  
1.000.000  
> 1.000.000

## Sanktionen bei Nicht-Registrierung

---

Organisationen, die sich nicht registrieren, verzichten auf verschiedene Privilegien im Umgang mit den Europäischen Institutionen. Die wichtigsten sind:

### Parlament

- freier Zugang zu Gebäuden des EU-Parlaments
- nur registrierte Vertreter können als Redner vor einen Parlamentsausschuss eingeladen werden

### Kommission

- Treffen mit Kommissionsmitgliedern, Kabinettsmitgliedern, Generaldirektoren
- automatische und frühzeitige Information über Aktivitäten, Fahrpläne, und Termine<sup>[8]</sup>

Auch ohne Registrierung ist es jedoch für Lobby-Akteure möglich, das EP-Gebäude zu betreten, zum Beispiel mit einer Einladung eines Abgeordneten.

## Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten

Die Angaben der Organisationen sollen durch das Sekretariat stichprobenartig oder nach Hinweisen über das Beschwerdeformular überprüft werden. Es kann über die Löschung der Daten verfügen, wenn diese veraltet oder falsch sind, oder wenn die Inhalte der registrierten Organisation im Widerspruch zu den Werten der EU stehen (vgl. EU Vertrag Artikel 6 Abs. 1,2).<sup>[9]</sup>

Sanktionsmöglichkeiten reichen von Ermahnungen bis hin zur Aussetzung der Registrierung. Wird wiederholt gegen die Leitlinien verstoßen, ist der Ausschluss aus dem Register, und damit der Verlust der Privilegien möglich. Bei schweren Verstößen kann das GTRS das Veröffentlichen der Maßnahmen auf der Website des Transparenzregisters veranlassen.<sup>[10]</sup>

2014 führte das GTRS 900 Überprüfungen von Einträgen durch. Dabei wurde 61 Warnmeldungen nachgegangen, und 212 Organisationen oder Einzelpersonen wegen Verstößen gegen die Leitlinien ausgeschlossen.<sup>[11]</sup>

### Übersicht über Sanktionen

Art des Verstoßes	Maßnahme	Erwähnung der Maßnahme im Register-Sekretariat	Dauerhafter Entzug der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden
<b>Nichteinhaltung</b> , die sofort korrigiert wird	Schriftliche Benachrichtigung mit Bestätigung der Tatsachen und ihrer Korrektur	Nein	Nein
<b>Verweigerung der Zusammenarbeit mit dem GTRS oder unangemessenes Verhalten</b>	Ausschluss aus dem Register, Deaktivierung der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden, Verlust weiterer Anreize	Nein	Nein
<b>Wiederholte und vorsätzliche Verweigerung der Zusammenarbeit / wiederholtes unangemessenes Verhalten / schwerwiegender Verstoß</b>	Formeller Ausschluss aus dem Register, Entzug der Zugangsberechtigung	Ja	Ja

Quelle: Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister<sup>[12]</sup>

## Studien zum Transparenzregister

Jahr	Studie	Auftraggeber	Erstellt von	Quelle
05/2016	Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft	Alter-EU	Nina Katzemich, Vicky Cann	[13]
05/2016	Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene		Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags	[4]
03/2016	National Representations in Brussels - Open for Corporate Lobbyists	Alter-EU	Andreas Pavlou, Vicky Cann	[5]
05/2015	Update on „New and improved“	Alter-EU		[6]
06/2013	Rescue the Register - How to make EU lobby transparency credible and reliable	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Rachel Tansey	[7]
11/2013	Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen	Ausschuss für konstitutionelle Fragen des Europäischen Parlaments	Martin Nettesheim	[8]
06/2013	Legal Study - Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations	Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich	Markus Krajewski	[9]
06/2012	Dodgy Data - Time to fix the EU's Transparency Register	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Erik Wesselius	[20]
06/2011	The Missing Millions - how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups	Alter-EU		[21]
06/2009	The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?	Alter-EU		[22]

## Kritik am aktuellen Register

---

### Allgemein

---

Das Transparenzregister ist nicht verbindlich. Eine juristische Grundlage für die Rechtsverbindlichkeit des Registers scheidet an der Erfordernis der Einstimmigkeit im Ministerrat.

Die fehlende Rechtsverbindlichkeit hat zur Folge, dass nicht alle Unternehmen, Kanzleien und sonstigen Interessenvertreter registriert sind, und sie dafür auch nicht sanktioniert werden können (z.B. durch Geldstrafen). Es ermöglicht es Lobby-Akteuren außerdem, die Angaben zurückzuziehen, sollten sie mit den Regeln des Registers nicht übereinstimmen.

### Schlechte Datenqualität

---

2015 ermittelte *Transparency International*, dass die Hälfte aller Angaben im Transparenzregister fehlerhaft sind. Die Organisation weist daraufhin, dass diese Fehler zum Teil unabsichtlich, teils aber auch bewusst seien, um eine Offenlegung der tatsächlichen Angaben zu vermeiden.<sup>[23]</sup>

Im Mai 2016 wies *Lobbyfacts* darauf hin, dass die Angaben der 51 Organisationen mit den höchsten Lobbyausgaben nur bei zwölf davon tatsächlich korrekt seien. Unter den 30 ersten Einträgen befände sich sogar nur einer, dessen Angaben glaubwürdig seien. *Lobbyfacts* weist darauf hin, dass bei einer Bereinigung der fehlerhaften Einträge große Lobbyakteure, wie **CEFIC**, **Shell** und **Microsoft** die Liste anführen würden.<sup>[24]</sup>

### Anwendungsbereich

---

Das Register beschränkt sich auf die Interessenvertretung, die sich auf das Parlament und die Kommission der EU beziehen. Tätigkeiten, die den **Rat der Europäischen Union** und die Ministerräte betreffen, werden nicht erfasst. Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (**COREPER**) sind bisher ebenfalls nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen. Eine Alter-EU Studie zeigt, dass auch dieser Verknüpfungspunkt zwischen nationaler und europäischer Politik ein beliebter und unkomplizierter Weg ist, Einfluss auf europäische Gesetzgebung auszuüben.<sup>[25]</sup>

### Ineffektivität der Sanktionen

---

Unvollständige Beiträge werden kaum sanktioniert: dies liegt unter anderem an der personellen Unterbesetzung des GTRS, das nicht alle Angaben überprüfen kann. Im Jahr 2014 wurden bei 7.352 registrierten Akteuren 900 Überprüfungen durchgeführt, das heißt, dass jede achte Organisation geprüft werden konnte.<sup>[26]</sup> Aufgrund der fehlenden Rechtsverbindlichkeit werden Unternehmen auch im Falle einer Sanktion nicht daran gehindert, weiterhin Lobbyismus in Brüssel zu betreiben. Nachdem die Kanzlei **White & Case** wegen Verstößen gegen die Leitlinien vom Register ausgeschlossen wurde, führte sie ihre Lobby-Aktivitäten in Brüssel nachweislich fort.<sup>[27]</sup>

## Klientenschutz

---

In einer 2016 veröffentlichten Studie macht LobbyControl auf große Anwaltskanzleien aufmerksam, die das europäische Transparenzregister umgehen, im verpflichtenden US-amerikanischen Register aber als Lobby-Akteure erfasst sind. Mit Hinweis auf Vertraulichkeit verzichten viele Kanzleien darauf, ihre Auftraggeber und Mandanten zu veröffentlichen. Die Studie zeigt, dass es wegen der fehlenden Rechtsverbindlichkeit möglich ist, sich trotz nachgewiesener Lobby-Aktivitäten nicht in das Register eintragen zu müssen.<sup>[28]</sup>

## Weitere Kritikpunkte

---

Werden Einträge überarbeitet, sind frühere Angaben nicht mehr öffentlich zugänglich, es ist also nicht möglich, frühere Lobby-Aktivitäten nachzuvollziehen. Um dies zu ermöglichen, betreiben [LobbyControl](#) und [CEO lobbyfacts.eu](#).

Um besser nachvollziehen zu können, welches Ausmaß die Repräsentationstätigkeiten einer Kanzlei für einen Mandanten haben, müssen die Stufen zur Angabe der Repräsentationskosten überarbeitet werden. Das aktuelle Register fasst alle Kosten über 1.000.000 € zu einer Stufe zusammen. Ob eine Organisation Ausgaben knapp über diesem Betrag verbucht, oder mehrere Millionen, bleibt intransparent.

## Neue Entwicklungen: aktueller Stand

---

Am 28.09.2016 wurde im Rahmen der „Transparenzinitiative“ der Juncker-Kommission eine neue Interinstitutionelle Vereinbarung vorgeschlagen, die die Transparenz der EU-Organe verbessern soll.<sup>[29]</sup> [Jean-Claude Juncker](#) hatte bei seiner Wahl zum Kommissionspräsidenten zugesagt, ein für alle Lobbyakteure verpflichtendes Transparenzregister einzuführen.

Erster Schritt der Initiative war die Verpflichtung der EU-Kommissare und ihrer Kabinette, nur noch registrierte Lobbyisten zu treffen. Nun soll das EU-Parlament diesem Beispiel folgen.

Die Vereinbarung soll neben Kommission und Parlament erstmals auch den Europäischen Rat einschließen. Der Vorschlag sieht zudem vor, die Überprüfung der Angaben auszubauen und zu verbessern. Zusätzlich sollen mehr Sanktionen durchgeführt werden.<sup>[30]</sup> Der Vorschlag soll im Laufe des Jahres 2017 in EU-Parlament und Ministerrat diskutiert werden.

## Kritik am neuen Vorschlag

---

Der Vorschlag sieht noch immer keine rechtliche Verbindlichkeit vor.

Ein Großteil der Beamten von Kommission und Ministerrat kann weiterhin unregistrierte Lobbyisten treffen: zwar müssen Kommissare und Generaldirektoren ihre Treffen offenlegen, nicht aber Abteilungsleiter, Referatsleiter und deren Mitarbeiter.

Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (COREPER) sind weiterhin nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen, ebensowenig wie der Ministerrat. Damit bleibt die Einflussnahme auf nationale Regierungsbeamte weiterhin nicht nachvollziehbar.

Zudem soll die [Lobbyismus](#)-Definition enger gefasst werden. Dadurch könnten Organisationen durch das Raster fallen, für die zuvor Registrierungspflicht bestand.<sup>[31][32]</sup>

## Geschichte des Transparenzregisters

### Geplantes Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
	Vorschlag der EU-Kommission:		[3]
28.09.2016	neue Interinstitutionelle Vereinbarung für ein verbindliches Transparenzregister	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommission, Parlament und Rat der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [3] [4]
01.03.2016 - 01.06.2016	Konsultationsprozess zur Verbesserung des bestehenden EU-Lobbyregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisationen und selbstständige Einzelpersonen, die sich mit der Gestaltung und Umsetzung von EU-Politik befassen, können Ideen und Verbesserungsvorschläge einbringen</li> </ul>	[3] [5]
01.12.2014	Transparenz-Initiative der Juncker-Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>• EU-Kommissarinnen, deren Kabinette und Generaldirektoren müssen Lobbytreffen veröffentlichen und dürfen Treffen nur mit registrierten Lobbyakteuren abhalten</li> <li>• Damit sanktioniert die EU-Kommission erstmals Lobbyisten, die sich nicht in das Register eintragen.</li> <li>• Außerdem: Vorschlag für ein neues verpflichtendes Lobbyregister für alle drei EU-Organe (Kommission, Parlament und Rat)</li> </ul>	[3] [6]

## Aktuelles Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
27.01.2015	Inkrafttreten der überarbeiteten Interinstitutionellen Vereinbarung	<ul style="list-style-type: none"> <li>Umformulierung der Kategorien und Begriffsbestimmungen</li> <li>Einführung von Melde- bzw. Beschwerdeverfahren</li> <li>Überarbeitung des Verhaltenskodex</li> <li>Sanktionen: Verweigerung von Treffen</li> <li>breiterer Anwendungsbereich mit höheren Transparenzanforderungen</li> <li>aber: Ausnahme für Tätigkeiten auf Ebene der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [7]
22.07.2011	Interinstitutionelle Vereinbarung: Einrichtung eines gemeinsamen Transparenzregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aussetzung der Registrierung oder Streichung aus dem Register, ggf. Einzug des Zugangsausweises bei Verstoß gegen den Verhaltenskodex</li> <li>umfangreichere Angaben (z.B. Anzahl der Personen, die beratend tätig sind, Mitwirken an Gesetzesvorhaben, die empfangene EU-Mittel)</li> </ul>	[3] [8]
23.06.2008	Einführung des Transparenzregisters der Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle Organisationen sollen angeben, wen sie vertreten und welche Ziele und Aufgaben sie verfolgen.</li> <li>Lobbyisten sollen bei der Registrierung außerdem Finanzinformationen offenlegen</li> <li>Organisationen, die im Auftrag Dritter Lobbyarbeit betreiben: Angabe der Auftraggeber</li> </ul>	[3] [9]
08.11.2005	Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative der Barroso Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Förderung der Transparenz der Lobbytätigkeiten bei den EU-Institutionen</li> </ul>	[4] [0]
19.06.1996	Parlament: Einführung eines Lobbyregisters und Verhaltenskodex für Lobbyisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>seit 2003: online abrufbar</li> <li>Freiwillige Registrierung für leichteren Zugang zum Parlament</li> </ul>	[4] [1]
01.11.1993	Vertrag über die Europäische Union / Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	<ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 11 (2): "Die Organe pflegen einen offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft"</li> </ul>	[4] [2]

## Beiträge von LobbyControl

---

- [Dezember 2016: EU-Parlament stimmt für Verbot von Lobby-Nebentätigkeiten](#)
- [September 2016: Lobbyfacts: Update hebt EU-Lobbyrecherche auf neues Level](#)
- [Juni 2016: EU-Kommission verschweigt Treffen mit Google, Bayer und Co](#)
- [Mai 2016: Anwaltskanzleien in Brüssel boykottieren Lobbyregister](#)
- [Mai 2016: EU-Lobbyregister: 7000 Lobbyisten für den Tierfuttermittelverband?](#)
- [Mai 2015: EU-Lobbyregister: Wie „neu und verbessert“ ist das Update?](#)
- [April 2015: EU-Lobbyregister: Beschwerde gegen Goldman Sachs verdröhelt](#)
- [Januar 2015: EU-Lobbyregister Update: Zentrale Schwächen bleiben bestehen](#)
- [Dezember 2013: Niederschmetternder Jubelbericht zum Stand des EU-Lobbyregisters](#)
- [Oktober 2013: Geleakte Philip Morris-Lobbydokumente zeigen Unbrauchbarkeit des EU-Lobbyregisters](#)
- [Juni 2013: EU-Lobbyregister: freiwilliger Ansatz gescheitert](#)
- [November 2012: EU ist zufrieden mit Transparenzregister – Wir nicht!](#)
- [Juni 2012: Aktuelle Studie: Neues EU-Lobbyregister bringt keine Verbesserung](#)
- [Juni 2011: EU führt neues Lobbyregister ein – Nachbesserungsbedarf bleibt](#)

## Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

---

[Twitter](#)

[Facebook](#)

[Instagram](#)

[Newsletter](#)

## Einzelnachweise

---

1. [↑ Transparenzregister EU abgerufen am 05.02.2018](#)
2. [↑ EurLex-Portal Vertrag über die Europäische Union, überarbeitete Fassung von 2012 abgerufen am 20.10.2016](#)
3. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 21.10.2016](#)
4. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 20.10.2016](#)
5. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
6. [↑ Transparenz-Register der Europäischen Union abgerufen am 28.10.2016](#)
7. [↑ EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung abgerufen am 25.10.2016](#)
8. [↑ Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015 abgerufen am 19.10.2016](#)
9. [↑ Internetauftritt des Transparenzregisters abgerufen am 25.10.2016](#)
10. [↑ Ausarbeitung des Wissenschaftlichen Dienstes: Lobbyregister in ausgewählten Staaten und auf EU-Ebene, 03.05.2016 abgerufen am 20.10.2016](#)
11. [↑ Jahresbericht des GTRS 2014 abgerufen am 19.10.2016](#)
12. [↑ Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister vom 19.09.2014 abgerufen am 26.10.2016](#)
13. [↑ Katzemich, Cann: Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft Alter-EU, Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016](#)
14. [↑ Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags, Mai 2016, abgerufen am 09.11.2016](#)



15. ↑ [Pavlou, Cann: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Alter-EU, März 2016, abgerufen am 09.11.2016
16. ↑ [Update on "New and improved Alter-EU](#), Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016
17. ↑ [Rescue the Register – How to make EU lobby transparency credible and reliable](#) Alter-EU, Juni 2013, abgerufen am 08.11.2016
18. ↑ [Nettesheim, Martin: Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen](#) Europäisches Parlament, November 2013, abgerufen am 11.08.2016
19. ↑ [Martin: Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations](#) Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich, Juni 2013, abgerufen am 09.11.2016
20. ↑ [Arauzo, Hoedeman, Wesselius: Dodgy Data – Time to fix the EU's Transparency Register](#) Alter-EU, Juni 2012, abgerufen am 09.11.2016
21. ↑ [The Missing Millions – how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups](#) Alter-EU, Juni 2011, abgerufen am 09.11.2016
22. ↑ [The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?](#) Alter-EU, Juni 2009, abgerufen am 09.11.2016
23. ↑ [Watchdog: Half of EU lobbying disclosures are faulty](#) politico.eu am 07.09.2016, abgerufen am 08.11.2016
24. ↑ [Corporate lobbies are biggest EU lobby spenders, but dodgy data persists](#) Lobbyfacts.eu am 02.05.2016, abgerufen am 08.11.2016
25. ↑ [Studie: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Studie von Alter-EU, März 2016, abgerufen am 28.10.2016
26. ↑ [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
27. ↑ [Katzemich: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Alter-EU, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
28. ↑ [LobbyControl-Studie: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Nina Katzemich, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
29. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
30. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
31. ↑ [Pressemitteilung von Alter-EU am 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
32. ↑ [Enttäuschender Vorschlag der EU-Kommission für ein verpflichtendes Lobbyregister](#) LobbyControl.de am 28.09.2016, abgerufen am 20.10.2016
33. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
34. ↑ [Transparenzregister: Fortschritt mit vielen Lücken bei der Lobbytransparenz](#) Internetauftritt Sven Giegold am 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
35. ↑ [Öffentliche Konsultation zu einem verbindlichen Transparenzregister](#) Europäische Kommission, abgerufen am 26.10.2016
36. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 25.11.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
37. ↑ [Überprüfung des Registers](#) Internetauftritt des Transparenzregisters, abgerufen am 26.10.2016
38. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission](#) abgerufen am 20.10.2016
39. ↑ [Pressemitteilung, 23. Juni 2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
40. ↑ [Mitteilung vom Präsidenten an die Kommission: Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative](#) abgerufen am 25.10.2016
41. ↑ [Hintergrundbericht vom 24.06.2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
42. ↑ [Vertrag über die Europäische Union](#) Eur-Lex, abgerufen am 25.10.2016

## Lobbyregister EU

### Lobbyismus in der EU



- [Überblick A-Z](#)
- [Lobbyismus in der EU](#)

Das **EU-Transparenzregister** (auch: EU-Lobbyregister) ist eine öffentlich zugängliche Datenbank des **Europäischen Parlaments** und der **Europäischen Kommission** zur Registrierung von Interessenvertretern. Lobby-Akteure, die Kontakt zu den beiden Institutionen suchen, stellen dort auf freiwilliger Basis Informationen über ihre Lobby-Aktivitäten in der EU bereit und verpflichten sich zur Einhaltung eines **Verhaltenskodex**.

Im Herbst 2016 sind dort erstmals über 10.000 Lobby-Akteure registriert.

Im gleichen Jahr wurde ein Entwurf für ein verpflichtendes und auch für Teile des EU-Rats verbindliches Transparenzregister vorgestellt, siehe: [Neue Entwicklungen](#).

**Hinweis:** Das offizielle Transparenzregister enthält nur die jeweils aktuelle Angaben und ist unter [ec.europa.eu/transparencyregister](http://ec.europa.eu/transparencyregister) aufrufbar. Unter [lobbyfacts.eu](http://lobbyfacts.eu) lassen sich alte Einträge abrufen.

#### Inhaltsverzeichnis

1 Das Transparenzregister der EU .....	67
1.1 Statistiken .....	67
1.2 Rechtsgrundlage und Zuständigkeit .....	67
2 Wie funktioniert das Register? .....	68
2.1 Registrierung .....	68
2.2 Die Kategorien im Transparenzregister .....	68
2.3 Verpflichtende Angaben .....	68
2.4 Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien .....	69
2.5 Sanktionen bei Nicht-Registrierung .....	69
2.6 Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten .....	70
3 Studien zum Transparenzregister .....	71
4 Kritik am aktuellen Register .....	72
4.1 Allgemein .....	72
4.2 Schlechte Datenqualität .....	72
4.3 Anwendungsbereich .....	72
4.4 Ineffektivität der Sanktionen .....	72
4.5 Klientenschutz .....	73
4.6 Weitere Kritikpunkte .....	73
5 Neue Entwicklungen: aktueller Stand .....	73
5.1 Kritik am neuen Vorschlag .....	73

6 Geschichte des Transparenzregisters .....	74
6.1 Geplantes Register .....	74
6.2 Aktuelles Register .....	75
7 Beiträge von LobbyControl .....	76
8 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus .....	76
9 Einzelnachweise .....	76

## Das Transparenzregister der EU

### Statistiken

Kategorien und Unterkategorien der Interessengruppen	Anzahl der Organisationen
<b>I - Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbständige Berater</b>	<b>1.323</b>
Beratungsfirmen	774
Anwaltskanzleien	140
Selbständige Berater	409
<b>II - In-House-Lobbyisten, Gewerbe- und Berufsverbände</b>	<b>5.789</b>
Unternehmen und Unternehmensgruppen	2.176
Gewerbe-, und Wirtschaftsverbände	2.407
Gewerkschaften und Berufsverbände	875
Sonstige Organisationen	331
<b>III - Nichtregierungsorganisationen</b>	<b>3.067</b>
<b>IV - Think tanks, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen</b>	<b>901</b>
Think tanks und Forschungseinrichtungen	580
Hochschuleinrichtungen	321
<b>V - Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten</b>	<b>53</b>
<b>IV - Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten</b>	<b>563</b>
Lokale und kommunale Behörden (subnationale Ebene)	121
Andere subnationale Behörden	101
Transnationale Netzwerke der sub-nationalen Ebene	79
Andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen	262
<b>Gesamtzahl</b>	<b>11696</b>

Stand: Januar 2018<sup>[1]</sup>

### Rechtsgrundlage und Zuständigkeit

In Artikel 11 des *Vertrags über die Europäische Union* verpflichtet sich die EU zu einem „offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft.“<sup>[2]</sup> Die Grundlage für das aktuelle Transparenzregister ist die Interinstitutionelle Vereinbarung zwischen EU-

**Parlament** und **EU-Kommission**. Die ursprüngliche Version von 2011 wurde 2014 überarbeitet, sie trat am 1.1.2015 in Kraft.

Die Verwaltung des Registers unterliegt dem Gemeinsamen Transparenzregister-Sekretariat (GTRS), bestehend aus derzeit sieben Mitarbeitern des Europäischen Parlaments und der Kommission. Das GTRS ist für die Ausarbeitung der Leitlinien des Transparenz-Registers zuständig, und überprüft die Angaben der Organisationen.<sup>[3]</sup>

## Wie funktioniert das Register?

---

### Registrierung

---

Die Registrierung für die Online-Plattform ist freiwillig, jedoch stimmt jede Organisation, die sich registriert, automatisch dem **Verhaltenskodex** für Interessenvertreter zu. Über einen Nutzerzugang können Daten hinzugefügt oder aktualisiert werden. Registrierte Vertreter sind für Korrektheit, Aktualität und Vollständigkeit verantwortlich. Sie sind unter anderem dazu verpflichtet, ihre Angaben spätestens drei Monate nach einer Änderung zu aktualisieren, und müssen ihren Account einmal im Jahr verifizieren.<sup>[4]</sup>

Die Anmeldung ist nicht verpflichtend, wird aber für bestimmte Tätigkeiten vorausgesetzt. Registrieren sollen sich alle Organisationen und Einzelpersonen, die Tätigkeiten ausüben, die mittelbaren oder unmittelbaren Einfluss auf die Beschlussfassung der Organe der EU nehmen möchten.<sup>[5]</sup>

### Die Kategorien im Transparenzregister

---

I Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbstständige Berater

II In-House-Lobbyisten, Gewerbe-, Wirtschafts- und Berufsverbände

III Nichtregierungsorganisationen

IV Denkfabriken, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen

V Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten

VI Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[6]</sup>

### Verpflichtende Angaben

---

Lobby-Akteure, die sich für das Transparenzregister anmelden, müssen verschiedene Angaben zu ihren Tätigkeiten machen:

- allgemeine Angaben (Adresse, rechtlicher Status, etc.)
- Interessen und Tätigkeiten des Akteurs
- die Organisationen und/oder Einzelpersonen, in deren Auftrag der Akteur agiert
- Teilnahme an EU-Strukturen und Plattformen (Ausschüsse, Foren)
- Geld- und Personalaufwand für diese Tätigkeiten
- Gesetze und Vorlagen, an denen der Akteur arbeitet

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[7]</sup>

## Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien

---

Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien sind darüber hinaus verpflichtet, den jährlichen Umsatz anzugeben, den sie mit Repräsentationstätigkeiten erzielen.

Umsatz

-	100.000 –
	499.999
500.000 –	
1.000.000	
> 1.000.000	

Zusätzlich müssen die Kunden, zusammen mit den für die Repräsentationstätigkeit aufgewandten Kosten, offengelegt werden.

Kosten

-	10.000 –
	24.999
25.000 – 49.999	
50.000 – 99.999	
100.000 – 199.999	
200.000 – 299.999	
300.000 – 399.999	
...	
800.000 – 899.999	
900.000 –	
1.000.000	
> 1.000.000	

## Sanktionen bei Nicht-Registrierung

---

Organisationen, die sich nicht registrieren, verzichten auf verschiedene Privilegien im Umgang mit den Europäischen Institutionen. Die wichtigsten sind:

### Parlament

- freier Zugang zu Gebäuden des EU-Parlaments
- nur registrierte Vertreter können als Redner vor einen Parlamentsausschuss eingeladen werden

### Kommission

- Treffen mit Kommissionsmitgliedern, Kabinettsmitgliedern, Generaldirektoren
- automatische und frühzeitige Information über Aktivitäten, Fahrpläne, und Termine<sup>[8]</sup>

Auch ohne Registrierung ist es jedoch für Lobby-Akteure möglich, das EP-Gebäude zu betreten, zum Beispiel mit einer Einladung eines Abgeordneten.

## Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten

Die Angaben der Organisationen sollen durch das Sekretariat stichprobenartig oder nach Hinweisen über das Beschwerdeformular überprüft werden. Es kann über die Löschung der Daten verfügen, wenn diese veraltet oder falsch sind, oder wenn die Inhalte der registrierten Organisation im Widerspruch zu den Werten der EU stehen (vgl. EU Vertrag Artikel 6 Abs. 1,2).<sup>[9]</sup>

Sanktionsmöglichkeiten reichen von Ermahnungen bis hin zur Aussetzung der Registrierung. Wird wiederholt gegen die Leitlinien verstoßen, ist der Ausschluss aus dem Register, und damit der Verlust der Privilegien möglich. Bei schweren Verstößen kann das GTRS das Veröffentlichen der Maßnahmen auf der Website des Transparenzregisters veranlassen.<sup>[10]</sup>

2014 führte das GTRS 900 Überprüfungen von Einträgen durch. Dabei wurde 61 Warnmeldungen nachgegangen, und 212 Organisationen oder Einzelpersonen wegen Verstößen gegen die Leitlinien ausgeschlossen.<sup>[11]</sup>

### Übersicht über Sanktionen

Art des Verstoßes	Maßnahme	Erwähnung der Maßnahme im Register-Sekretariat	Dauerhafter Entzug der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden
<b>Nichteinhaltung</b> , die sofort korrigiert wird	Schriftliche Benachrichtigung mit Bestätigung der Tatsachen und ihrer Korrektur	Nein	Nein
<b>Verweigerung der Zusammenarbeit mit dem GTRS oder unangemessenes Verhalten</b>	Ausschluss aus dem Register, Deaktivierung der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden, Verlust weiterer Anreize	Nein	Nein
<b>Wiederholte und vorsätzliche Verweigerung der Zusammenarbeit / wiederholtes unangemessenes Verhalten / schwerwiegender Verstoß</b>	Formeller Ausschluss aus dem Register, Entzug der Zugangsberechtigung	Ja	Ja

Quelle: Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister<sup>[12]</sup>

## Studien zum Transparenzregister

Jahr	Studie	Auftraggeber	Erstellt von	Quelle
05/2016	Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft	Alter-EU	Nina Katzemich, Vicky Cann	[13]
05/2016	Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene		Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags	[14]
03/2016	National Representations in Brussels - Open for Corporate Lobbyists	Alter-EU	Andreas Pavlou, Vicky Cann	[15]
05/2015	Update on „New and improved“	Alter-EU		[16]
06/2013	Rescue the Register - How to make EU lobby transparency credible and reliable	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Rachel Tansey	[17]
11/2013	Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen	Ausschuss für konstitutionelle Fragen des Europäischen Parlaments	Martin Nettesheim	[18]
06/2013	Legal Study - Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations	Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich	Markus Krajewski	[19]
06/2012	Dodgy Data - Time to fix the EU's Transparency Register	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Erik Wesselius	[20]
06/2011	The Missing Millions - how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups	Alter-EU		[21]
06/2009	The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?	Alter-EU		[22]

## Kritik am aktuellen Register

---

### Allgemein

---

Das Transparenzregister ist nicht verbindlich. Eine juristische Grundlage für die Rechtsverbindlichkeit des Registers scheidet an der Erfordernis der Einstimmigkeit im Ministerrat.

Die fehlende Rechtsverbindlichkeit hat zur Folge, dass nicht alle Unternehmen, Kanzleien und sonstigen Interessenvertreter registriert sind, und sie dafür auch nicht sanktioniert werden können (z.B. durch Geldstrafen). Es ermöglicht es Lobby-Akteuren außerdem, die Angaben zurückzuziehen, sollten sie mit den Regeln des Registers nicht übereinstimmen.

### Schlechte Datenqualität

---

2015 ermittelte *Transparency International*, dass die Hälfte aller Angaben im Transparenzregister fehlerhaft sind. Die Organisation weist daraufhin, dass diese Fehler zum Teil unabsichtlich, teils aber auch bewusst seien, um eine Offenlegung der tatsächlichen Angaben zu vermeiden.<sup>[23]</sup>

Im Mai 2016 wies *Lobbyfacts* darauf hin, dass die Angaben der 51 Organisationen mit den höchsten Lobbyausgaben nur bei zwölf davon tatsächlich korrekt seien. Unter den 30 ersten Einträgen befände sich sogar nur einer, dessen Angaben glaubwürdig seien. *Lobbyfacts* weist darauf hin, dass bei einer Bereinigung der fehlerhaften Einträge große Lobbyakteure, wie **CEFIC**, **Shell** und **Microsoft** die Liste anführen würden.<sup>[24]</sup>

### Anwendungsbereich

---

Das Register beschränkt sich auf die Interessenvertretung, die sich auf das Parlament und die Kommission der EU beziehen. Tätigkeiten, die den **Rat der Europäischen Union** und die Ministerräte betreffen, werden nicht erfasst. Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (**COREPER**) sind bisher ebenfalls nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen. Eine Alter-EU Studie zeigt, dass auch dieser Verknüpfungspunkt zwischen nationaler und europäischer Politik ein beliebter und unkomplizierter Weg ist, Einfluss auf europäische Gesetzgebung auszuüben.<sup>[25]</sup>

### Ineffektivität der Sanktionen

---

Unvollständige Beiträge werden kaum sanktioniert: dies liegt unter anderem an der personellen Unterbesetzung des GTRS, das nicht alle Angaben überprüfen kann. Im Jahr 2014 wurden bei 7.352 registrierten Akteuren 900 Überprüfungen durchgeführt, das heißt, dass jede achte Organisation geprüft werden konnte.<sup>[26]</sup> Aufgrund der fehlenden Rechtsverbindlichkeit werden Unternehmen auch im Falle einer Sanktion nicht daran gehindert, weiterhin Lobbyismus in Brüssel zu betreiben. Nachdem die Kanzlei **White & Case** wegen Verstößen gegen die Leitlinien vom Register ausgeschlossen wurde, führte sie ihre Lobby-Aktivitäten in Brüssel nachweislich fort.<sup>[27]</sup>



## Klientenschutz

---

In einer 2016 veröffentlichten Studie macht LobbyControl auf große Anwaltskanzleien aufmerksam, die das europäische Transparenzregister umgehen, im verpflichtenden US-amerikanischen Register aber als Lobby-Akteure erfasst sind. Mit Hinweis auf Vertraulichkeit verzichten viele Kanzleien darauf, ihre Auftraggeber und Mandanten zu veröffentlichen. Die Studie zeigt, dass es wegen der fehlenden Rechtsverbindlichkeit möglich ist, sich trotz nachgewiesener Lobby-Aktivitäten nicht in das Register eintragen zu müssen.<sup>[28]</sup>

## Weitere Kritikpunkte

---

Werden Einträge überarbeitet, sind frühere Angaben nicht mehr öffentlich zugänglich, es ist also nicht möglich, frühere Lobby-Aktivitäten nachzuvollziehen. Um dies zu ermöglichen, betreiben [LobbyControl](#) und [CEO lobbyfacts.eu](#).

Um besser nachvollziehen zu können, welches Ausmaß die Repräsentationstätigkeiten einer Kanzlei für einen Mandanten haben, müssen die Stufen zur Angabe der Repräsentationskosten überarbeitet werden. Das aktuelle Register fasst alle Kosten über 1.000.000 € zu einer Stufe zusammen. Ob eine Organisation Ausgaben knapp über diesem Betrag verbucht, oder mehrere Millionen, bleibt intransparent.

## Neue Entwicklungen: aktueller Stand

---

Am 28.09.2016 wurde im Rahmen der „Transparenzinitiative“ der Juncker-Kommission eine neue Interinstitutionelle Vereinbarung vorgeschlagen, die die Transparenz der EU-Organe verbessern soll.<sup>[29]</sup> [Jean-Claude Juncker](#) hatte bei seiner Wahl zum Kommissionspräsidenten zugesagt, ein für alle Lobbyakteure verpflichtendes Transparenzregister einzuführen.

Erster Schritt der Initiative war die Verpflichtung der EU-Kommissare und ihrer Kabinette, nur noch registrierte Lobbyisten zu treffen. Nun soll das EU-Parlament diesem Beispiel folgen.

Die Vereinbarung soll neben Kommission und Parlament erstmals auch den Europäischen Rat einschließen. Der Vorschlag sieht zudem vor, die Überprüfung der Angaben auszubauen und zu verbessern. Zusätzlich sollen mehr Sanktionen durchgeführt werden.<sup>[30]</sup> Der Vorschlag soll im Laufe des Jahres 2017 in EU-Parlament und Ministerrat diskutiert werden.

## Kritik am neuen Vorschlag

---

Der Vorschlag sieht noch immer keine rechtliche Verbindlichkeit vor.

Ein Großteil der Beamten von Kommission und Ministerrat kann weiterhin unregistrierte Lobbyisten treffen: zwar müssen Kommissare und Generaldirektoren ihre Treffen offenlegen, nicht aber Abteilungsleiter, Referatsleiter und deren Mitarbeiter.

Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (COREPER) sind weiterhin nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen, ebensowenig wie der Ministerrat. Damit bleibt die Einflussnahme auf nationale Regierungsbeamte weiterhin nicht nachvollziehbar.

Zudem soll die [Lobbyismus](#)-Definition enger gefasst werden. Dadurch könnten Organisationen durch das Raster fallen, für die zuvor Registrierungspflicht bestand.<sup>[31][32]</sup>

## Geschichte des Transparenzregisters

---

### Geplantes Register

---

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
	Vorschlag der EU-Kommission:		[3]
28.09.2016	neue Interinstitutionelle Vereinbarung für ein verbindliches Transparenzregister	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommission, Parlament und Rat der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [3] [4]
01.03.2016 - 01.06.2016	Konsultationsprozess zur Verbesserung des bestehenden EU-Lobbyregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisationen und selbstständige Einzelpersonen, die sich mit der Gestaltung und Umsetzung von EU-Politik befassen, können Ideen und Verbesserungsvorschläge einbringen</li> </ul>	[3] [5]
01.12.2014	Transparenz-Initiative der Juncker-Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>• EU-Kommissarinnen, deren Kabinette und Generaldirektoren müssen Lobbytreffen veröffentlichen und dürfen Treffen nur mit registrierten Lobbyakteuren abhalten</li> <li>• Damit sanktioniert die EU-Kommission erstmals Lobbyisten, die sich nicht in das Register eintragen.</li> <li>• Außerdem: Vorschlag für ein neues verpflichtendes Lobbyregister für alle drei EU-Organe (Kommission, Parlament und Rat)</li> </ul>	[3] [6]

## Aktuelles Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
27.01.2015	Inkrafttreten der überarbeiteten Interinstitutionellen Vereinbarung	<ul style="list-style-type: none"> <li>Umformulierung der Kategorien und Begriffsbestimmungen</li> <li>Einführung von Melde- bzw. Beschwerdeverfahren</li> <li>Überarbeitung des Verhaltenskodex</li> <li>Sanktionen: Verweigerung von Treffen</li> <li>breiterer Anwendungsbereich mit höheren Transparenzanforderungen</li> <li>aber: Ausnahme für Tätigkeiten auf Ebene der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [7]
22.07.2011	Interinstitutionelle Vereinbarung: Einrichtung eines gemeinsamen Transparenzregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aussetzung der Registrierung oder Streichung aus dem Register, ggf. Einzug des Zugangsausweises bei Verstoß gegen den Verhaltenskodex</li> <li>umfangreichere Angaben (z.B. Anzahl der Personen, die beratend tätig sind, Mitwirken an Gesetzesvorhaben, die empfangene EU-Mittel)</li> </ul>	[3] [8]
23.06.2008	Einführung des Transparenzregisters der Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle Organisationen sollen angeben, wen sie vertreten und welche Ziele und Aufgaben sie verfolgen.</li> <li>Lobbyisten sollen bei der Registrierung außerdem Finanzinformationen offenlegen</li> <li>Organisationen, die im Auftrag Dritter Lobbyarbeit betreiben: Angabe der Auftraggeber</li> </ul>	[3] [9]
08.11.2005	Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative der Barroso Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Förderung der Transparenz der Lobbytätigkeiten bei den EU-Institutionen</li> </ul>	[4] [0]
19.06.1996	Parlament: Einführung eines Lobbyregisters und Verhaltenskodex für Lobbyisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>seit 2003: online abrufbar</li> <li>Freiwillige Registrierung für leichteren Zugang zum Parlament</li> </ul>	[4] [1]
01.11.1993	Vertrag über die Europäische Union / Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	<ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 11 (2): "Die Organe pflegen einen offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft"</li> </ul>	[4] [2]

## Beiträge von LobbyControl

---

- [Dezember 2016: EU-Parlament stimmt für Verbot von Lobby-Nebentätigkeiten](#)
- [September 2016: Lobbyfacts: Update hebt EU-Lobbyrecherche auf neues Level](#)
- [Juni 2016: EU-Kommission verschweigt Treffen mit Google, Bayer und Co](#)
- [Mai 2016: Anwaltskanzleien in Brüssel boykottieren Lobbyregister](#)
- [Mai 2016: EU-Lobbyregister: 7000 Lobbyisten für den Tierfutterverband?](#)
- [Mai 2015: EU-Lobbyregister: Wie „neu und verbessert“ ist das Update?](#)
- [April 2015: EU-Lobbyregister: Beschwerde gegen Goldman Sachs verdrödel](#)
- [Januar 2015: EU-Lobbyregister Update: Zentrale Schwächen bleiben bestehen](#)
- [Dezember 2013: Niederschmetternder Jubelbericht zum Stand des EU-Lobbyregisters](#)
- [Oktober 2013: Geleakte Philip Morris-Lobbydokumente zeigen Unbrauchbarkeit des EU-Lobbyregisters](#)
- [Juni 2013: EU-Lobbyregister: freiwilliger Ansatz gescheitert](#)
- [November 2012: EU ist zufrieden mit Transparenzregister – Wir nicht!](#)
- [Juni 2012: Aktuelle Studie: Neues EU-Lobbyregister bringt keine Verbesserung](#)
- [Juni 2011: EU führt neues Lobbyregister ein – Nachbesserungsbedarf bleibt](#)

## Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

---

[Twitter](#)

[Facebook](#)

[Instagram](#)

[Newsletter](#)

## Einzelnachweise

---

1. [↑](#) [Transparenzregister EU](#) abgerufen am 05.02.2018
2. [↑](#) [EurLex-Portal Vertrag über die Europäische Union, überarbeitete Fassung von 2012](#) abgerufen am 20.10.2016
3. [↑](#) [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 21.10.2016
4. [↑](#) [EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung](#) abgerufen am 20.10.2016
5. [↑](#) [Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015](#) abgerufen am 19.10.2016
6. [↑](#) [Transparenz-Register der Europäischen Union](#) abgerufen am 28.10.2016
7. [↑](#) [EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung](#) abgerufen am 25.10.2016
8. [↑](#) [Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015](#) abgerufen am 19.10.2016
9. [↑](#) [Internetauftritt des Transparenzregisters](#) abgerufen am 25.10.2016
10. [↑](#) [Ausarbeitung des Wissenschaftlichen Dienstes: Lobbyregister in ausgewählten Staaten und auf EU-Ebene, 03.05.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
11. [↑](#) [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
12. [↑](#) [Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister vom 19.09.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
13. [↑](#) [Katzemich, Cann: Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft Alter-EU, Mai 2015,](#) abgerufen am 08.11.2016
14. [↑](#) [Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene](#) Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags, Mai 2016, abgerufen am 09.11.2016

15. ↑ [Pavlou, Cann: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Alter-EU, März 2016, abgerufen am 09.11.2016
16. ↑ [Update on "New and improved Alter-EU](#), Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016
17. ↑ [Rescue the Register – How to make EU lobby transparency credible and reliable](#) Alter-EU, Juni 2013, abgerufen am 08.11.2016
18. ↑ [Nettesheim, Martin: Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen](#) Europäisches Parlament, November 2013, abgerufen am 11.08.2016
19. ↑ [Martin: Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations](#) Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich, Juni 2013, abgerufen am 09.11.2016
20. ↑ [Arauzo, Hoedeman, Wesselius: Dodgy Data – Time to fix the EU's Transparency Register](#) Alter-EU, Juni 2012, abgerufen am 09.11.2016
21. ↑ [The Missing Millions – how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups](#) Alter-EU, Juni 2011, abgerufen am 09.11.2016
22. ↑ [The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?](#) Alter-EU, Juni 2009, abgerufen am 09.11.2016
23. ↑ [Watchdog: Half of EU lobbying disclosures are faulty](#) politico.eu am 07.09.2016, abgerufen am 08.11.2016
24. ↑ [Corporate lobbies are biggest EU lobby spenders, but dodgy data persists](#) Lobbyfacts.eu am 02.05.2016, abgerufen am 08.11.2016
25. ↑ [Studie: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Studie von Alter-EU, März 2016, abgerufen am 28.10.2016
26. ↑ [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
27. ↑ [Katzemich: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Alter-EU, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
28. ↑ [LobbyControl-Studie: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Nina Katzemich, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
29. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
30. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
31. ↑ [Pressemitteilung von Alter-EU am 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
32. ↑ [Enttäuschender Vorschlag der EU-Kommission für ein verpflichtendes Lobbyregister](#) LobbyControl.de am 28.09.2016, abgerufen am 20.10.2016
33. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
34. ↑ [Transparenzregister: Fortschritt mit vielen Lücken bei der Lobbytransparenz](#) Internetauftritt Sven Giegold am 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
35. ↑ [Öffentliche Konsultation zu einem verbindlichen Transparenzregister](#) Europäische Kommission, abgerufen am 26.10.2016
36. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 25.11.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
37. ↑ [Überprüfung des Registers](#) Internetauftritt des Transparenzregisters, abgerufen am 26.10.2016
38. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission](#) abgerufen am 20.10.2016
39. ↑ [Pressemitteilung, 23. Juni 2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
40. ↑ [Mitteilung vom Präsidenten an die Kommission: Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative](#) abgerufen am 25.10.2016
41. ↑ [Hintergrundbericht vom 24.06.2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
42. ↑ [Vertrag über die Europäische Union](#) Eur-Lex, abgerufen am 25.10.2016

## Lobbyregister EU

### Lobbyismus in der EU



- [Überblick A-Z](#)
- [Lobbyismus in der EU](#)

Das **EU-Transparenzregister** (auch: EU-Lobbyregister) ist eine öffentlich zugängliche Datenbank des **Europäischen Parlaments** und der **Europäischen Kommission** zur Registrierung von Interessenvertretern. Lobby-Akteure, die Kontakt zu den beiden Institutionen suchen, stellen dort auf freiwilliger Basis Informationen über ihre Lobby-Aktivitäten in der EU bereit und verpflichten sich zur Einhaltung eines **Verhaltenskodex**.

Im Herbst 2016 sind dort erstmals über 10.000 Lobby-Akteure registriert.

Im gleichen Jahr wurde ein Entwurf für ein verpflichtendes und auch für Teile des EU-Rats verbindliches Transparenzregister vorgestellt, siehe: [Neue Entwicklungen](#).

**Hinweis:** Das offizielle Transparenzregister enthält nur die jeweils aktuelle Angaben und ist unter [ec.europa.eu/transparencyregister](http://ec.europa.eu/transparencyregister) aufrufbar. Unter [lobbyfacts.eu](http://lobbyfacts.eu) lassen sich alte Einträge abrufen.

#### Inhaltsverzeichnis

1 Das Transparenzregister der EU .....	79
1.1 Statistiken .....	79
1.2 Rechtsgrundlage und Zuständigkeit .....	79
2 Wie funktioniert das Register? .....	80
2.1 Registrierung .....	80
2.2 Die Kategorien im Transparenzregister .....	80
2.3 Verpflichtende Angaben .....	80
2.4 Besonderheiten für Beratungsfirmen und Anwaltskanzleien .....	81
2.5 Sanktionen bei Nicht-Registrierung .....	81
2.6 Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten .....	82
3 Studien zum Transparenzregister .....	83
4 Kritik am aktuellen Register .....	84
4.1 Allgemein .....	84
4.2 Schlechte Datenqualität .....	84
4.3 Anwendungsbereich .....	84
4.4 Ineffektivität der Sanktionen .....	84
4.5 Klientenschutz .....	85
4.6 Weitere Kritikpunkte .....	85
5 Neue Entwicklungen: aktueller Stand .....	85
5.1 Kritik am neuen Vorschlag .....	85

6 Geschichte des Transparenzregisters .....	86
6.1 Geplantes Register .....	86
6.2 Aktuelles Register .....	87
7 Beiträge von LobbyControl .....	88
8 Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus .....	88
9 Einzelnachweise .....	88

## Das Transparenzregister der EU

### Statistiken

Kategorien und Unterkategorien der Interessengruppen	Anzahl der Organisationen
<b>I - Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbständige Berater</b>	<b>1.323</b>
Beratungsfirmen	774
Anwaltskanzleien	140
Selbständige Berater	409
<b>II - In-House-Lobbyisten, Gewerbe- und Berufsverbände</b>	<b>5.789</b>
Unternehmen und Unternehmensgruppen	2.176
Gewerbe-, und Wirtschaftsverbände	2.407
Gewerkschaften und Berufsverbände	875
Sonstige Organisationen	331
<b>III - Nichtregierungsorganisationen</b>	<b>3.067</b>
<b>IV - Think tanks, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen</b>	<b>901</b>
Think tanks und Forschungseinrichtungen	580
Hochschuleinrichtungen	321
<b>V - Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten</b>	<b>53</b>
<b>IV - Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten</b>	<b>563</b>
Lokale und kommunale Behörden (subnationale Ebene)	121
Andere subnationale Behörden	101
Transnationale Netzwerke der sub-nationalen Ebene	79
Andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen	262
<b>Gesamtzahl</b>	<b>11696</b>

Stand: Januar 2018<sup>[1]</sup>

### Rechtsgrundlage und Zuständigkeit

In Artikel 11 des *Vertrags über die Europäische Union* verpflichtet sich die EU zu einem „offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft.“<sup>[2]</sup> Die Grundlage für das aktuelle Transparenzregister ist die Interinstitutionelle Vereinbarung zwischen EU-

**Parlament** und **EU-Kommission**. Die ursprüngliche Version von 2011 wurde 2014 überarbeitet, sie trat am 1.1.2015 in Kraft.

Die Verwaltung des Registers unterliegt dem Gemeinsamen Transparenzregister-Sekretariat (GTRS), bestehend aus derzeit sieben Mitarbeitern des Europäischen Parlaments und der Kommission. Das GTRS ist für die Ausarbeitung der Leitlinien des Transparenz-Registers zuständig, und überprüft die Angaben der Organisationen.<sup>[3]</sup>

## Wie funktioniert das Register?

---

### Registrierung

---

Die Registrierung für die Online-Plattform ist freiwillig, jedoch stimmt jede Organisation, die sich registriert, automatisch dem **Verhaltenskodex** für Interessenvertreter zu. Über einen Nutzerzugang können Daten hinzugefügt oder aktualisiert werden. Registrierte Vertreter sind für Korrektheit, Aktualität und Vollständigkeit verantwortlich. Sie sind unter anderem dazu verpflichtet, ihre Angaben spätestens drei Monate nach einer Änderung zu aktualisieren, und müssen ihren Account einmal im Jahr verifizieren.<sup>[4]</sup>

Die Anmeldung ist nicht verpflichtend, wird aber für bestimmte Tätigkeiten vorausgesetzt. Registrieren sollen sich alle Organisationen und Einzelpersonen, die Tätigkeiten ausüben, die mittelbaren oder unmittelbaren Einfluss auf die Beschlussfassung der Organe der EU nehmen möchten.<sup>[5]</sup>

### Die Kategorien im Transparenzregister

---

I Beratungsfirmen/Anwaltskanzleien/selbstständige Berater

II In-House-Lobbyisten, Gewerbe-, Wirtschafts- und Berufsverbände

III Nichtregierungsorganisationen

IV Denkfabriken, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen

V Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten

VI Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[6]</sup>

### Verpflichtende Angaben

---

Lobby-Akteure, die sich für das Transparenzregister anmelden, müssen verschiedene Angaben zu ihren Tätigkeiten machen:

- allgemeine Angaben (Adresse, rechtlicher Status, etc.)
- Interessen und Tätigkeiten des Akteurs
- die Organisationen und/oder Einzelpersonen, in deren Auftrag der Akteur agiert
- Teilnahme an EU-Strukturen und Plattformen (Ausschüsse, Foren)
- Geld- und Personalaufwand für diese Tätigkeiten
- Gesetze und Vorlagen, an denen der Akteur arbeitet

Quelle: Transparenzregister der Europäischen Union<sup>[7]</sup>





## Beschwerden und Sanktionsmöglichkeiten

Die Angaben der Organisationen sollen durch das Sekretariat stichprobenartig oder nach Hinweisen über das Beschwerdeformular überprüft werden. Es kann über die Löschung der Daten verfügen, wenn diese veraltet oder falsch sind, oder wenn die Inhalte der registrierten Organisation im Widerspruch zu den Werten der EU stehen (vgl. EU Vertrag Artikel 6 Abs. 1,2).<sup>[9]</sup>

Sanktionsmöglichkeiten reichen von Ermahnungen bis hin zur Aussetzung der Registrierung. Wird wiederholt gegen die Leitlinien verstoßen, ist der Ausschluss aus dem Register, und damit der Verlust der Privilegien möglich. Bei schweren Verstößen kann das GTRS das Veröffentlichen der Maßnahmen auf der Website des Transparenzregisters veranlassen.<sup>[10]</sup>

2014 führte das GTRS 900 Überprüfungen von Einträgen durch. Dabei wurde 61 Warnmeldungen nachgegangen, und 212 Organisationen oder Einzelpersonen wegen Verstößen gegen die Leitlinien ausgeschlossen.<sup>[11]</sup>

### Übersicht über Sanktionen

Art des Verstoßes	Maßnahme	Erwähnung der Maßnahme im Register-Sekretariat	Dauerhafter Entzug der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden
<b>Nichteinhaltung</b> , die sofort korrigiert wird	Schriftliche Benachrichtigung mit Bestätigung der Tatsachen und ihrer Korrektur	Nein	Nein
<b>Verweigerung der Zusammenarbeit mit dem GTRS oder unangemessenes Verhalten</b>	Ausschluss aus dem Register, Deaktivierung der Zugangsberechtigung zu EP-Gebäuden, Verlust weiterer Anreize	Nein	Nein
<b>Wiederholte und vorsätzliche Verweigerung der Zusammenarbeit / wiederholtes unangemessenes Verhalten / schwerwiegender Verstoß</b>	Formeller Ausschluss aus dem Register, Entzug der Zugangsberechtigung	Ja	Ja

Quelle: Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister<sup>[12]</sup>

## Studien zum Transparenzregister

Jahr	Studie	Auftraggeber	Erstellt von	Quelle
05/2016	Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft	Alter-EU	Nina Katzemich, Vicky Cann	[13]
05/2016	Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene		Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags	[4]
03/2016	National Representations in Brussels - Open for Corporate Lobbyists	Alter-EU	Andreas Pavlou, Vicky Cann	[5]
05/2015	Update on „New and improved“	Alter-EU		[6]
06/2013	Rescue the Register - How to make EU lobby transparency credible and reliable	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Rachel Tansey	[7]
11/2013	Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen	Ausschuss für konstitutionelle Fragen des Europäischen Parlaments	Martin Nettesheim	[8]
06/2013	Legal Study - Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations	Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich	Markus Krajewski	[9]
06/2012	Dodgy Data - Time to fix the EU's Transparency Register	Alter-EU	Esther Arauzo, Olivier Hoedeman, Erik Wesselius	[0]
06/2011	The Missing Millions - how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups	Alter-EU		[1]
06/2009	The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?	Alter-EU		[2]

## Kritik am aktuellen Register

---

### Allgemein

---

Das Transparenzregister ist nicht verbindlich. Eine juristische Grundlage für die Rechtsverbindlichkeit des Registers scheidet an der Erfordernis der Einstimmigkeit im Ministerrat.

Die fehlende Rechtsverbindlichkeit hat zur Folge, dass nicht alle Unternehmen, Kanzleien und sonstigen Interessenvertreter registriert sind, und sie dafür auch nicht sanktioniert werden können (z.B. durch Geldstrafen). Es ermöglicht es Lobby-Akteuren außerdem, die Angaben zurückzuziehen, sollten sie mit den Regeln des Registers nicht übereinstimmen.

### Schlechte Datenqualität

---

2015 ermittelte *Transparency International*, dass die Hälfte aller Angaben im Transparenzregister fehlerhaft sind. Die Organisation weist daraufhin, dass diese Fehler zum Teil unabsichtlich, teils aber auch bewusst seien, um eine Offenlegung der tatsächlichen Angaben zu vermeiden.<sup>[23]</sup>

Im Mai 2016 wies *Lobbyfacts* darauf hin, dass die Angaben der 51 Organisationen mit den höchsten Lobbyausgaben nur bei zwölf davon tatsächlich korrekt seien. Unter den 30 ersten Einträgen befände sich sogar nur einer, dessen Angaben glaubwürdig seien. *Lobbyfacts* weist darauf hin, dass bei einer Bereinigung der fehlerhaften Einträge große Lobbyakteure, wie **CEFIC**, **Shell** und **Microsoft** die Liste anführen würden.<sup>[24]</sup>

### Anwendungsbereich

---

Das Register beschränkt sich auf die Interessenvertretung, die sich auf das Parlament und die Kommission der EU beziehen. Tätigkeiten, die den **Rat der Europäischen Union** und die Ministerräte betreffen, werden nicht erfasst. Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (**COREPER**) sind bisher ebenfalls nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen. Eine Alter-EU Studie zeigt, dass auch dieser Verknüpfungspunkt zwischen nationaler und europäischer Politik ein beliebter und unkomplizierter Weg ist, Einfluss auf europäische Gesetzgebung auszuüben.<sup>[25]</sup>

### Ineffektivität der Sanktionen

---

Unvollständige Beiträge werden kaum sanktioniert: dies liegt unter anderem an der personellen Unterbesetzung des GTRS, das nicht alle Angaben überprüfen kann. Im Jahr 2014 wurden bei 7.352 registrierten Akteuren 900 Überprüfungen durchgeführt, das heißt, dass jede achte Organisation geprüft werden konnte.<sup>[26]</sup> Aufgrund der fehlenden Rechtsverbindlichkeit werden Unternehmen auch im Falle einer Sanktion nicht daran gehindert, weiterhin Lobbyismus in Brüssel zu betreiben. Nachdem die Kanzlei **White & Case** wegen Verstößen gegen die Leitlinien vom Register ausgeschlossen wurde, führte sie ihre Lobby-Aktivitäten in Brüssel nachweislich fort.<sup>[27]</sup>

## Klientenschutz

---

In einer 2016 veröffentlichten Studie macht LobbyControl auf große Anwaltskanzleien aufmerksam, die das europäische Transparenzregister umgehen, im verpflichtenden US-amerikanischen Register aber als Lobby-Akteure erfasst sind. Mit Hinweis auf Vertraulichkeit verzichten viele Kanzleien darauf, ihre Auftraggeber und Mandanten zu veröffentlichen. Die Studie zeigt, dass es wegen der fehlenden Rechtsverbindlichkeit möglich ist, sich trotz nachgewiesener Lobby-Aktivitäten nicht in das Register eintragen zu müssen.<sup>[28]</sup>

## Weitere Kritikpunkte

---

Werden Einträge überarbeitet, sind frühere Angaben nicht mehr öffentlich zugänglich, es ist also nicht möglich, frühere Lobby-Aktivitäten nachzuvollziehen. Um dies zu ermöglichen, betreiben [LobbyControl](#) und [CEO lobbyfacts.eu](#).

Um besser nachvollziehen zu können, welches Ausmaß die Repräsentationstätigkeiten einer Kanzlei für einen Mandanten haben, müssen die Stufen zur Angabe der Repräsentationskosten überarbeitet werden. Das aktuelle Register fasst alle Kosten über 1.000.000 € zu einer Stufe zusammen. Ob eine Organisation Ausgaben knapp über diesem Betrag verbucht, oder mehrere Millionen, bleibt intransparent.

## Neue Entwicklungen: aktueller Stand

---

Am 28.09.2016 wurde im Rahmen der „Transparenzinitiative“ der Juncker-Kommission eine neue Interinstitutionelle Vereinbarung vorgeschlagen, die die Transparenz der EU-Organe verbessern soll.<sup>[29]</sup> [Jean-Claude Juncker](#) hatte bei seiner Wahl zum Kommissionspräsidenten zugesagt, ein für alle Lobbyakteure verpflichtendes Transparenzregister einzuführen.

Erster Schritt der Initiative war die Verpflichtung der EU-Kommissare und ihrer Kabinette, nur noch registrierte Lobbyisten zu treffen. Nun soll das EU-Parlament diesem Beispiel folgen.

Die Vereinbarung soll neben Kommission und Parlament erstmals auch den Europäischen Rat einschließen. Der Vorschlag sieht zudem vor, die Überprüfung der Angaben auszubauen und zu verbessern. Zusätzlich sollen mehr Sanktionen durchgeführt werden.<sup>[30]</sup> Der Vorschlag soll im Laufe des Jahres 2017 in EU-Parlament und Ministerrat diskutiert werden.

## Kritik am neuen Vorschlag

---

Der Vorschlag sieht noch immer keine rechtliche Verbindlichkeit vor.

Ein Großteil der Beamten von Kommission und Ministerrat kann weiterhin unregistrierte Lobbyisten treffen: zwar müssen Kommissare und Generaldirektoren ihre Treffen offenlegen, nicht aber Abteilungsleiter, Referatsleiter und deren Mitarbeiter.

Die Ständigen Vertretungen der Mitgliedsstaaten in Brüssel (COREPER) sind weiterhin nicht verpflichtet, sich am Register zu beteiligen, ebensowenig wie der Ministerrat. Damit bleibt die Einflussnahme auf nationale Regierungsbeamte weiterhin nicht nachvollziehbar.

Zudem soll die [Lobbyismus](#)-Definition enger gefasst werden. Dadurch könnten Organisationen durch das Raster fallen, für die zuvor Registrierungspflicht bestand.<sup>[31][32]</sup>

## Geschichte des Transparenzregisters

---

### Geplantes Register

---

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
	Vorschlag der EU-Kommission:		[3]
28.09.2016	neue Interinstitutionelle Vereinbarung für ein verbindliches Transparenzregister	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommission, Parlament und Rat der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [3] [4]
01.03.2016 - 01.06.2016	Konsultationsprozess zur Verbesserung des bestehenden EU-Lobbyregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisationen und selbstständige Einzelpersonen, die sich mit der Gestaltung und Umsetzung von EU-Politik befassen, können Ideen und Verbesserungsvorschläge einbringen</li> </ul>	[3] [5]
01.12.2014	Transparenz-Initiative der Juncker-Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>• EU-Kommissarinnen, deren Kabinette und Generaldirektoren müssen Lobbytreffen veröffentlichen und dürfen Treffen nur mit registrierten Lobbyakteuren abhalten</li> <li>• Damit sanktioniert die EU-Kommission erstmals Lobbyisten, die sich nicht in das Register eintragen.</li> <li>• Außerdem: Vorschlag für ein neues verpflichtendes Lobbyregister für alle drei EU-Organe (Kommission, Parlament und Rat)</li> </ul>	[3] [6]

## Aktuelles Register

Datum	Entwicklung	Änderung	Quelle
27.01.2015	Inkrafttreten der überarbeiteten Interinstitutionellen Vereinbarung	<ul style="list-style-type: none"> <li>Umformulierung der Kategorien und Begriffsbestimmungen</li> <li>Einführung von Melde- bzw. Beschwerdeverfahren</li> <li>Überarbeitung des Verhaltenskodex</li> <li>Sanktionen: Verweigerung von Treffen</li> <li>breiterer Anwendungsbereich mit höheren Transparenzanforderungen</li> <li>aber: Ausnahme für Tätigkeiten auf Ebene der Mitgliedstaaten</li> </ul>	[3] [7]
22.07.2011	Interinstitutionelle Vereinbarung: Einrichtung eines gemeinsamen Transparenzregisters	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aussetzung der Registrierung oder Streichung aus dem Register, ggf. Einzug des Zugangsausweises bei Verstoß gegen den Verhaltenskodex</li> <li>umfangreichere Angaben (z.B. Anzahl der Personen, die beratend tätig sind, Mitwirken an Gesetzesvorhaben, die empfangene EU-Mittel)</li> </ul>	[3] [8]
23.06.2008	Einführung des Transparenzregisters der Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle Organisationen sollen angeben, wen sie vertreten und welche Ziele und Aufgaben sie verfolgen.</li> <li>Lobbyisten sollen bei der Registrierung außerdem Finanzinformationen offenlegen</li> <li>Organisationen, die im Auftrag Dritter Lobbyarbeit betreiben: Angabe der Auftraggeber</li> </ul>	[3] [9]
08.11.2005	Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative der Barroso Kommission	<ul style="list-style-type: none"> <li>Förderung der Transparenz der Lobbytätigkeiten bei den EU-Institutionen</li> </ul>	[4] [0]
19.06.1996	Parlament: Einführung eines Lobbyregisters und Verhaltenskodex für Lobbyisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>seit 2003: online abrufbar</li> <li>Freiwillige Registrierung für leichteren Zugang zum Parlament</li> </ul>	[4] [1]
01.11.1993	Vertrag über die Europäische Union / Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	<ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 11 (2): "Die Organe pflegen einen offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft"</li> </ul>	[4] [2]

## Beiträge von LobbyControl

---

- [Dezember 2016: EU-Parlament stimmt für Verbot von Lobby-Nebentätigkeiten](#)
- [September 2016: Lobbyfacts: Update hebt EU-Lobbyrecherche auf neues Level](#)
- [Juni 2016: EU-Kommission verschweigt Treffen mit Google, Bayer und Co](#)
- [Mai 2016: Anwaltskanzleien in Brüssel boykottieren Lobbyregister](#)
- [Mai 2016: EU-Lobbyregister: 7000 Lobbyisten für den Tierfutterverband?](#)
- [Mai 2015: EU-Lobbyregister: Wie „neu und verbessert“ ist das Update?](#)
- [April 2015: EU-Lobbyregister: Beschwerde gegen Goldman Sachs verdröelt](#)
- [Januar 2015: EU-Lobbyregister Update: Zentrale Schwächen bleiben bestehen](#)
- [Dezember 2013: Niederschmetternder Jubelbericht zum Stand des EU-Lobbyregisters](#)
- [Oktober 2013: Geleakte Philip Morris-Lobbydokumente zeigen Unbrauchbarkeit des EU-Lobbyregisters](#)
- [Juni 2013: EU-Lobbyregister: freiwilliger Ansatz gescheitert](#)
- [November 2012: EU ist zufrieden mit Transparenzregister – Wir nicht!](#)
- [Juni 2012: Aktuelle Studie: Neues EU-Lobbyregister bringt keine Verbesserung](#)
- [Juni 2011: EU führt neues Lobbyregister ein – Nachbesserungsbedarf bleibt](#)

## Aktuelle Informationen aus der Welt des Lobbyismus

---

[Twitter](#)

[Facebook](#)

[Instagram](#)

[Newsletter](#)

## Einzelnachweise

---

1. [↑](#) [Transparenzregister EU](#) abgerufen am 05.02.2018
2. [↑](#) [EurLex-Portal Vertrag über die Europäische Union, überarbeitete Fassung von 2012](#) abgerufen am 20.10.2016
3. [↑](#) [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 21.10.2016
4. [↑](#) [EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung](#) abgerufen am 20.10.2016
5. [↑](#) [Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015](#) abgerufen am 19.10.2016
6. [↑](#) [Transparenz-Register der Europäischen Union](#) abgerufen am 28.10.2016
7. [↑](#) [EU-Transparenzregister Datenschutzerklärung](#) abgerufen am 25.10.2016
8. [↑](#) [Gemeinsames Transparenzregister-Sekretariat: Transparenzregister – Leitlinien für die Umsetzung \(Version 4.0\), 21. Januar 2015](#) abgerufen am 19.10.2016
9. [↑](#) [Internetauftritt des Transparenzregisters](#) abgerufen am 25.10.2016
10. [↑](#) [Ausarbeitung des Wissenschaftlichen Dienstes: Lobbyregister in ausgewählten Staaten und auf EU-Ebene, 03.05.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
11. [↑](#) [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
12. [↑](#) [Interinstitutionelle Vereinbarung über das Transparenzregister vom 19.09.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
13. [↑](#) [Katzemich, Cann: Anwälte als Lobbyisten - ein undurchsichtiges Geschäft Alter-EU, Mai 2015,](#) abgerufen am 08.11.2016
14. [↑](#) [Lobbyregister in ausgewählten Staaten auf EU Ebene](#) Wissenschaftlicher Dienst des deutschen Bundestags, Mai 2016, abgerufen am 09.11.2016



15. ↑ [Pavlou, Cann: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Alter-EU, März 2016, abgerufen am 09.11.2016
16. ↑ [Update on "New and improved Alter-EU](#), Mai 2015, abgerufen am 08.11.2016
17. ↑ [Rescue the Register – How to make EU lobby transparency credible and reliable](#) Alter-EU, Juni 2013, abgerufen am 08.11.2016
18. ↑ [Nettesheim, Martin: Die Registrierungspflicht im Transparenzregister für Interessenrepräsentanten: EU-Kompetenzen und Grundrechtsbindungen](#) Europäisches Parlament, November 2013, abgerufen am 11.08.2016
19. ↑ [Martin: Legal Framework for a mandatory EU lobby register and regulations](#) Alter-EU und Arbeiterkammer Österreich, Juni 2013, abgerufen am 09.11.2016
20. ↑ [Arauzo, Hoedeman, Wesselius: Dodgy Data – Time to fix the EU's Transparency Register](#) Alter-EU, Juni 2012, abgerufen am 09.11.2016
21. ↑ [The Missing Millions – how the new lobby register needs to tackle the ‚under-reporting‘ by industrylobby groups](#) Alter-EU, Juni 2011, abgerufen am 09.11.2016
22. ↑ [The Commission's Lobby Register One Year On: Success or Failure?](#) Alter-EU, Juni 2009, abgerufen am 09.11.2016
23. ↑ [Watchdog: Half of EU lobbying disclosures are faulty](#) politico.eu am 07.09.2016, abgerufen am 08.11.2016
24. ↑ [Corporate lobbies are biggest EU lobby spenders, but dodgy data persists](#) Lobbyfacts.eu am 02.05.2016, abgerufen am 08.11.2016
25. ↑ [Studie: National Representations in Brussels – Open for Corporate Lobbyists](#) Studie von Alter-EU, März 2016, abgerufen am 28.10.2016
26. ↑ [Jahresbericht des GTRS 2014](#) abgerufen am 19.10.2016
27. ↑ [Katzemich: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Alter-EU, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
28. ↑ [LobbyControl-Studie: Anwälte als Lobbyisten – ein undurchsichtiges Geschäft](#) Nina Katzemich, Juni 2016, abgerufen am 26.10.2016
29. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
30. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
31. ↑ [Pressemitteilung von Alter-EU am 28.09.2016](#) abgerufen am 20.10.2016
32. ↑ [Enttäuschender Vorschlag der EU-Kommission für ein verpflichtendes Lobbyregister](#) LobbyControl.de am 28.09.2016, abgerufen am 20.10.2016
33. ↑ [Factsheet zum Transparenzregister](#) Europäische Kommission an 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
34. ↑ [Transparenzregister: Fortschritt mit vielen Lücken bei der Lobbytransparenz](#) Internetauftritt Sven Giegold am 28.09.2016, abgerufen am 26.10.2016
35. ↑ [Öffentliche Konsultation zu einem verbindlichen Transparenzregister](#) Europäische Kommission, abgerufen am 26.10.2016
36. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission vom 25.11.2014](#) abgerufen am 26.10.2016
37. ↑ [Überprüfung des Registers](#) Internetauftritt des Transparenzregisters, abgerufen am 26.10.2016
38. ↑ [Pressemitteilung der Europäischen Kommission](#) abgerufen am 20.10.2016
39. ↑ [Pressemitteilung, 23. Juni 2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
40. ↑ [Mitteilung vom Präsidenten an die Kommission: Vorschlag für eine europäische Transparenzinitiative](#) abgerufen am 25.10.2016
41. ↑ [Hintergrundbericht vom 24.06.2008](#) Europäisches Parlament, abgerufen am 26.10.2016
42. ↑ [Vertrag über die Europäische Union](#) Eur-Lex, abgerufen am 25.10.2016